

URBAN CORPORATION
GWACHEON

과천시 지역통계 활성화 방안 연구

-도시기획부-

본 출판물은 과천도시공사의 순수한 자체연구물로 과천시의 정책이나
견해와는 관계없음을 알려드립니다.

연구요약

1. 연구개요

- 지방정부 정책기능 강화에 따른 지역통계 필요성 증가
 - 지역통계는 지역기반 정책 수립·평가의 기초자료로 활용
 - 지역통계는 정책 의사결정 과정의 객관성, 과학성 담보, 지역정보 제공으로 시민 알권리 충족
- 다만, 필요성에 비해 지역통계 공급은 부족한 현실
 - 기초자치단체 지역특화 통계 부족. 인력·예산 부족, 인식 및 활용 저조
- 기초자치단체 실정에 맞는 지역통계 개발 및 활성화 방안 제언
 - 지역 특성을 반영한 통계 개발 방안 제언
 - 중·장기적 제도적·인적 기반 마련, 협력체계 구축, 인식·활용도 제고 방안 제언
- 기초자치단체 지역정책 역량 강화 및 지역주민 삶의 질 향상

2. 지역통계 이해

- 지역통계 개념 및 유형
 - 국가통계와 지역통계 차이

구분	국가통계	지역통계
의미	정부 정책 수립·평가 또는 경제·사회현상의 연구·분석 등에 활용할 목적으로 특정의 집단이나 대상 등에 관하여 작성하는 통계	지방자치단체에서 지역발전을 위한 정책수립 및 평가 기초자료가 되는 지역특화통계와 중앙행정기관에서 지역단위로 구분하여 작성하는 통계를 포괄하는 개념

○ 지역통계 유형

지정여부	지정통계 통계청장이 지정·고지하는 통계	일반통계 지정통계 이외 통계작성기관이 작성하는 통계
수집방법	조사통계 실시조사를 통하여 얻어진 통계	보고통계(행정통계) 행정업무 과정에서 생성된 자료를 기반으로 작성한 통계
처리과정	1차통계 통계조사 결과로 직접 얻어진 통계	2차통계(가공통계) 1차 통계 자료를 가공한 통계 해석적 특징이 있음
작성주체	자체통계 해당기관 자체적으로 계획하고 조사	위임통계 타 기관이 조사 및 작성을 별도 기관에 위임

□ 지역통계 관련 법령

- 중앙정부 「통계법」
- 경기도 「경기도 통계작성·보급 및 이용에 관한 조례」
- 기초자치단체 훈령 「통계 사무 처리 규정」

□ 지역통계 활성화 정책 및 제도

- 경인지방통계청 지역통계 개발 지원 4가지 서비스 제공
 - ① 통계대행 및 기술지원 서비스: 통계작성 대행 및 관련 기술 지원
 - ② 지역통계 컨설팅 서비스: 통계환경 진단, 발전전략 및 활용방안 제시
 - ③ 지역통계 표준매뉴얼 제공: 통계작성 참고 가이드라인 제공
 - ④ 데이터 허브 플랫폼 서비스: 통계분석 및 데이터 큐레이션 서비스 제공

□ 선행연구 분석 결과

문제점	개선방안
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지역통계 양적 부족 ▶ 인프라 부족 ▶ 전문인력 부족 ▶ 낮은 인식과 관심 ▶ 통계 활용 부족 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지역통계 개발 강화, 내부 행정자료 활용 ▶ 협업체계 구축 ▶ 인력확충 및 전문성 강화 ▶ 통계관련 인식 제고

3. 과천시 관련 지역통계 현황

□ 과천 관련 지역통계 작성현황 분석

- 분석대상: 국가통계포털(KOSIS), 경기통계, 과천시 홈페이지 내 통계자료
 - 분석결과: 통계 대부분 정부부처 또는 상위기관 작성 통계 중 과천시 표본
 - 타 지역과 비교가 용이하나 상위기관 정책수립 목적으로 통계 기획, 과천 특성 미반영된 한계 존재
- ⇒ 지역특성 반영 지역특화 통계 부족

4. 지역 현안사항 분석

□ 지역정책 분석 및 지역정보 관련 시민 수요도 조사

- 지역정책 분석
 - 분석대상: 민선8기 과천시장 공약연계 사업, 과천시 주요업무 시행계획, 시정소식지 『과천사랑』
 - 분석결과: 지역 현안사항으로 ‘도시 개발에 따른 지역변화, 문화·여가 기회 확충, 노인복지 정책 확대’ 도출
- 지역정보 시민 수요: 보건 및 복지, 도시변화, 도시주택, 교통환경, 안전·치안 분야 선호도가 높음

□ 시사점: 3가지 필요 정책 도출

- ① 도시변화 대비 맞춤형 주거, 일자리정책
- ② 고령사회 대비 지역특성 반영 노인정책
- ③ 시민 수요 반영 문화·여가분야정책

5. 지역통계 활성화 방안 제언

① 신규 지역통계 개발

- 국가승인통계 개발 제언
 - ① 주거실태조사: 과천시민 주거실태 조사로 주거 복지 및 정책 수립 활용

- ② 일자리인식조사: 일자리관련 인식 파악, 기업유치 및 일자리 정책 활용
- ③ 노인등록통계: 노인 복지정책 수립 기초자료 활용, 노인 삶 질 향상 기여
- ④ 문화·여가 실태조사: 수요자 중심 문화·여가 인프라 확충 및 정책 활용
- 지역통계 지속개발 노력
 - ① 지역특화 통계 개발 노력: 전담반 구성, 통계 수요를 반영한 통계 개발
 - ② 과천시 내부 행정자료 활용으로 정책 연관성 강화
 - ③ 통계청 마이크로데이터 활용으로 다양한 통계 개발

② 지역통계 제도적 기반 강화

- 「과천시 통계 사무 처리 규정」 제정으로 체계적인 통계업무 추진
- 과천시 통계 전담인력 확충 및 전문성 확보
 - 2022년 기준 통계업무 수행인원 3명, 통계 전담인력 1명, 경력 1년 미만
 - 전담인력 확충 및 전문성 강화 방안
 - 최소 2년 이상 근속기간 담보, 관련분야 전공자 및 전문가 채용
 - 통계교육원 등 전문기관 교육을 통한 전담인력 및 전직원 통계관련 역량 제고

③ 지역통계 협력체계 구축

- 지역통계 전문기관 업무협력(경인지방통계청): 지원서비스 적극 활용
- 지역 연구기관과 협력체계 구축
 - 지역정책 연구 과정 다양한 분야 통계자료 생산. 유의미한 자료 과천시 수집 후 정책 적용 및 지역특화 통계 개발방안 검토

④ 지역통계 필요성 및 활용도 제고

- 지역통계 인식 제고
 - 지방자치단체 장, 지방의회: 통계에 기반한 효율적 정책집행 및 재정 집행
 - 지역시민: 관심분야 정보 획득용이, 알권리 확보에 기여
- 지역통계 활용성 제고
 - 정책 활용성 제고 위한 시의성 있는 통계작성 필요: 현안통계작성 제언
 - 이용자 맞춤형 서비스로 편의성 강화: 활용도에 따라 분류, 적극 홍보

■ 목 차 ■

◆ 제1장 연구개요 ◆	1
제1절 연구의 배경 및 목적	1
제2절 연구의 범위와 방법	2
◆ 제2장 지역통계 이해 ◆	3
제1절 지역통계 개념 및 유형	3
제2절 지역통계 관련 법령	6
제3절 지역통계 활성화 정책 및 제도	12
제4절 선행연구 분석	20
◆ 제3장 과천시 관련 지역통계 현황 ◆	23
제1절 지역통계 작성현황	23
제2절 과천시 관련 통계작성현황	25
제3절 시 사 점	34
◆ 제4장 지역 현안사항 분석 ◆	35
제1절 지역정책 분석	35
제2절 지역관련 정보 시민 수요	43
제3절 시 사 점	45

◆ 제5장 지역통계 활성화 방안 제언 ◆	51
제1절 신규 지역통계 개발	51
제2절 지역통계 제도적 기반 강화	74
제3절 지역통계 협력체계 구축	79
제4절 지역통계 필요성 및 활용성 제고	82
◆ 제6장 결론 ◆	85
◆ 참고문헌 ◆	98

◆ 표목차 ◆

<표 2-1> 국가통계와 지역통계 차이	3
<표 2-2> 통계의 유형	4
<표 2-3> 『제2차 국가통계 발전 기본계획』 주요 내용	7
<표 2-4> 국가통계위원회 위원 구성	8
<표 2-5> 국가통계위원회 분과위원회별 심의사항	9
<표 2-6> 경기도 기초자치단체 「통계 사무 처리 규정」 내용	11
<표 2-7> 경인지방통계청 2022년 주요업무 내용	13
<표 2-8> 통계대행 및 기술지원 서비스 세부 내용	14
<표 2-9> 지역통계 컨설팅 서비스	15
<표 2-10> 지역통계 표준매뉴얼 현황	16
<표 2-11> 데이터 허브 플랫폼 서비스	17
<표 2-12> 주제별 지역통계 신규개발 현황	18
<표 2-13> 연도별 통계 컨설팅 현황	19
<표 2-14> 과천시 지역통계 발전전략 및 실행과제	19
<표 3-1> 작성기관별 승인통계작성현황	23
<표 3-2> 경기도 내 통계작성기관별 승인통계 작성현황	24
<표 3-3> 경기도 기초자치단체 통계 종류별 서비스 현황	26
<표 3-4> 경기도 기초자치단체 통계 주제별 서비스 현황	26
<표 3-5> ‘e-지방지표’ 내 기초자치단체 단위 통계 현황	28
<표 3-6> 경기통계 내 과천 지역통계 현황	30
<표 3-7> 경기통계 내 현안통계 목록	31
<표 3-8> 과천시청 홈페이지 내 통계 현황	33
<표 4-1> 민선8기 시장 공약사업 주요 내용	36
<표 4-2> 분야별 민선8기 시장 공약사업 주요 내용	37
<표 4-3> 과천시 주요업무 시행계획 주요내용	38
<표 4-4> 분야별 과천시 주요업무 추진현황	40

<표 4-5> 시정소식지 『과천사랑』 분야별 주요내용	41
<표 4-6> 지역정보 관련 선호도 조사 결과	44
<표 4-7> 과천시 재건축 추진현황	46
<표 4-8> 도시개발을 통한 과천시 인구변화 추이 예상	47
<표 4-9> 과천시 연도별 연령인구	48
<표 4-10> 여가활동 불만족 이유	50
<표 4-11> 주말이나 휴일의 여가 활용	51
<표 5-1> 과천시 특화통계 개발 제언	52
<표 5-2> 경기도 기초자치단체 주거실태조사 내용	53
<표 5-3> 과천시 주거실태조사 개발 제안서	54
<표 5-4> 일자리인식실태조사 기본항목 현황	57
<표 5-5> 경기도 기초지자체 일자리인식 실태조사 내용	58
<표 5-6> 과천시 일자리인식실태조사 개발 제안서	59
<표 5-7> 노인등록통계 기본항목	61
<표 5-8> 경기도 기초지자체 노인등록통계 내용	62
<표 5-9> 과천시 노인등록통계 개발 제안서	65
<표 5-10> 문화·여가 실태조사 내용(국가승인통계)	68
<표 5-11> 서울시민 문화향유 실태조사 내용	68
<표 5-12> 과천시 문화·여가실태조사 개발 제안서	69
<표 5-13> 「과천시 통계사무 처리 규정」 주요 내용	74
<표 5-14> 지난 10년간 과천시 통계관련 인력 변화 추이	76

◆ 그림목차 ◆

<그림 2-1> 국가통계위원회 조직도	8
<그림 2-2> 『2022년 경기도 통계사무 기본계획』 주요 내용	10
<그림 2-3> 경인지방통계청 2022년도 업무추진 방향	12
<그림 3-1> 국가통계포털 내 ‘기관별 통계’ 화면	25
<그림 3-2> 국가통계포털 내 ‘e-지방지표’ 화면	27
<그림 3-3> 경기통계 홈페이지	29
<그림 3-4> 과천시청 홈페이지 내 과천통계	32
<그림 4-1> 민선8기 과천시장 시정비전 및 목표	35
<그림 4-2> 2022년도 상반기 과천돋보기 주제 수요 설문조사	43
<그림 4-3> 과천 신도시 개발 현황	45
<그림 4-4> 과천시 주민등록 인구 변화	47
<그림 4-5> 과천시 인구 연령구조 비교(2017, 2037년)	49
<그림 5-1> 과천시 생활권역도	55
<그림 5-2> 업무별 행정통계작성 흐름도	66
<그림 5-3> 지역특화통계 개발 흐름도	71
<그림 5-4> 마이크로데이터 통합서비스 홈페이지 화면	73
<그림 5-5> 통계교육원 수요자 맞춤형 교육체계	78
<그림 5-6> 과천돋보기 제16호 과천 주택이야기	83

제1장 연구개요

제1절 연구의 배경 및 목적

1995년부터 시작된 지방자치제도가 활성화되고, 지방분권이 강조되면서 지방 정부에 요구되는 역할이 변화하고 있다. 따라서 지방자치단체는 단순한 정부정책 집행기관 역할을 넘어 지방자치단체 스스로 창의적이고 혁신적인 정책을 수행할 것이 요구된다. 이러한 흐름 속에서 윤석열 정부도 지역주도 균형발전과 지방정부의 기획 및 경영역량 제고를 위해, 지방정부의 정책기능을 확대하고 정책경쟁을 촉진하는 국정과제를 발표하였다.(제20대 대통령직인수위원회, 2022)

이처럼 지역특성을 반영한 정책의 중요성이 증가함에 따라 지역통계 필요성도 커지고 있다. 통계란 사회적 현상을 계량적으로 표현한 것이며, 그러므로 지역통계는 곧 지방자치단체의 정책을 수립하고 및 집행하는 기반이 된다. 지역통계는 지방자치단체가 각종 정책을 수립하고 평가하는데 활용할 수 있는 합리적이고 객관적인 기초 정보로서 역할 한다. 지역통계를 통해 지방정부는 정책 의사결정 과정의 객관성과 과학성을 확보하고, 주민들에게 지역관련 정보를 제공하여 알 권리를 충족시켜 줄 수 있다.

이렇듯 지역통계의 수요는 날로 증가하고 있으나, 수요에 발맞춘 지역통계 생산은 부족한 현실이다. 통계청과 지방자치단체의 노력으로 지역통계가 조금씩 증가하고 있지만, 대부분은 중앙정부 또는 일부 광역자치단체를 중심으로 생산되고 있는 실정이다. 특히 기초자치단체는 지역특화 통계가 양적으로 부족하고 통계를 위한 인력과 예산 등 인프라를 확충하기가 쉽지 않다. 또한 많은 선행연구에서 통계의 중요성과 필요성을 언급하였음에도 불구하고, 지방정부의 인식 및 의지 부족과 통계 활용도가 저조하다는 점에서 그 한계를 찾을 수 있다.

따라서 본 연구에서는 기초자치단체 실정에 맞는 통계를 개발하고, 이를 활성화하기 위한 방안을 제언하고자 한다. 이를 위해 먼저 현재 지역통계 관련 현황과 문제점을 살펴보고, 지역에 맞는 통계를 어떻게 개발할 것인지 연구할 것이다. 더 나아가 지역 기반 통계가 활성화되기 위해 중·장기적으로 추진해야 할 방향을 제시하고자 한다. 이상의 제언을 통해 기초자치단체가 경쟁력 있는 지역 정책을 수립하고, 지역 주민 삶의 질을 향상시키는 것이 본 연구의 궁극적 목표이다.

제2절 연구 범위와 방법

본 연구는 경기도 내 기초자치단체인 ‘과천시’를 연구의 공간적 범위로 설정하여, 과천시 지역통계를 활성화하기 위한 중·장기적 방안을 제안코자 한다. 즉 과천시를 중심으로 지역통계 생산현황을 분석하고 향후 발전 방향을 제시할 것이다.

먼저, 본격적 연구에 앞서 2장에서는 지역통계 개념과 관련 법·제도, 정책을 분석하여 이해도를 제고하였다. 분석은 과천시와 상위기관인 경기도, 경기도 내 31개 기초자치단체를 대상으로 시행하였다. 또한 지역통계 관련 문제점과 개선 방안을 연구한 선행연구를 분석하고, 향후 연구가 나아갈 방향성을 세부적으로 설정하였다.

3장에서는 과천시 관련 지역통계 작성현황을 분석하였다. 관련 통계를 제공하는 온라인 홈페이지를 대상으로 분석하였으며, 분석결과 시사점을 통해 향후 과천시 지역통계 활성화를 위해 필요한 부분을 파악하였다.

지역통계는 지역정책 기초자료로 활용되므로, 지역통계 개발을 위해서는 지역 현안에 대한 이해가 선행되어야 한다. 따라서 4장에서는 다양한 정책자료 및 지역정보 관련 시민 수요도 조사 결과를 분석하였다. 분석 대상이 된 정책자료는 2022. 7월 출범한 민선8기 과천시장의 공약연계 사업과, 과천시 주요업무 시행계획 및 시정소식지 『과천사랑』 2개년(2021~2022) 발간분 내용이다. 분야별로 정책자료 및 수요조사 결과를 분석하여 현재 지역 현안사항을 도출했다.

5장에서는 지역통계를 활성화하기 위한 방안을 제언하였다. 단기적으로 지역 현안사항을 위에서 분석한 결과를 바탕으로 신규통계 개발 방안을 제시하고, 중·장기적으로 제도적 기반 강화, 협력체계 구축, 지역통계 필요성 및 활용도 제고 방안을 제언하였다.

제2장 지역통계의 이해

제1절 지역통계 개념 및 유형

2.1.1 지역통계 개념

지역통계는 법령상 정의된 용어는 아니지만 국가승인통계 중 단위행정구역별(시·도, 시·군·구 등)로 작성되는 통계를 말하며, 지방자치단체에서 지역발전을 위한 정책수립 및 평가 기초자료로 활용하기 위해 작성하는 지역특화 통계와 중앙행정기관에서 시도 및 시군구 등 지역단위로 구분하여 작성하는 통계를 모두 의미하는 개념이다.(통계청, 2019)

위의 실무적 개념 정의에서 더 나아가 학술적인 관점에서 보면 지역통계는 국가통계에 대비되는 개념으로, 전국을 일정한 분류기준에 따라 소지역으로 구분하여 소지역 단위별 또는 소지역을 합한 공간단위로 작성되는 통계로 정의할 수 있다. 다시 말해 일반적인 통계 개념에 공간적 요소를 추가한 것으로, 공간적 범주를 갖는 통계를 모두 포괄하는 개념인 것이다. 여기서 말하는 공간적 범주는 단순히 행정단위뿐만 아니라 목적에 따라서는 도시와 농촌, 대도시와 소도시 등 생활환경, 인구규모, 경제규모 등의 기준으로 지역을 구분하는 경우도 해당된다.(정지원, 2011)

<표 2-1> 국가통계와 지역통계 차이

구분	국가통계	지역통계
의미	정부정책의 수립·평가 또는 경제·사회현상의 연구·분석 등에 활용할 목적으로 산업·물가·인구·주택·문화·환경 등 특성의 집단이나 대상 등에 관하여 작성하는 통계	지방자치단체에서 지역발전을 위한 정책수립 및 평가 기초자료가 되는 지역특화통계와 중앙행정기관에서 시도 및 시군구 등 지역단위로 구분하여 작성하는 통계를 포괄하는 개념

*출처: 통계청 (2019). 지역통계 이용 매뉴얼

2.1.2. 지역통계의 유형

통계는 지정여부, 수집방법, 처리과정, 작성주체 4가지 기준으로 유형을 분류할 수 있다.

<표 2-2> 통계의 유형

구분	통계종류	정의
지정여부	지정통계	중앙행정기관이나 지방정부 또는 지정기관이 작성하는 통계로서 통계청장이 지정·고시하는 통계를 말하며, 국가 또는 지방정부의 주요 정책수립 및 평가 등을 위하여 널리 활용되는 통계 중에서 지정됨
	일반통계	중앙행정기관이나 지방정부 또는 지정기관이 작성하는 통계로서 지정통계 이외의 통계를 말함
수집방법	조사통계	통계의 작성을 주목적으로 실시조사를 통하여 얻어진 통계를 말하며, 제1의 통계라고도 함
	보고통계 (행정통계)	법령에 의한 개인, 단체의 신고, 보고, 신청, 인허가 등과 같이 다른 행정업무에 수반하여 수집된 자료로부터 통계를 작성한 것을 말하며, 제2의 통계라고도 함
처리과정	1차통계	집단에 속하는 개체의 수 또는 개체의 특성을 총체적으로 나타내는 통계로서 일반적으로 통계조사를 실시하고 그 결과에서 직접 얻어진 통계임
	2차통계 (가공통계)	1차통계에 어떠한 연산을 통해 얻어진 통계로서, 1차통계에 비하여 해석적 특성이 있는 통계를 말함
작성주체	자체통계	해당기관이 자체적으로 계획하고 설계하여 조사하는 통계를 말함
	위임통계	중앙통계기관이나 다른 통계작성지정기관이 조사 및 작성을 별도의 기관에 위임하는 통계를 말함

*출처: 정지원 (2011). 인천광역시 지역통계 발전전략, 인천발전연구원. 7쪽

먼저, 지정여부에 따라 지정통계와 일반통계로 구분된다. 「통계법」 상 특별히 지정할 사항이 명시된 것이 지정통계로, 중앙행정기관이나 지방자치단체 또는 통계작성지정기관이 작성하는 통계 중 통계청장이 지정·고시하는 통계를 의미한다. 주로 국가나 지방정부의 주요 정책수립 및 평가 등을 위하여 널리 활용되는 통계 중에서 지정된다. 일반통계는 중앙행정기관이나 지방자치단체 또는 통계작성지정기관이 작성하는 통계 중 지정통계 이외의 통계를 의미한다.

수집방법에 따라 조사통계와 보고통계로 구분된다. 조사통계는 통계작성을 위

해 실질적인 조사를 수행하여 얻어진 통계를 의미하여, 조사대상 모두를 조사하는 전수조사와 일부 표본만 조사 한 후 전부를 조사한 것과 같은 자료를 얻는 표본조사로 나뉜다. 보고통계는 행정업무 처리 과정에서 수집된 자료를 바탕으로 작성한 통계를 의미한다.

통계 처리과정에 따라 1차통계와 2차통계로 구분된다. 1차통계는 통계조사 결과로부터 직접 얻어진 통계를 의미하며, 2차통계는 조사통계나 보고통계 일부 또는 전부를 활용하여 가공 및 재작성된 해석적 특성을 가지고 있는 통계를 의미하며 ‘가공통계’로도 불린다.

작성주체에 따라 자체통계와 위임통계로 구분된다. 자체통계는 통계작성기관이 자체적으로 계획하고 설계하여 조사하는 통계이다. 위임통계는 중앙통계기관이나 다른 통계작성지정기관이 조사 및 작성을 별도의 기관에 위임하는 통계를 의미한다.(정지원, 2011)

제2절 지역통계 관련 법령

2.2.1. 「통계법」

정부는 정책 수립 및 집행 결과 평가를 위한 통계의 작성, 보급, 이용과 관련된 사항을 규정하는 「통계법」을 1962년 제정하여 통계의 신뢰성과 통계제도 운용의 효율성을 담보하고자 하였다. 법에 따르면 통계는 각종 의사결정을 합리적으로 수행하기 위한 공공자원으로서, 사회발전에 기여할 수 있도록 작성·보급 및 이용되어야 한다. 또한 통계는 정확성·시의성·일관성 및 중립성을 확보할 수 있는 과학적인 방법에 따라 작성되어야 한다.

법에서 말하는 통계란 ‘통계작성기관이 정부정책의 수립·평가 또는 경제·사회현상의 연구·분석 등에 활용할 목적으로 산업·물가·인구·주택·문화·환경 등 특정의 집단이나 대상 등에 관하여 직접 또는 다른 기관이나 법인 또는 단체 등에 위임·위탁하여 작성하는 수량적 정보’를 말한다. 단, 법령에서는 통계작성기관이 내부적으로 사용할 목적으로 작성하는 수량적 정보¹⁾와 통계를 구분하고 있다.

통계작성과 관련해, 「통계법」 제15조에 따라 통계청장은 통계작성·보급 및 이용을 촉진하기 위하여 정부정책 수립·평가 또는 경제·사회현상의 연구·분석 등에 이용되는 수량적 정보를 작성하고 있거나 작성하고자 하는 기관 등의 신청이 있는 경우 해당 기관 등을 통계작성지정기관으로 지정할 수 있다. 신청하지 않은 공공기관 중에서도 정부정책의 수립·평가 또는 경제·사회현상의 연구·분석 등에 이용되는 수량적 정보를 작성하고 있는 기관을 통계작성지정기관

1) 「통계법」 시행령 제2조(법 적용 대상이 아닌 수량적 정보)

「통계법」(이하 “법”이라 한다) 제3조제1호 단서에서 “대통령령으로 정하는 수량적 정보”란 다음 각 호의 수량적 정보를 말한다.

1. 통계작성기관이 대외적인 공개를 목적으로 하지 아니하고 업무 추진을 위하여 내부적으로 사용할 목적으로 작성하는 수량적 정보
2. 통계작성기관이 통계를 원활하게 작성하기 위한 사전 준비 또는 사후 확인과정에서 통계작성대상이나 절차 또는 방법 등의 적합성 및 타당성, 오차의 발생여부 등을 확인·점검하기 위하여 시험적으로 작성하는 수량적 정보
3. 통계작성기관에 소속된 직원이 개인적인 학술연구의 목적으로 연구 논문이나 보고서 등에 수록하기 위하여 작성하는 수량적 정보
4. 통계작성기관이 일상적인 업무수행의 추진 및 관리·감독을 위하여 하부조직, 소속기관, 산하기관 또는 관계기관으로부터 보고받거나 제출받은 현황, 실적 등의 자료를 집계하여 작성하는 수량적 정보
5. 통계작성기관이 그 소속 직원이나 회원, 이해관계자, 서비스 이용자 등을 대상으로 업무 추진성과나 계획에 관한 만족도 등 주관적인 인식이나 의식 또는 의견을 조사하여 작성하는 수량적 정보
6. 그 밖에 통계작성기관이 정부정책의 수립·평거나 경제·사회현상의 연구·분석 등 사회공공의 이익을 목적으로 작성한다고 보기 어려운 수량적 정보

으로 지정할 수 있다.

통계청장은 각종정책의 수립·평가 또는 다른 통계작성 등에 널리 활용되는 통계를 지정하여(지정통계), 생산을 의무화 하고 있다. 지정통계는 전국을 대상으로 하거나, 지역발전을 위한 정책수립 및 평가의 기초자료 또는 다른 통계의 모집단자료로 활용 가능한 통계, 국제연합 등 국제기구에서 권고하는 통일된 기준 및 작성방법에 따라 작성하는 통계일 경우 지정가능하다.

한편, 지정통계 이외에 통계작성기관의 장이 새로운 통계를 작성하고자 하는 경우에는 통계의 신뢰성 확보, 중복 방지, 효율적 작성을 위하여 미리 통계청장의 승인을 받아야 한다.

한편 정부는 국가통계 발전을 위해 「통계법」 제5조의4에 따라 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사, 교육감과 협의하여 5년마다 『국가통계 발전 기본계획』을 수립하고 있다. 기본계획에는 국가통계 발전을 위한 중장기 정책목표와 추진방향에 관한 사항, 기간별 주요 추진과제와 추진방법, 필요한 재원의 규모와 조달방안에 관한 사항이 포함되어야 한다. 현재 『제2차 국가통계 발전 기본계획(’18~’22)』이 수립되어 있으며, 향후 5년간 국가통계가 나아가야 할 비전과 방향을 담고 있다. 『제2차 국가통계 발전 기본계획』 내용을 정리하면 <표 2-3>과 같다.

<표 2-3> 『제2차 국가통계 발전 기본계획』 주요 내용

구분	주요내용
국가통계 개발·개선	정부는 고용, 혁신성장, 계층이동·동반성장 등 주요 정책과제 지원을 위한 106건의 통계 개발·개선 계획 추진
통계데이터 허브 확충 및 통계생산 선진화	공공-민간데이터 활용을 위한 기반 마련 및 통계생산 선진화 등을 위한 데이터 허브 구축을 추진
통계데이터 서비스 다양화 및 공유 확산	수요자별 맞춤형 서비스체계 구축, 통계이용의 편의성 제고 및 통계 역량 강화 추진
국가통계 거버넌스 확립 및 인프라 확충	국가통계 거버넌스 강화를 위해 국가통계위원회를 개편하고 통계작성기관에 대한 통계청 지원 확대 및 개도국의 통계역량 강화사업 추진

*출처: 통계청 통계정책과(2017.12.28.). 제2차 국가통계 발전 기본계획(’18~’22) 수립

또한 정부는 통계작성·보급 및 이용에 관한 사항을 의결하는 기구로 기획재정부장관 소속의 ‘국가통계위원회’를 「통계법」 제5조의2에 따라 설치하여 운영하고 있다. 위원회는 위원장인 기획재정부장관을 포함하여 총 30명 이내의 위원으로 구성되어 있다.

<그림 2-1> 국가통계위원회 조직도



*출처: 통계청 홈페이지 (2022). [정책정보] - [국가통계위원회] - [조직 및 기능]

<표 2-4> 국가통계위원회 위원 구성

당연직(18명)		위촉직 민간위원(12명)
정부위원(14명)	민간위원(4명)	
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 13개 부처 장관²⁾ ▶ 통계청장(간사) 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 한국은행총재 ▶ 중소기업중앙회장 ▶ 한국개발연구원장 ▶ 한국보건사회연구원장 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계 또는 관련분야 중 위원장이 위촉

*출처: 통계청 홈페이지 (2022). [정책정보] - [국가통계위원회] - [조직 및 기능]

국가통계위원회는 ① 국가통계 발전을 위한 중장기 정책목표와 추진방향에 관한 사항 ② 국가통계 발전 기본계획 및 시행계획의 수립 및 변경에 관한 사항 ③ 유사·중복 통계의 조정, 통폐합 및 통계작성기관 간 협력에 관한 사항 ④ 통계품질진단 및 개선 등 품질관리에 관한 사항 ⑤ 통계 표준분류 등 통계의 작성·보급 및 이용의 기준에 관한 사항 ⑥ 행정자료의 활용에 관한 사항

2) 기획재정부, 교육부, 과학기술정보통신부, 행정안전부, 문화체육관광부, 농림축산식품부, 산업통상자원부, 보건복지부, 환경부, 고용노동부, 여성가족부, 국토교통부, 해양수산부

⑦ 통계작성기관의 통계정보시스템 활용에 관한 사항 등을 의결한다. 위원회 산하에는 통계정책분과위원회, 경제통계 분과위원회, 사회통계 분과위원회, 통계데이터 분과위원회, 지역통계분과위원회 총 5개의 분과가 있으며, 각 분과위원회별 심의사항은 아래와 같다.

<표 2-5> 국가통계위원회 분과위원회별 심의사항

분과위원회	심의사항
통계정책 분과위원회	통계제도의 개선·발전 및 통계발전계획, 유사중복 통계의 조정, 통계품질진단의 수행 및 개선, 지역단위 통계의 개발·개선
경제통계 분과위원회	국민계정, 재정·금융, 무역·외환·국제수지, 광공업·에너지, 도소매·서비스, 건설·주택·토지, 교통·정보통신, 경기·기업경영, 농림·수산, 물가
사회통계 분과위원회	고용·임금, 인구, 환경, 교육·문화·과학, 보건·복지·사회
통계데이터 분과위원회	행정자료 활용전략, 자료의 표준화·연계방안, 자료제공, 보안 등, 데이터허브 구축·활용, 통계관련 시스템 구축
지역통계 분과위원회	지역통계 발전계획, 지역통계 표준화·총괄조정, 지역통계 개발·개선, 지역통계 서비스 등

*출처: 통계청 홈페이지 (2022). [정책정보] - [국가통계위원회] -[조직 및 기능]

2.2.2. 「경기도 통계작성·보급 및 이용에 관한 조례」

경기도는 지역통계의 신뢰성 및 통계제도 운용의 효율성 확보를 위해 「경기도 통계작성·보급 및 이용에 관한 조례」를 제정하여, 통계작성·보급 및 이용에 관한 사항을 규정하고 있다. 조례 제3조에 따르면 도지사는 통계가 지역사회 발전에 이바지 할 수 있도록 통계에 관한 사항의 종합적인 조정·정비 등 필요한 대책을 마련해야 하며, 통계를 누구나 쉽게 이용할 수 있도록 필요한 조치 등을 취해야 한다.

또한 효율적 통계사무 추진을 위한 중장기 정책목표 및 추진방향을 담은 『경기도 통계사무 기본계획』을 5년마다 수립해야한다. 통계사무 기본계획에는 ① 통계발전을 위한 중장기 정책목표와 추진방향 ② 통계업무의 종합·조정 및 품

질관리에 관한 사항 ③ 통계작성·보급 및 이용 등에 관한 사항 ④ 실·국별로 필요하다고 인정하여 별도로 지정한 통계에 관한 사항 ⑤ 다른 통계작성 관련기관과의 협력에 관한 사항이 포함되어 있다. 2022년 기준 경기도는 『2022년 경기도 통계사무 기본계획』을 수립하여 과학적인 측정을 바탕으로 한 도정추진을 통해 시민들의 정책 신뢰도 제고를 꾀하고 있다.

<그림 2-2> 『2022년 경기도 통계사무 기본계획』 주요 내용

비전	경기도민 삶의 질 개선을 위한 통계·데이터 기반의 스마트 행정 추진			
추진목표	통계·데이터를 활용한 과학적인 정책 추진		신뢰를 얻는 통계·데이터 행정서비스 제공	
추진전략	경기도 통계 발전 선도	현안 및 정책 기초자료 제공	지역특화통계 개발·개선	효율적 통계 서비스 제공
실행과제	통계 기획 및 교육 강화	경기도 인구현황 산출	정책맞춤형 지역통계 개발	쉽고 편리한 통계 접근 환경
	통계업무 협업 강화	사회환경 지표 제시	빅데이터 활용통계작성	친숙·유용한 통계 콘텐츠

*출처: 경기도청 홈페이지(2022). [정보공개] - [주요정책] - [중장기계획] - [중장기계획 현황]

한편 경기도지사는 통계와 관련된 최고 심의기구로 ‘경기도통계정책위원회’를 설치 할 수 있으며, 위원장인 행정1부지사를 포함하여 관련 분야 전문가 등 총 11명 이내의 위원으로 구성한다. 위원회에서는 ① 통계사무 기본계획 수립에 관한 사항 ② 통계제도 신뢰성, 효율성 확보를 위한 정책에 관한 사항 ③ 통계의 작성과 활용·교육·전문인력 양성 사업의 위탁에 관한 사항 등을 심의 한다. 이 외에도 조례에서는 새로운 통계 필요성 파악을 위한 수요조사 실시(조례 제9조), 통계의 활용성 제고를 위한 통계 데이터베이스 운영(조례 제15조), 통계교육 및 전문인력 양성에 대한 사항 등을 규정하고 있다.

2.2.3. 경기도 내 기초자치단체 훈령: 「통계 사무 처리 규정」

2022년 11월 기준 경기도 내 31개 기초자치단체 중 통계업무 관련 규정을 제정한 곳은 가평군, 연천군, 용인시 3곳이다.³⁾ 관련 규정들은 지역 기반 통계의 신뢰성을 제고하고, 통계를 바탕으로 한 지역행정 효율화를 도모하기 위해 제정되었으며, 공통적으로 통계의 수집, 작성, 심사, 확정, 공표 등의 사항을 규정하고 있다. 3개 지방자치단체 중에서도 용인시는 통계 사무의 효율적 추진을 위한 사무분장, 통계 활용을 위한 통계자료의 산업분류를 의무화하였으며, 통계 관련 업무의 예산·인력·기술 등 지원에 대한 근거 조항 마련 등 보다 세부적인 내용을 규정하고 있다.

<표2-6> 경기도 기초자치단체 「통계 사무 처리 규정」 내용

가평군 통계사무 처리 규정	연천군 통계사무 처리 규정	용인시 정책통계 사무 처리 규정
제1조(목적)	제1조(목적)	제1조(목적)
제2조(적용 범위)	제2조(적용범위)	제2조(적용 범위)
제3조(정의)	제3조(통계의 정의)	제3조(정의)
제4조(통계사무의 원칙)	제4조(통계책임관)	제4조(처리원칙)
제5조(통계책임관)	제5조(통계책임관의 관장사무)	제5조(통계책임관)
제6조(통계심사원)	제6조(통계심사원)	제6조(통계심사원)
제7조(통계의 심사)	제7조(통계의 확정)	제7조(분장사무)
제8조(심사사항)	제8조(통계의 심사)	제8조(통계사무의 배분)
제9조(통계자료의 수집)	제9조(통계심사사항)	제9조(통계사무의 심사)
제10조(통계표의 작성)	제10조(통계의 합의)	제10조(통계심사사항)
제11조(통계의 확정)	제11조(통계자료의 수집)	제11조(통계의 합의)
제12조(통계결과의 공표)	제12조(통계표의 작성)	제12조(통계자료의 수집)
제13조(통계자료의 발간)	제13조(통계심사부)	제13조(통계작성·승인)
	제14조(통계자료의 발간)	제14조(통계자료의 산업분류)
		제15조(통계작성종사자 등의 의무)
		제16조(비밀의 보호 등)
		제17조(통계의 확정)
		제18조(통계결과 공표)
		제19조(통계간행물 발간)
		제20조(예산·인력 및 기술 등의 지원)
		제21조(통계심사성적표)
		제22조(경고)
		제23조(포상 및 표창)
		제24조(답례품의 지급)

3) 가평군 통계사무 처리 규정(훈령 제388호), 연천군 통계사무처리규정(훈령 제527호), 용인시 정책통계 사무처리 규정(훈령 제499호)

제3절 지역통계 활성화 정책 및 제도

2.3.1. 경인지방통계청

우리나라 중앙통계기관인 통계청은 신뢰받는 통계 생산을 통해 이용자에게 유용한 통계정보를 제공하는 기관이다. 기획재정부 소속 외청으로 본청과 소속기관(2원·5지방청, 1지청·30과·3실·1팀·34사무소)로 구성되어 있다. 그 중 지역통계 업무를 총괄하는 기관은 5개 지방청(경인지방통계청, 동북지방통계청, 호남지방통계청, 동남지방통계청, 충청지방통계청)이 있다.

그 중 과천시 통계업무를 관장하는 기관은 경인지방통계청이다. 경인지방통계청은 수도권(서울·인천·경기)지역의 각종 국가통계 관리, 지역통계 분석·개발, 관리 등의 업무를 수행하고 있다. 경인지방통계청은 수도권 통계허브 구축으로 국민이 공감하는 통계서비스를 선도하기 위한 다양한 사업들을 추진하고 있다.

『2022년 주요업무 계획』에서 경인지방통계청은 ‘열린 통계허브 구축을 통한 국가통계 선도, 국민미래 설계’를 비전으로 설정하고 이를 달성하기 위해 4개 분야 10개 세부 추진과제를 설정하였다.

<그림 2-3> 경인지방통계청 2022년도 업무추진 방향



*출처: 경인지방통계청 (2022a). 2022년도 주요업무 추진계획, 6쪽

『2022년 주요업무 계획』에서 주목할 점은 지역통계 관련 환경 분석 결과 지속적으로 지역통계관련 수요가 증가하고 또 다양화되고 있다고 본 점이다. 이는 데이터기반 행정이 활성화됨에 따라 다양한 분야에 대한 통계 요구가 증가하였고, 통계 외에도 빅데이터·행정자료를 활용한 연구 및 분석이 활성화되고 있기 때문이다.(경인지방통계청, 2022a) 이에 지역통계를 확충하고 내실화하기 위해 ① 지역통계 거버넌스 확립 ② 수요변화에 부응하는 지역통계 생산 ③ 지역통계 품질향상 및 정책 활용 활성화를 2022년 추진과제로 설정하였다. 추진과제 별 내용을 정리하면 <표 2-7>과 같다.

<표 2-7> 경인지방통계청 2022년 주요업무 내용

추진과제	세부내용
① 지역통계 거버넌스 확립	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 수도권 데이터 허브 기능 강화 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지역통계 데이터 허브 강화 방안 마련 ○ 통계데이터센터 인프라 이용 지역통계 데이터 큐레이터
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지역통계 협력 네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> ○ 수도권통계발전협의회 내 지방자치단체 참여 확대 ○ 지역통계 관련 전문가 자문 지원 경인 지역통계발전협의회 운영 ○ 지역통계 개발을 위한 지역연구원 협업 세미나 공동 개최
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 대내·외 지역통계 인프라 역량 강화 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방자치단체 통계 발전방향 제시 컨설팅 실시 ○ 경력별 맞춤형 통계교육으로 지방자치단체 통계리더러시 향상 ○ 데이터 분석·활용·능력 제고 지역통계 역량 개발
② 수요변화에 부응한 지역통계 생산	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 광역통계 생산 지원 <ul style="list-style-type: none"> ○ 수도권 광역지표 체계 보완 및 시산범위 확대 ○ 광역지방자치단체·지역연구원 협업 지표 개발협력 체계 구축
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 소지역통계 생산 지원 <ul style="list-style-type: none"> ○ 현안 적기 대응 지원 통계의 세분화 및 권역별 분석 ○ 정책활용 공동협의회, 지역주민 통계협의회 활용 수요자 중심 통계 발굴 ○ 신규통계 개발 및 국가통계 지역 세분화
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지역통계 표준화를 위한 매뉴얼 작성 지원 <ul style="list-style-type: none"> ○ 청년의 삶 관련 통계 표준매뉴얼 개정 ○ 표준매뉴얼 활용 조사 대행 및 기술 지원 ○ 지역사회조사 표준화 지원

추진과제	세부내용
③ 지역통계 품질향상 및 정책활용 활성화	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지역통계 품질관리 체계 정착 지원 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지역통계 충실한 작성 안내 및 모니터링 강화 ○ 언론보도 상시 모니터링 ○ 전년도 자체 진단 결과 기반 품질 차원별 컨설팅
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지역통계 정책활용 활성화 <ul style="list-style-type: none"> ○ 우수사례 발굴 및 확산 ○ 동일 통계 간 통일성 제고를 통해 정책활용 연계체계 강화 ○ 수도권 주요 기관장과의 소통 정례화를 통한 협력 강화

*출처: 경인지방통계청 (2022a). 2022년도 주요업무 추진계획, 10-12쪽 내용 재구성

2.3.2. 지역통계 개발 지원 서비스

경인지방통계청은 수도권 지역통계 개발 지원을 통한 지역정책 추진 및 지역통계 활성화를 위해 통계 지원 서비스를 운영하고 있다. 지원대상은 수도권 광역 및 기초자치단체, 데이터 분석에 관심이 있는 기관 및 개인이며, 지원 서비스는 크게 ① 통계대행 및 기술지원 ② 지역통계 컨설팅 ③ 지역통계 표준매뉴얼 제공 ④ 데이터 허브 플랫폼 서비스 4가지가 있다.

① 통계대행 및 기술지원 서비스

<표 2-8> 통계대행 및 기술지원 서비스 세부 내용

	조사기획	표본설계	현장조사	자료처리 및 공표
조사통계	조사계획 조사표 설계 조사지침서 작성	모집단 분석 표본추출	조사원 교육 조사방법 지도 표본대체	전산내검 가중치 산정 결과표 작성 보고서 작성 및 공표
행정통계	기획	행정자료 입수	자료처리	공표 및 제공
	행정자료 파악 기본정보 수집	원행정자료 DB구축 자료정제	분석용DB구축 마이크로데이터생성	조사결과 공표

*출처: 경인지방통계청 (2022b). 한눈에 보는 수도권지역통계 서비스

통계대행 및 기술지원은 지역통계 개발 전반적 분야에 대한 통계생산을 대행하고, 기술적인 지원을 해주는 서비스이다. 지원의 종류는 크게 2가지로 생산대행과 기술지원이 있다. 생산대행은 통계작성기관으로부터 경비를 받아 통계작성 전체 또는 일부를 대행하는 서비스이다. 기술지원은 통계작성기관에 통계작성 관련 기술을 지원하는 것이다. 서비스의 지원 분야는 조사기획, 표본설계, 현장조사, 자료처리 등으로 통계의 종류에 따라 상이하다.

② 지역통계 컨설팅 서비스

기관의 통계 환경을 진단하고 발전전략과 활용방안을 제시하는 전반적인 컨설팅을 수행해주는 서비스로 ‘착수-진단-발전방안 수립-결과보고 및 환류’의 단계로 진행된다. 단계별 세부 내용은 <표 2-9>와 같다.

<표 2-9> 지역통계 컨설팅 서비스

단계	세부내용	
착 수	컨설팅 전담반 구성 및 회의 개최, 세부추진계획 수립 및 설명회	
진 단	문제진단	통계시스템 및 인프라 전반에 대한 문제점 및 원인 파악
	자료수집	정책수립 시 통계 활용 실태 및 통계수요조사, 소속 공무원의 통계활용 인지정도, 통계시스템 등
	자료분석	통계 수요 및 설문조사 결과 분석, 국내외 도시의 통계시스템 비교
발전방안 수립	과제 도출 및 실행방안 마련, 지역통계 발전방안에 대한 외부전문가 자문, 지역통계 발전 방안 심층 토론 및 합의 도출	
결과보고 및 환류	진단결과 및 발전방안 등	

*출처: 경인지방통계청 (2022b). 한눈에 보는 수도권지역통계 서비스

③ 지역통계 표준매뉴얼 제공

통계작성기관이 통계작성 시 참고할 수 있도록 통계별로 작성 전반에 대한 포괄적이고 상세한 정보를 국가통계포털(KOSIS)를 통해 제공하고 있다. 매뉴얼을

통해 정확하고 신뢰성 높은 통계가 생산될 수 있도록 지원하고 있는 서비스이다. 2022년 11월 기준 통계청에서 제공하는 지역통계 표준매뉴얼은 총 21개로 그 현황은 <표 2-10>과 같다.

<표 2-10> 지역통계 표준매뉴얼 현황

연도(개수)	내용
2017(6)	복지실태조사, 일자리인식실태조사, 전통시장 및 상점가조사, 지역사회조사, 지역서비스업실태조사, 특산물실태조사
2018(7)	경제지표조사, 귀농귀촌실태조사, 노인실태조사, 영유아통계, 청년통계, 노인등록통계, 창업통계
2019(4)	일자리종합실태조사, 청년사회실태조사, 청소년사회환경조사, 다문화·외국인가구통계
2020(1)	장애인 통계
2021(3)	경력단절여성 등의 경제활동실태조사, 농업실태조사, (개정)전통시장 및 상점가 조사

*출처: 경인지방통계청 (2022b). 한눈에 보는 수도권지역통계 서비스

④ 데이터 허브 플랫폼 서비스

데이터 허브 플랫폼 서비스는 통계데이터센터(SDC)를 통한 통계분석 및 데이터 큐레이션 서비스를 제공하는 것이다. 통계데이터센터란 통계를 이용하고 싶은 이용자(개인, 기관) 누구나 행정통계자료 및 민간자료를 편리하게 이용하고, 연계·융합 서비스를 제공 받을 수 있는 데이터 플랫폼이다. 경인지방통계청에서 관리하는 통계데이터센터는 중구(서울시 중구 서소문동), 상암(서울시 마포구 상암동), 강남(서울시 강남구 논현동), 국회(서울시 영등포구 여의도동) 4곳에 있으며, 이러한 통계데이터센터를 통해 제공받을 수 있는 서비스는 <표 2-11>과 같다.

<표 2-11> 데이터 허브 플랫폼 서비스

구분	세부내용
통계데이터센터 서비스	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계자료(통계등록부, 통계 기초자료), 민간자료 및 이용자 반입자료 연계 분석 ▶ 데이터 분석 플랫폼 제공(분석시스템, 통계패키지 제공)
전문가 분석지원 서비스 (센터방문)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 센터 이용 상담 및 데이터 분석 자문 ▶ 분석 경험이 없는 이용자를 위한 데이터 분석 지원
주문형 분석 서비스 (원격지원)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 센터 이용 자료를 활용하여 연계 분석 후 이용자가 원하는 형태로 결과 제공 ▶ 시간 및 거리상 센터 방문이 어렵거나 직접 자료분석을 하기 힘든 이용자를 위한 서비스
다차원 분석 서비스	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 다차원 데이터 분석 서비스 ▶ 다양한 시각화기능(차트, 테이블, 지도 등) 제공
교육	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계패키지 실습 교육 및 분석 사례 공유

*출처: 경인지방통계청 (2022b). 한눈에 보는 수도권지역통계 서비스

2.3.3. 경인지방통계청 지역통계 활성화 현황

① 신규 지역통계 개발

경인지방통계청은 2015년부터 2021년까지 통계 지원 서비스를 통해 총 69건의 지역통계를 신규 개발하였다. 통계 종류별로 조사통계 36건, 행정통계 29건, 보고통계가 1건으로 조사통계가 가장 많았다. 통계 승인일자 연도 기준으로 2015년 1개, 2016년 7개, 2017년 11개, 2018년 17개, 2019년 18건, 2020년 7건, 2021년 5건으로 2019년이 가장 많았다. 통계 주제별로 살펴보면 사회조사가 11건, 노인복지통계가 10건, 노인등록통계가 8건으로 상위 3개 주제에 해당된다. 과천시도 2016년 ‘과천시 사회조사’를 신규 개발한 실적이 있다.

<표 2-12> 주제별 지역통계 신규개발 현황

통계명	개수	통계명	개수
사회조사	11건	노인복지통계	10건
노인등록	8건	여성통계	7건
일자리인식실태조사	6건	경제지표조사	3건
외국인체류실태및고용조사	3건	주거실태조사	3건
다문화외국인가구통계	2건	영유아통계	2건
전통시장및상점가조사	2건	청소년사회환경조사	2건
기타 ⁴⁾	7건		

*출처: 경인지방통계청 (2022c). 지역통계 신규개발 현황(2015~2021)

② 지역통계 기술지원 현황

경인지방통계청은 2015년부터 2021년까지 수도권 지역의 106개 통계를 대상으로 303건의 기술지원 서비스를 제공하였다. 연도별로 보면 2015년이 8건, 2016년이 36건, 2017년이 44건, 2018년이 54건, 2019년이 60건, 2020년이 57건, 2021년이 44건으로 2019년이 가장 많았다. 기술지원 서비스의 세부 분류별로 실적을 분류해 보면 기술지원이 232건이 가장 많으며, 전체대행이 34건, 기술지원과 분석대행을 함께 지원한 경우가 19건, 기술분석만 지원한 경우가 18건이었다. 과천시도 2016년부터 2021년까지 기술분석(2016년)과 기술지원(2017년 이후) 서비스를 제공받아 ‘과천시사회조사’ 통계를 작성하였다.(경인지방통계청, 2022d) 이를 통해 수도권 내 다양한 지방자치단체에서 경인지방통계청의 기술지원 서비스를 적극적으로 이용하고 있는 것으로 해석 할 수 있다.

③ 통계 컨설팅 현황

경인지방통계청은 2013년부터 2021년까지 16개 지방자치단체를 대상으로 컨설팅 업무를 수행했으며, 2022년도 경기도 안산시와 의정부시를 대상으로 컨설팅

4) 기타: 경력단절여성등의경제활동실태조사, 복지실태조사, 일자리종합실태조사, 장애인통계, 전통시장조사, 청년사회경제실태조사, 청년통계

을 추진하고 있다. 연도별 컨설팅 지역 현황은 <표 2-13>과 같다.

<표 2-13> 연도별 통계 컨설팅 현황

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
경기 가평군	경기 용인시	서울 서대문구, 경기 과천시	서울 은평구, 인천 남구, 경기 안산시	인천 광역시, 경기 김포시	인천 서구, 경기 양평군	경기 성남시, 경기 여주시	경기 용인시, 경기 남양주시	경기도	경기 안산시, 경기 의정부시

*출처: 경인지방통계청 (2022a). 2022년 주요업무 추진계획. p. 19쪽

경인지방통계청 지역통계과(2022). 2022년 지역통계과 추진 사업 계획 보고

과천시는 2015년 4월부터 11월까지 약 7개월간 지역정책과 연계한 지역통계 발전방향을 제시하는 경인지방통계청의 컨설팅 서비스를 이용한 바 있다. 경인지방통계청은 컨설팅을 통해 과천시의 통계환경을 진단하고, 통계수요 및 각 부서별 행정자료를 분석 하여 지역 맞춤형 통계 발전을 위한 5개 전략 및 10개 실행과제를 제시하였다.

<표 2-14> 과천시 지역통계 발전전략 및 실행과제

발전전략	실행과제
1. 행정자료 및 빅데이터를 활용한 신규통계 개발	▶ 과천시의 세대별 생활상 분석 ▶ 임금근로일자리 행정통계 개발
2. 마이크로데이터를 활용한 정책 맞춤형 통계생산	▶ 행정·내부자료 및 기존통계 자료를 이용한 가공·분석
3. 과천시 특화통계 개발	▶ 과천시 사회조사 ▶ 과천시 관광실태조사 ▶ 과천시 경제지표조사
4. 지역통계 인프라 강화	▶ 통계 전문인력 배치 ▶ 통계 전문교육 강화
5. 통계정보 서비스 개선	▶ 행정자료 DB 구축 ▶ 통계지리정보서비스(SGIS) 활용체계 구축

*출처: 경인지방통계청 (2015). 과천시 통계 컨설팅 보고서, 52쪽

제4절 선행연구 분석

지역통계에 대한 연구는 지속적으로 논의되어 왔지만 우리나라에서 지방자치 제도가 시작된 1990년대 중반 이후 본격적으로 활성화되었다. 이후 지방통계 제도에 대한 전반적 고찰을 거쳐 2000년대에는 각 지역 연구원을 중심으로 지역통계를 활성화 하기 위한 연구가 지속되어 왔다.

윤태범(1998)은 지역통계 관리체계를 경기도를 중심으로 분석하였다. 지역통계 문제점으로 관리와 활용 미약, 위임 통계 중심의 분산된 통계체계, 획일적·정태적 지역통계구성으로 지적하고, 개선방안으로 지역통계 전담 인력 확충 및 인프라 강화, 내부통계 적극적 활용을 제시하고 있다.

안정용·김대경·최경호(2005)는 사례분석을 통한 국내 지역통계 문제점과 활성화 방안을 제언하였다. 연구는 국내 지역통계에 조직 및 인력 취약, 개발 및 생산기능 취약, 통계의 부정확성과 시의성 문제가 있다고 지적했으며, 지역통계 기능 활성화를 위해 통계인력 확충 및 전문성 강화, 국가통계의 지역단위 자료로 확대 개발하는 방안을 제언하였다.

최봉호(2009)는 지역통계에 대한 수요를 종합적으로 분석하여 문제점을 지적하고 개선방안을 제시하였다. 문제점인 통계인력 부족과 전문성 취약, 열약한 질적 수준, 지역통계 관리·활용 저조를 해결하고, 지역통계를 발전하기 위해서는 지역통계 담당인력의 보강 및 전문성 제고, 신규 통계 개발에 대한 비용투자, 통계에 대한 인식 제고, 소지역추정기법⁵⁾이 필요하다고 주장하였다.

박현정·홍현정(2010)은 지역통계를 수요와 공급측면에서 분석하였다. 우리나라의 경우 지역통계가 많이 부족하며, 특히 소지역단위 통계가 수요는 많지만 공급은 적다고 지적하며, 소지역 지역통계의 강화를 주장하였다.

정지원(2011)은 지역통계 현황과 문제점을 분석한 후 지역통계 활성화 방안을 인천시를 중심으로 제시하였다. 지역통계의 주요 문제점으로는 정책결정자의 관심 부족, 통계 양적·질적 부족, 통계관련 인력 부족 및 전문성 결여, 관리·활용 체계 미비, 통계업무 표준화 및 세부지침이 부족한 점을 지적하였다. 지방자치단체인 인천시의 관점에서 지역통계를 활성화하기 위한 과제로 통계전담 인력

5) 소지역 추정(Small Area Estimation)기법이란 관심 대상이 되는 소지역단위 표본의 규모를 증대하지 않고 센서스 자료나 다른 표본조사 또는 행정자료를 보조 정보로 이용하여 현재의 표본 규모로도 어느 정도 신뢰 수준을 갖춘 추정 통계를 생산하는 방법이다.

*출처: 최봉호 (2009). 수요/공급 측면에서 본 지역통계의 문제점 및 발전 방안. 보건복지포럼 통권 제157호, 39쪽 재인용

확충 등 조직 및 제도를 개선하고, 지역통계위원회 설립, 인천종합정보센터 설립 제안 등 통계 생산 주체 간 협력의 강화, 지역통계 DB 구축, 전자조사 기법 확대, 통계포털시스템 구축을 통한 지역통계의 효율적 관리와 활용도 향상, 신규 통계 발굴을 이행과제로 도출하였다.

김지영·신현길(2014)은 증가한 지역통계 관련 수요를 충족시킬 수 있는 현실적인 해결방안을 제안하였다. 지방자치단체의 지역통계 중요성에 대한 인식 부족, 인력 및 예산 투자 부족, 전국단위 통계의 지역 표본 부족, 행정자료 활용 불충분, 지역통계 DB 구축 부진 등이 문제점이라 보았다. 이러한 상황에서 현실적인 대안으로 지역통계 표본설계 확충, 지역 행정자료 활용, 지역통계 DB구축, 마이크로데이터 활용, 소지역추정기법 활용, 광역권통제·기초단위구 통계 활용, 지역통계 편제용역기준 제정, 통계컨설팅 지원 요청, 지방자치단체별 통계위원회 운영, 지방자치단체 통계 인력 및 예산 확충을 제안하였다.

양영철(2015)은 지역통계가 읍·면·동을 넘어서 리·통까지 작성되어야 한다는 점을 강조하는 의미에서 ‘풀뿌리통계’라는 용어를 사용하며, 지역통계 정착 방안을 제시하였다. 우리나라 지역통계 문제점으로 통계인력 부족 등 취약한 인프라, 양적·질적 빈약, 지방통계자치권의 상실, 지방자치단체의 통계 활용 의지 부족을 지적하였다. 이를 해결하기 위해서는 지방자치단체장, 지역의회, 주민의 지역통계에 대한 인식 전환, 통계작성·분석·공표 과정이 분권화 되도록 기능 재배분, 지역통계 수 확대 및 인프라 강화, 통계 시의성 확보, 행정자료 활용 제고, 다양한 기관과 협업한 거버넌스 구축을 통한 통계 활용도 제고 방안을 제시하였다.

박정수(2017)는 공급측면에서 지역통계의 종류와 내용을 분석하고, 지역통계컨설팅 수요조사를 분석하여 향후 발전방향을 제시하였다. 지역통계 분석 결과 주제별 편차가 존재하며, 광역지방자치단체의 수요 분석결과 기존 통계의 활용이 부족하다는 문제점을 지적했다. 향후 지역통계 확충과 관련해 소득, 고용, 인구 분야 통계가 유용할 것으로 예측하였으며, GRDP 지출, 분배계정 등 주요변수들은 기초자치단체 단위로 확대 제공하고 시의성을 높일 것을 주장하였다.

정예슬(2020)은 지방자치단체의 정책 방향에 부합하는 특화 통계 개발을 주장하며, 세종시의 사례를 연구하였다. 지역통계의 문제점으로 지역통계에 대한 낮은 인식과 관심, 전문 인력과 예산의 부족, 지역특화통계 부족, 지방자치단체의 의지 부족, 저조한 통계 활용도를 꼽았다. 지역정책과 연계한 통계 수요 파악을

통해 지역맞춤형 특화 통계를 개발하고, 이를 정책에 활용하고 중장기적 통계 발전 전략 수립의 필요성을 제기한다.

한편 지역통계 전반적인 문제점이 아닌 기초자치단체를 대상으로 지역특화통계 개발을 제안한 연구도 있다. 정백만(2013)은 충청북도 단양군을 중심으로 지역에 필요한 통계를 제시하였다. 특화통계를 개발하기 위해 유관기관, 학계 및 전문컨설턴트로 구성된 컨설팅 전담반을 구성하고, 지역의 통계환경을 진단함으로써 현황을 파악하였다. 단양군 시책과 연계하여 통계 수요조사를 실시하였다. 그 결과 저출산 및 고령화 인구감소 문제가 가장 해결이 시급하다는 판단 하, 귀농·귀촌조사 등 총 4개의 특화통계를 개발할 것을 제안하였다.

앞서 살펴본 선행연구들에서 공통적으로 논의된 지역통계의 문제점을 정리하면 ① 지역통계(특히 지역특화통계) 양적 부족 ② 인프라(조직, 예산 등) 부족 ③ 통계 관련 전문인력 부족 ④ 지방통계에 대한 낮은 인식과 관심 ⑤ 통계활용 저조 ⑥ 지방자치단체 의지 부족 등이 있다.

이러한 문제점을 해결하고 지역통계를 활성화하기 위한 방안으로는 ① 관련 인력확충 및 전문성 강화 ② 지역통계 개발 강화 ③ 지역통계에 대한 인식제고 ④ 행정자료 활용 ⑤ 다양한 기관과의 협업체계 구축 방안 등이 제안되었다.

대부분의 선행연구에서 지역통계의 현황과 문제점, 대안에 이르기까지 비슷한 내용을 다루고 있으며, 주로 지역통계 수요는 증가하는 반면, 생산이 충분이 되지 않고 있음을 지적하고 있다. 특히 광역자치단체 단위의 지역통계에 대한 연구는 시정연구원을 중심으로 이루어진 사례가 다수 존재하나, 기초자치단체 통계에 관한 연구는 아직까지 활성화되고 있지 않다. 따라서 본 연구에서는 기초자치단체인 과천시를 중심으로, 기초자치단체 단계에서 지역통계를 활성화하는 방안을 중점적으로 논의해 보고자 한다.

제3장 과천시 관련 지역통계 현황

제1절 지역통계 작성현황

2022년 10월 기준 통계작성기관은 전국기준 총 433개로, 총 1,302개의 승인통계를 생산하고 있다. 그 중에서도 지방자치단체는 260곳으로 654개 통계를 작성하고 있다.

<표 3-1> 작성기관별 승인통계작성현황

구분	작성기관수	작성통계수	종류별		작성방법별		
			지정	일반	조사	보고	가공
계	433	1,302	92	1,210	578	480	244
정부기관	308	1,093	75	1,018	459	416	218
- 중앙행정기관	48	439	58	381	233	152	54
통계청	1	66	37	29	39	2	25
이외기관	47	373	21	352	194	150	29
- 지방자치단체	260	654	17	637	226	264	164
지정기관	125	209	17	192	119	64	26
- 금융기관	7	21	10	11	8	5	8
- 공사/공단	37	63	0	63	27	34	2
- 연구기관	31	50	2	48	37	6	7
- 협회/조합	26	34	3	31	27	5	2
- 기타기관	24	41	2	39	20	14	7

*출처: 통계청 홈페이지(2022). [국가승인통계현황] - [작성기관 및 승인통계] - [기관별 구분 현황]

경기도로 범위를 좁혀 살펴보면 경기도 내 통계작성기관은 경기도 본청과 31개 기초자치단체 총 32곳이다. 130개의 통계를 작성하고 있으며, 통계 종류별로는 지정통계가 1개, 일반통계가 129개이다. 작성방법별로는 조사통계 64개(49%), 보고통계 35개(27%), 가공통계 31개(24%)로 조사통계가 가장 많다. 기초자치단체별 작성통계 수를 보면 고양시가 6개로 가장 많으며, 광명시, 과천시, 화성시가 2개로 가장 적다. 지방자치단체별 승인통계 작성현황은 <표3-2>와 같다.

<표 3-2> 경기도 내 통계작성기관별 승인통계 작성현황

기관	작성통계수	종류별		작성방법별		
		지정	일반	조사	보고	가공
경기도 총계	130	1	129	64	35	31
경기도	14	1	13	5	3	6
고양시	6	-	6	4	1	1
과천시	2	-	2	1	1	-
광명시	2	-	2	1	1	-
광주시	5	-	5	2	1	2
구리시	3	-	3	1	1	1
군포시	3	-	3	2	1	-
김포시	5	-	5	2	1	2
남양주시	4	-	4	1	1	2
동두천시	3	-	3	1	1	1
부천시	4	-	4	3	1	-
성남시	5	-	5	3	2	-
수원시	5	-	5	4	1	-
시흥시	5	-	5	3	1	1
안산시	4	-	4	1	1	2
안성시	3	-	3	1	1	1
안양시	4	-	4	2	1	1
양주시	3	-	3	1	1	1
여주시	5	-	5	3	1	1
오산시	3	-	3	1	1	1
용인시	5	-	5	2	1	2
의왕시	3	-	3	1	1	1
의정부시	3	-	3	1	1	1
이천시	3	-	3	1	1	1
파주시	4	-	4	3	1	-
평택시	4	-	4	3	1	-
포천시	4	-	4	1	1	2
하남시	4	-	4	3	1	-
화성시	2	-	2	1	1	-
가평군	3	-	3	2	1	-
양평군	4	-	4	3	1	-
연천군	3	-	3	1	1	1

*출처: 통계청 홈페이지(2022). [국가승인통계현황] - [작성기관 및 승인통계] - [기관별 구분 현황]

제2절 과천관련 통계작성현황 분석

과천시와 관련된 통계는 크게 3가지 방법으로 찾을 수 있다. 첫 번째는 통계청의 국가통계포털(KOSIS), 두 번째는 경기도의 경기통계, 세 번째는 과천시청 홈페이지(누리집)이다. 이 장에서는 위의 3가지 방법을 통해 과천시 관련 통계작성현황을 파악해 보고자 한다.

3.2.1 국가통계포털(KOSIS)

국가통계포털(KOSIS, Korean Statistical Information Service)은 국내·국제·북한의 주요 통계를 한 곳에 모아 이용자가 원하는 통계를 쉽게 찾을 수 있도록 통계청이 제공하는 One-Stop 통계 서비스이다.(국가통계포털, 2022)

국가통계포털에서 과천시 관련 통계는 크게 2가지 방법으로 검색 할 수 있다. 통계를 생산한 기관별로 찾아보는 ‘기관별 통계’ 검색과 지역과 관련된 통계를 보여주는 ‘e-지방지표’이다. 먼저 통계를 생산한 기관별로 검색 가능한 ‘기관별 통계’를 분석해 보겠다.

<그림 3-1> 국가통계포털 내 ‘기관별 통계’ 화면



*출처: 국가통계포털 (2022). [국내통계] - [기관별 통계]

[국내통계] 분류의 하위 [기관별 통계]에서는 작성기관별 통계를 한눈에 살펴 볼 수 있다. 2022년 11월 기준 경기도(본청, 31개 기초자치단체)에서 생산한 통계는 총 124개이며, 기초자치단체가 생산한 통계를 종류 및 주제별로 분류하면 각각 <표 3-3>, <표 3-4>와 같다.

<표 3-3> 경기도 기초자치단체 통계 종류별 서비스 현황

구분	합계	조사	보고	가공
개 수	111개	54개	32개	25개

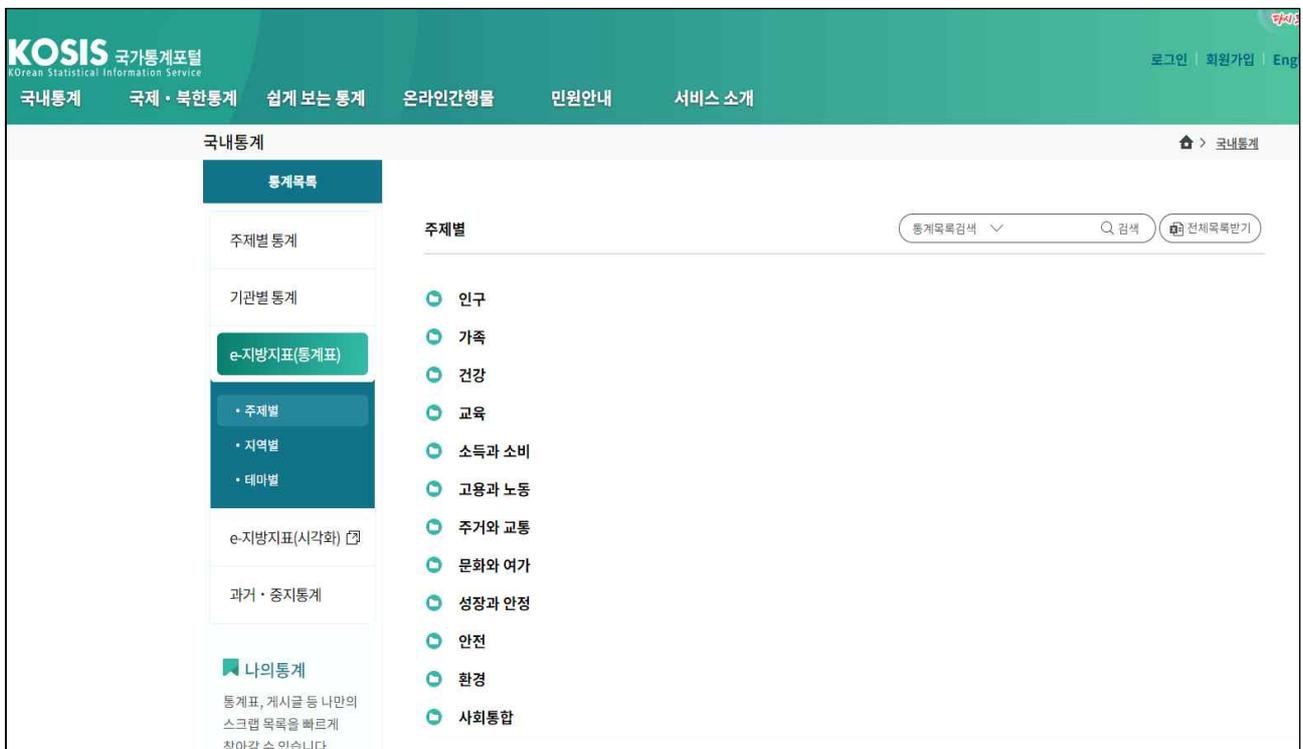
<표 3-4> 경기도 기초자치단체 통계 주제별 서비스 현황

통계명	종류	지방자치단체수	비고
기본통계	보고	31개	기초자치단체 31개 생산
사회조사	조사	31개	기초자치단체 31개 생산
노인통계	가공	17개	고양시, 광주시, 구리시, 김포시, 남양주시, 동두천시, 안산시, 안성시, 남양주시, 여주시, 연천군, 오산시, 용인시, 의왕시, 의정부시, 이천시, 포천시
일자리인식(종합)실태조사	조사	7개	가평군, 김포시, 시흥시, 여주시, 파주시, 평택시, 하남시
경제지표조사	조사	5개	고양시, 부천시, 성남시, 용인시, 평택시
여성통계	가공	5개	광주시, 김포시, 남양주시, 안양시, 용인시
주거실태조사	조사	4개	부천시, 성남시, 수원시, 시흥시
다문화·외국인가구통계	가공	3개	시흥시, 안산시, 포천시
전통시장 (및 상점가)조사	조사	2개	수원시, 양평군
청소년사회환경조사	조사	2개	하남시, 양평군
청년사회경제실태조사	조사	1개	파주시
장애인통계	보고	1개	성남시
복지실태조사	조사	1개	여주시
경력단절여성 등의 경제활동실태조사	조사	1개	군포시

통계주제별 생산 현황을 살펴보면 경기도 내 모든 지방자치단체에서 기본통계와 사회조사를 시행하고 있으며, 그 다음으로 노인통계, 일자리인식(종합)실태조사, 경제지표조사 순으로 많았다. 과천시를 대상으로 한 기본통계와 사회조사로 다른 주제의 통계를 서비스하고 있지는 않았다. 이는 과천시에서 기본통계와 사회조사 2가지 통계만을 생산하고 있기 때문이다.

다음으로 ‘e-지방지표’를 통해서도 지방자치단체별 통계를 찾아볼 수 있다. ‘e-지방지표’란 지역의 발전정도와 과학적 지역정책 수립을 뒷받침하기 위한 목적으로 지역 주요 통계를 시/도 또는 시/군/구 단위로 제공하는 서비스이다.(국민생각함, 2022)

<그림 3-2> 국가통계포털 내 ‘e-지방지표’ 화면



*출처: 국가통계포털 홈페이지 (2022). [국내통계] - [e-지방지표]

2022년 11월 기준 총 12개 주제, 240개 통계를 제공하고 있다. 그 중에서 기초자치단체(시/군/구)단위의 통계자료를 확인할 수 있는 것은 127개이다. 127개 통계에 들어가 지역 설정을 ‘과천시’로 설정하면 과천관련 통계작성 현황을 파악할 수 있다. ‘e-지방지표’는 국가단위로 작성하는 통계의 지역단위 표본에 대한 자료를 제공해 주는 것으로, 타 지역과 비교가 쉽다는 장점이 있지만 특정

지역만을 대상으로 설계되고 시행된 통계는 아니므로, 지역의 고유한 특성을 파악하기에는 한계가 있다고 볼 수 있다.

<표 3-5> 'e-지방지표' 내 기초자치단체 단위 통계 현황

주제	개수	통계명
11개 주제	127	
인구	18	고령인구비율, 남녀성비, 농가인구, 등록외국인 현황, 인구 천명당 외국인수, 사망률, 사망자수, 순이동인구, 인구증가율, 인구총조사 인구, 전입인구, 전출인구, 주민등록인구, 추계인구, 출생아수, 평균연령, 평균초혼연령, 합계출산율
가족	10	1인가구비율, 다문화 혼인건수, 독거노인가구비율, 신혼부부수, 유아 천명당 보육시설수, 이혼건수, 조이혼율, 조혼인율, 혼인건수, 혼인형태
건강	12	EQ-5D, 건강생활실천율, 연간음주자의 고위험음주율, 미충족의료율, 비만유병률, 스트레스 인지율, 음주율, 인구 천명당 의료기관 종사 의사수, 인구 천명당 의료기관병상수, 인플루엔자 예방접종률, 주관적 건강수준 인지율, 흡연율
교육	12	교원1인당 학생수, 대학교 수, 대학교 교원수, 대학교 학생수, 인구 천명당 사설학원수, 유치원수, 유치원 교원수, 유치원 원아수, 초등학교수, 초등학교 교원수, 초등학교 학생수, 학급당 학생수
고용과 노동	9	경제활동인구, 경제활동참가율, 고용률, 상용직 비중, 실업률, 실업자수, 청년고용률, 취업자수, 타지역 통근 취업자
주거와 교통	23	교통문화지수, 자동차 천대당 교통사고발생건수, 노후주택비율, 도로포장률, 도시지역면적, 1인당 도시지역면적 현황, 미분양주택현황, 빈집비율, 아파트매매가격지수, 아파트월세가격지수, 아파트월세통합가격지수, 아파트전세가격지수, 음주운전교통사고비율, 일반가구의 주택소유율, 1인당 자동차 등록대수, 주택매매가격변동률, 주택수, 주택매매가격지수, 주택월세가격지수, 주택월세통합가격지수, 주택전세가격지수, 자가변동률, 토지거래면적
문화와 여가	1	인구 십만명당 문화기반시설수
성장과 안정	18	GRDP, 가구수, 농가수, 도소매업사업체수, 도소매업종사자수, 사업체수, 종사자수, 인구 천명당 사업체수, 인구 천명당 종사자수, 서비스업사업체수, 운수업사업체수, 운수업종사자수, 재정자립도, 재정자주도, 제조업사업체수, 제조업종사자수, 친환경인증농산물출하현황, 친환경인증축산물출하현황
안전	6	노인 교통사고건수, 뺑소니교통사고율, 어린이 교통사고건수, 주민 만명당 화재발생건수, 지역안전등급현황, 화재발생건수
환경	7	녹지율, 논경지면적, 상수도보급률, 일반폐기물재활용률, 주민 1인당 생활계폐기물 배출량, 폐수배출업소수, 하수도보급률
사회통합	11	건강보험적용인구 현황, 급여형태별요양급여실적, 노인 천명당 노인여가복지시설수, 등록장애인수, 보건및사회복지 사업체비율, 보건및사회복지사업 종사자비율, 요양기관수, 인구 십만명당 사회복지시설수, 인구십만명당 자살률, 일반회계중 사회복지예산비중, 일반회계중 일반공공행정예산비중

3.2.2. 경기통계

경기도에서는 도정과 관련된 다양한 통계자료를 ‘경기통계’를 통해 제공하고 있다. 경기통계에서는 주민등록인구, 사회조사, 사업체조사, 광업제조업조사, 지역내총생산, 장래인구추계, 경기통계연보, 청년통계, 영·유아통계, 경기종합지수, 영세자영업 경영활동, 콘텐츠산업조사, 특별사업 경찰범죄통계, 아동가구주거실태조사 등 총 14개의 통계를 주기별로 공표하고 있다. 그 외에도 매달 경제활동인구, 주택거래 현황, 소방활동 현황 등 행정업무를 통해 발생하는 통계와 경기도 1인가구 통계 등 현안과 관련된 통계를 생산하고 있다.

<그림 3-3> 경기통계 홈페이지



*출처: 경기통계 홈페이지 (2022).

경기통계를 통해서도 과천시와 관련된 통계를 찾을 수 있다. 통계자료 중 기

초자치단체 단위로 제공하는 통계표가 바로 그것이다. 통계DB 내 주제별 통계를 대상으로 과천시 관련 통계 생산 현황을 분석하면 총 16개의 통계주제, 59개의 세부주제 하에 390개의 통계목록을 찾을 수 있다. 그중에서 기초자치단체 제공되는 것은 264개고, 과천시의 내용을 파악할 수 있는 것은 234개다.⁶⁾

<표 3-6> 경기통계 내 과천지역통계 현황

주제	세부주제(통계수)	주요통계목록
인구	주민등록인구(5)	세대 및 인구
	인구추이, 동태, 동향, 이동(5)	인구 동태, 사망원인별 사망, 인구이동, 통근·통학 유형별 인구
	인구구조(5)	주택점유형태별, 사용방수별, 상주·주간인구, 여성가구주 현황, 가구원수별 가구
	외국인인구(6)	연령별/국적별 현황, 다문화 가구 및 가구원
토지 및 기후	토지(2)	행정구역, 토지 지목별 현황
	기후(1)	강수량
노동	노동조합(3)	노동조합 현황, 산업연맹별, 노사분규 발생
농림수산업	농업(13)	농가인구, 경지면적, 농업협동조합 현황
	축산업(4)	가축전염병 발생, 수의사 현황
	임업(12)	산림/임야 면적, 산림보호구역 지정현황
	어업(2)	어가 및 어가인구, 어선보유
	화훼(1)	화훼류 재배현황
광업·제조업 및 에너지	광업·제조업(5)	제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수
유통, 금융, 보험 및 기타서비스	유통(1)	유통업체현황
	금융(3)	금융기관 현황, 시군별 예금·대출 및 어음
	수출실적(3)	수출입 통관 실적
주택·건설	주택(5)	건축허가, 주택가격지수, 주택소유현황
	토지(7)	지가변동률, 거래현황, 개발제한구역
	건설(3)	도로, 도로시설물, 교량
관광 및 정보통신	교통(5)	자동차 등록 현황, 주차장, 철도수송
	관광(2)	관광숙박업 등록현황
	정보통신(3)	전화시설 및 가입자수, 행정전산장비보유
보건 및 사회보장	의료기관(7)	의료기관, 의료기관종사/보건소 인력
	보건(13)	예방접종, 모자보건사업실적, 주요 법정감염병 발생 및 사망
	사회보장(19)	기초연금 수급자 수, 건강보험 적용 인구, 장애인 등록현황, 소년·소녀 가장, 독거노인 현황, 국가보훈대상자
	복지시설(11)	노인여가/주거/의료 복지시설, 장애인복지 생활시설

6) 기초자치단체 수준이 제공되는 통계 중 과천의 내용이 없는 이유는 해당되는 내용이 과천에는 존재하지 않거나, 조사 대상지역에 포함되지 않기 때문이다.

주제	세부주제(통계수)	주요통계목록
환경	배출시설(2)	환경오염물질 배출사업장, 단속 및 행정조치
	오염도측정(2)	보건환경 검사실적, 대기오염
	하수 및 폐기물&기타(7)	폐기물 재활용률, 하수 및 분류 발생량, 시설 녹지 현황
사업체	10차(8)	분류별 사업체수, 종사자수
전기·가스·수도	수도(7)	급수사용량, 상수도/하수도보급현황
교육 및 문화	교육일반(3)	적령아동취학, 공공도서관, 사설학원 및 독서실
	초중등&고등교육(12)	유치원, 초등학교, 중학교 고등학교 현황
	문화(8)	박물관, 신고등록 체육시설, 문화공간
재정	재정(4)	지방세부담, 지방재정자립지표
	일반회계(4)	일반회계 세입결산, 세출/세입예산 개요
	특별회계(2)	특별회계 예산결산, 공유재산
소득 및 지출	소득 및 지출(4)	지역내총생산(GRDP), 경제활동별 GRDP
공공행정 및 사법	공무원(5)	시·군 공무원, 소방/경찰 공무원
	공공행정(4)	민원서류처리, 자동차단속 및 처리
	소방구급 및 구조활동(8)	장소별 화재발생, 구급/구조활동 실적
	재난재해(2)	재난사고 발생 및 피해현황, 풍수해 발생
	범죄 및 사고(6)	범죄 발생 및 검거, 교통사고건수

*출처: 경기통계 홈페이지 (2022). [통계DB] - [주제별]

<표 3-7> 경기통계 내 현안통계 목록

통계명	통계내용	작성방법
경기도 출산 통계	출생, 임신·출산 환경 관련 통계	기존 통계자료 활용
최근 20년간 경기도 인구이동 분석 및 전망	2001~2021년 동안 경기도 인구 유입·유출 현황 분석 및 향후 전망	기존 통계자료 활용
경기도 1인가구 통계	인구·가구, 주거, 고용 등 주요영역별 1인가구 관련 통계	기존 통계자료 활용
경기도 노인통계	65세 이상 노인 관련 인구·가구, 일자리, 경제상태 등 주요영역별 통계	기존 통계자료 활용
경기도 보육통계	어린이집 및 유치원, 출산 및 양육지원제도 등 보육 관련 통계	기존 통계자료 활용
경기도 시군별 청년인구 분석	시군별 청년인구 증감, 전입·전출 사유 분석	기존 통계자료 활용
경기도 중장년 통계	중장년층(40~60세) 일자리, 경제상태, 노후준비 등 특성 파악	기존 통계자료 활용
경기도 출산통계	출생, 임신·출산 환경 및 정책, 인구 등 출산 관련 통계	기존 통계자료 활용

*출처: 경기통계 홈페이지 (2022). [정보 및 알림] - [현안통계]

경기도에서는 도정 현안과 관련하여 정책수립 기초자료로 활용하기 위해 작성한 현안통계도 경기통계를 통해 이용자들에게 제공하고 있다. 과학적 자료에 바탕한 객관적이고 체계적인 지역정책을 추진하기 위해서는 그 바탕이 되는 통계의 시의성 확보가 중요하다 할 수 있다. 이러한 점에서 경기도에서 현안과 관련하여 생산하는 통계는 시사하는 바가 크다. 또한 별도의 설문조사 등을 통해 생산한 것이 아니라, 기존에 가지고 있던 통계자료 및 행정자료를 취합하여 생산했다는 점에서 기초자치단체 단위에서도 현안관련 통계작성 시 활용하는 방안을 검토해 볼 필요가 있다.

3.2.3. 과천시청 홈페이지(누리집)

과천시는 시정과 관련된 통계자료를 과천시청 홈페이지를 통해 시민들에게 제공하고 있다. [정보공개]의 [과천통계]에서는 주민등록인구현황, 과천시사회조사, 사업체조사, 인사통계, 경기도민생범죄통계, 과천시 통계연보를 제공하고 있다.

<그림 3-4> 과천시청 홈페이지 내 과천통계

번호	제목	파일	작성자	작성일	조회
142	2022년 10월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-11-01	55
141	2022년 9월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-10-04	124
140	2022년 8월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-09-02	153
139	2022년 7월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-08-01	177
138	2022년 6월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-07-01	218
137	2022년 5월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-06-03	110
136	2022년 4월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-05-02	177
135	2022년 3월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-04-01	206
134	2022년 2월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-03-02	186
133	2022년 1월말 주민등록인구현황	X	열린민원과	2022-02-03	161

*출처: 과천시청 홈페이지 (2022). [정보공개] - [과천통계] - [주민등록 인구현황]

<표 3-8> 과천시청 홈페이지 내 통계 현황

통계명	통계내용	작성기준
주민등록인구현황	연령별, 거주지역별 인구현황	2022. 11월말
과천시 통계연보	15개 분야 191개 통계	2020. 12월말
과천시 사회조사	복지, 주거·교통, 문화·여가, 소득·소비, 사회통합·공동체, 일자리·노동	2022. 9월 기준
사업체조사	산업분류별 사업체 수, 종사자수	2020. 12월말
인사통계	과천시 공무원 현황	2021.12월말
경기도 민생범죄통계	시군별 범죄발생건수	2022. 4월 기준

*출처: 과천시청 홈페이지 (2022). [정보공개] - [과천통계]

과천시청 홈페이지를 통해 이용자들의 지역통계 이용편의성을 제고하고 있으나, 가장 큰 문제점은 지역의 특성을 담은 통계가 부족하다는 점이다. 사회조사, 사업체조사 등을 통해 지역 특성을 담은 통계를 제공하고는 있으나 타 지방자치단체 역시도 필수적으로 생산하는 통계라 할 수 있다. 통계연보 역시 경기도 통계연보와 항목 비교 시 지역의 특성이 반영된 항목이 적다 할 수 있으며, 경기도 민생범죄통계의 경우 작성 주체가 과천시가 아닌 경기도 특별사법경찰단이다.

통계는 단순히 생산에서 그치는 것이 아니라, 정책수립에 있어 활용성이 담보되어야 한다. 지역통계가 가치 있게 활용되기 위해서는 대상 지역의 특성을 담아내야 하며, 지역 내의 통계 관련 수요를 반영해야만 한다. 이러한 점에서 과천시 역시 지역의 상황을 반영한 맞춤형 통계를 생산해 통계의 활용성을 극대화해야만 한다.

제3절 시사점

과천시 관련 통계 생산현황을 분석한 결과 지역 특성을 반영한 지역특화 통계가 부족하다는 점을 찾을 수 있었다. 과천시 관련 통계 대부분이 정부부처나 상위기관에서 작성한 통계에서 과천시에 해당하는 표본에 대한 내용을 제공하는 것이다. 특히 국가통계포털의 ‘e-지방지표’와 경기포털에서 찾을 수 있는 통계 전부가 전체 표본 중에서 과천지역에 대한 표본 정보이다. 이는 타 지역과의 비교가 용이하다는 장점이 있으나, 상위기관의 정책수립 및 활용을 위한 목적으로 만들어진 통계이기에 과천만의 특성을 보여주기에는 한계가 존재한다.

지역특화 통계가 부족하다는 것은 국가통계포털의 ‘기관별 통계’ 작성현황을 통해서도 볼 수 있다. 경기도 내 31개 기초자치단체 중 과천은 ‘사회조사’와 ‘기본통계’ 2개만을 작성하고 있으며, 이는 31개 기초자치단체 모두 생산하는 통계이다. 사회조사의 경우 시/군/구 통계 95종(보고통계 제외) 중에서 43.2%를 차지할 정도로, 기본적으로 생산되는 통계라 할 수 있다. 이렇듯 수도권 내 지역특화 통계가 부족하다는 점은 경인지방통계청에서도 지적하고 있는 문제점이지만,(경인지방통계청, 2022a) 과천의 경우는 타 지방자치단체 대비 가장 적은 수를 생산하고 있다는 점에서 보다 적극적인 지역통계 생산이 필요해 보인다.

지역통계는 지방정부에서 정책 효과를 담보하기 위해 합리적이고 객관적인 기초자료로써 활용하고 있으며, 다양한 분야에 대한 통계 수요는 지속적으로 증가하고 있다. 통계에 기반 한 정책은 예측성을 담보하고 시민의 신뢰를 얻을 수 있다. 지역 특성을 반영한 지역특화 통계의 개발은 지방자치단체가 필요성을 인지하고, 적극적으로 추진해야 한다. 지역 내 통계 수요를 발굴하고, 기존 통계자료에 대한 실태 파악 및 활용성 제고 등 지역통계 활성화를 위한 다양한 방안을 마련해야 한다.(정예슬, 2022) 특히 과천의 경우 원도심 재정비와 신도시 개발 등으로 지역 내 대대적인 변화가 예견되어 있으며, 향후 시정운영 안정성과 도시 발전을 위해서는 지금부터 정책 수립 시 지역기반 통계자료를 적극적으로 활용하여 정책 의사결정에 반영해야 한다.

제4장. 지역 현안사항 분석

제1절 지역정책 분석

지역통계에 대한 필요성은 점차 확대되고 있으며 정책 효과를 담보하기 위해서는 객관적 통계자료가 필요하다. 지방자치단체가 적극적으로 통계를 활용하기 위해서는 지역 특성을 파악한 후 통계를 개발할 필요가 있다. 따라서 이 장에서는 과천시 현안을 분석하여 향후 지역에 필요한 통계를 도출하는 밑거름으로 활용하고자 한다. 지역 현안사항을 분석하기 위해 향후 추진정책 방향성을 담고 있는 ‘민선8기 과천시장 공약연계 사업’ 와 현재까지 추진되어온 정책 내용을 파악하기 위한 ‘과천시 주요업무 시행계획(2021년, 2022년)’, 정책 시의성을 파악하기 위한 ‘시정소식지 『과천사랑』(2021년, 2022년)’ 의 내용을 분석하여 현재 과천시 현안사항을 파악하고자 한다.

4.1.1. 민선8기 과천시장 공약연계 사업

과천의 두 번째 도약, ‘하이엔드 과천’ 을 만들기 위해 2022. 7. 1. 자로 민선8기 과천시장이 취임하였다. 더불어 잘사는 과천을 만들어 모두가 편안하고 행복한 도시로 발전하기를 바라는 시민들의 소망과 시정철학을 담아 ‘시민이 만드는 행복도시 과천’ 을 시정비전으로 설정하고, 4대 시정방침이자 목표로 ‘시민이 주인되는 과천’, ‘미래를 선도하는 과천’, ‘모두 함께 행복한 과천’, ‘신나게 일하고 발전하는 과천’ 을 설정하였다.

<그림 4-1> 민선8기 과천시장 시정비전 및 목표

시정비전	시민이 만드는 행복도시 과천			
시정목표	시민이 주인되는 과천	미래를 선도하는 과천	모두 함께 행복한 과천	신나게 일하고 발전하는 과천

출처: 과천시청 홈페이지 (2022). [열린시장실] - [주요업무계획] - [시정목표]

이러한 4대 시정목표를 이루기 위해 세부적으로 14개 분야에 109개의 단위사업 시행을 약속하였다.

<표 4-1> 민선8기 시장 공약사업 주요 내용

목표	분야	주요내용 및 키워드
시민이 주인되는 과천	① 주민 자치	갈등관리 시민행복단/과천미래 100년 도시계획 자문단
	② 공감행정& 주민현안 해결	청사 유휴지 활용방안/종합의료시설 유치/4,300세대 주택 추가공급 대응
	③ 생활밀착형 행정지원	주민센터 건립 및 증축/주거지원 확대/임대주택 지역주민 우선 공급
미래를 선도하는 과천	④ 미래 준비 도시계획	하수처리장·자원정화센터 지하화&지상녹지공간 조성/ 도시개발에 따른 체육시설 확충/교통량 증가 해소를 위한 도로 및 터널 구축
	⑤ 스마트 친환경 도시	자율주행 셔틀버스 도입/출퇴근 시간 단축(4호선)/ 공공와이파이 프리존 설치(지정타)/건축현장 VR활용 안전교육
	⑥ 미래인재 육성	과밀학급 문제 해결(단설중학교 신설)/통학안전 지원/메타버스 활용 교육/ 한국예술종합학교 유치
모두 함께 행복한 과천	⑦ 아이·청년 복지	아동 돌봄 지원/공공형 실내 놀이터/장남감 도서관/청년정책 다양화
	⑧ 어르신 복지	경로당 지원 확대/장수축하금 확대/참전유공자 미망인 대상 보훈수당
	⑨ 장애인 복지	장애인 이동 차량지원 서비스 확대/경제활동 참여 기회 확대/ 문화활동 지원/보호자 휴식 지원
	⑩ 여성·가족복지	출산키트 제공 확대/임신축하금 지급/반려동물 복지
	⑪ 깨끗하고 안전한 환경	주택가 주차난 완화/쓰레기 수거 횟수 증대/공사장 안전·미세먼지 관리/ 어린이집·경로당 화재안전성능점검
	⑫ 감성을 키우는 문화	역사문화 관광벨트 조성/자연문화체험공원 조성/생태환경길 정비/ 도서관 확충(지정타)/청년 문화공간 조성
신나게 일하고 발전하는 과천	⑬ 공존하며 성장하는 지역경제	원도심 활성화(전통시장과 상점가 대상 상권활성화 구역 지정)/ 소상공인 스마트기술 도입 지원/재산세 납세 부담 완화/ 생애주기별 교육 지원/중장년 시민 인생 재설계/청년 창업펀드 조성/ 유망 창업기업 지원/취업·창업 컨설팅

*출처: 과천시 (2022. 12.). 시정소식지 과천사랑 제382호

각 목표별로 평균 3 ~ 5개의 단위사업을 추진할 계획이며, 지역경제 활성화를 위한 목표를 달성하기 위해 가장 많은 사업(8개)을 추진할 계획이다. 이러한 민선8기 시장 공약사업을 사업을 정책 분야 및 수혜 대상 기준으로 재분류해서 분

석하면 <표 4-2>와 같다.

<표 4-2> 분야별 민선8기 시장 공약사업 주요 내용

분야(개수)		주요내용 및 키워드
교통 (4)		교통량 증가 해소를 위한 도로 및 터널 구축/자율주행 셔틀버스 도입/ 출·퇴근시간 단축(4호선)/주택가 주차난 완화
교육 (5)		과밀학급 문제 해결(단설중학교 신설)/통학안전 지원/메타버스 활용 교육/ 한국예술종합학교 유치/생애주기별 교육 지원
도시개발 및 주거(6)		과천미래 100년 도시계획 자문단/청사 유희지 활용방안/4,300세대 추가 주택공급 대응/ 주거지원 확대/임대주택 지역주민 우선 공급/종합의료시설 유치
안전(3)		건축현장 VR활용 안전교육/공사장 안전·미세먼지 관리/어린이집·경로당 화재안전성능점검
문화와 여가(6)		도시개발에 따른 체육시설 확충/역사문화 관광벨트 조성/자연문화체험공원 조성/ 생태환경길 정비/도서관 확충(지정타)/청년 문화공간 조성
성장과 안정(4)		원도심 활성화(전통시장과 상점가 대상 상권활성화 구역 지정)/ 소상공인 스마트기술 도입 지원/유망 창업기업 지원/취업·창업 컨설팅
인구 및 가족(3)		출산키트 제공 확대/임신축하금/반려동물 복지
환경(2)		하수처리장·자원정화센터 지하화&지상녹지공간 조성/쓰레기 수거 횟수 증대
북 지	아동 청소년(3)	아동돌봄 지원/공공형 실내 놀이터조성/장난감 도서관
	청년(2)	청년정책 다양화/청년 창업펀드 조성
	장애인(4)	장애인 이동 차량지원 서비스 확대/경제활동 참여 기회 확대/ 문화활동 지원/보호자 휴식 지원
	어르신(4)	경로당 지원 확대/장수축하금 확대/참전유공자 미망인 대상 보훈수당/신중년 인생 재설계
공공행정(4)		갈등관리 시민행복단/주민센터 건립 및 증축/ 공공와이파이 프리존 설치(지정타)/재산세 납세 부담 완화

분야별 분석결과 공약사업 대부분이 도시 확장에 따른 변화에 대응하기 위한 내용이다. 특히 ‘도시개발 및 주거’, ‘문화와 여가’ 분야가 6개로 가장 많았으며,

‘교육’ 분야도 5개로 과천시가 중점을 두고 추진하는 정책분야로 파악된다.

4.1.2. 과천시 주요업무 추진현황

과천시는 매년 시 정책 중 주요업무를 선정하여 분기별 추진현황을 홈페이지를 통해 게시하고 있다. 2021년은 65개(지속사업 35개, 신규사업 30개), 2022년 50개(지속사업 29, 신규사업 21)로 소관부서별로 주요 업무 내용을 정리하면 <표 4-3>과 같다.

<표 4-3> 과천시 주요업무 시행계획 주요내용

소관부서	개수	주요내용 및 키워드
24과	115	
기획감사담당관	1	공모전 활용 유튜브 홍보
자치행정과	2	주민자치회 도입
문화체육과	14	공공미술프로젝트/생활문화센터 운영/과천문화재단 운영/체육시설(인프라) 확충/비대면 프로그램 운영/추사박물관 운영/도시변화 아카이브 사업/문화관광 표준해설매뉴얼 제작
회계과	3	유희공간 활용 시청사 증축/다목적회관 신축
열린민원과	1	연속지적도 및 용도지역지구도 정비
정보통신과	1	시 홈페이지 개편
일자리경제과	5	일자리기금 운영, 중소기업 지원/초기창업자 지원/청소년 사회적경제 교육지원/사회적 경제/마을공동체지원센터 활성화 지원
복지정책과	2	청년공간 조성 및 운영
사회복지과	9	보훈공원 조성/100세 장수어르신 지원사업/과천행복드림센터 건립/입양가족지원/아동친화도시 조성/국가유공자 장수사진 지원/어르신 생활환경 지원
교육청소년과	5	지역사회 탐방/디지털성인문해 교육/미디어 활용 교육/여성청소년 보건위생물품 지원
환경위생과	6	도시생태현황 지도 작성/미세먼지 저감/시민 참여 환경감시단/지역 외식업 활성화

소관부서	개수	주요내용 및 키워드
공원농림과	7	시민참여 정원 조성/산책로 개선 및 도시경관 조성/ 야생화단지 쉼터 조성·조명 설치/동물보호센터 설치/물놀이터 조성
안전총괄과	7	폭염저감시설 설치/자전거도로 정비/사기막골천 소하천 정비/ 배랭이천 소하천 정비/교육도서관 앞 보도교 개설공사
도시정책과	10	스마트도시 통합운영센터/2030 과천시 경관계획 재수립/ 도시관리 계획 및 지구단위계획 수립/스마트도시계획 수립/ 2035년 과천도시기본계획 수립/상업지역 지구단위계획 변경 용역/ 2022 스마트도시 인증
도시개발과	7	입주기업 성장지원/과천과천 공공주택지구조성/ 과천지식정보타운 공공주택지구 조성/ 과천주암 공공지원민간임대주택 공급촉진지구 조성
도시정비과	2	우정병원 선도 사업 지원/주거복지센터 설치 및 운영
교통과	7	ITS·감응신호구축사업/단독주택 지역 주차장 확충/ 도시교통정비계획 수립/지갑 없는 주차장 시스템 운영/ 공영자전거 무인대여시스템 구축
건설과	10	도로망구축을 위한 토지보상 추진/GB해제지역 도로개설/ 별양상가로 보행환경 개선/걷고 싶은 거리 조성/ 관문지하보도 승강기 설치/제설취약지역 염수살포장치 설치
건축과	2	상가지역 광고물 이미지개선사업/공사현장 및 소규모 노후건축물 안전점검
보건행정과	4	청년정 신건강 증진사업/자살예방사업/치매안심센터 운영/ 맘편한 임신 통합서비스
질병관리과	1	감염병 관리
정보과학도서관	2	과천 책문화축제 운영/공공도서관 건립 추진
맑은물사업소	4	비상 예비관로 신설공사/고도정수 처리시설 설치
환경사업소	3	유량조정조 증설/공공하수처리시설 이전·증설

※소관부서별 지속사업(2021~2022)의 경우 개수에 중복 합산됨

*출처: 과천시청 홈페이지 (2022.). [정보공개] - [행정정보] - [주요업무 시행계획 및 추진상황]

주요업무 추진현황 분석 결과 과천시는 문화·체육과 관련된 업무를 가장 많이 추진하였으며, 스마트한 도시를 만들고 도시개발 및 변화에 대응하기 위한 정책

또한 많이 시행하고 있다. 주요업무 추진현황을 정책 분야 및 수혜 대상 기준으로 재분류하면 <표 4-4>와 같다.

<표 4-4> 분야별 과천시 주요업무 추진현황

분야(개수)		주요내용 및 키워드
교통(10)		ITS·감응신호구축사업/단독주택 지역 주차장 확충/도시교통정비계획 수립/ 지갑 없는 주차장 시스템 운영/공영자전거 무인대여시스템 구축/ 도로망 구축을 위한 토지보상 추진/GB해제지역 도로개설/별양상가로 보행환경 개선/ 걷고 싶은 거리 조성/관문지하보도 승강기 설치
교육(3)		지역사회 탐방 교육/디지털성인문해 교육/미디어 활용 교육
건강(2)		감염병 관리/자살예방사업
도시개발 및 주거 (11)		2030 과천시 경관계획 재수립/도시관리 계획 및 지구단위계획 수립/ 스마트 도시계획 수립/2035년 도시기본계획 수립/상업지역 지구단위계획 변경 용역/ 2022 스마트도시 인증/과천과천 공공주택지구조성/과천지식정보타운 공공주택지구 조성/ 과천주암 공공지원민간임대주택 공급촉진지구 조성/우정병원 선도 사업 지원/ 주거복지센터 설치 및 운영
안전 (9)		스마트도시 통합운영센터/폭염저감시설 설치/자전거도로 정비/사기막골천 소하천 정비/ 배랭이천 소하천 정비/교육도서관 앞 보도교 개설공사/제설취약지역 염수살포장치 설치/ 공사현장 및 소규모 노후건축물 안전점검/비상 예비관로 신설공사
문화와 여가 (10)		공공미술프로젝트/생활문화센터 운영/과천문화재단 운영/체육시설(인프라) 확충/ 비대면 프로그램 운영/추사박물관 운영/도시변화 아카이브 사업/ 문화관광 표준해설매뉴얼 제작/과천 책문화축제 운영/공공도서관 건립 추진 산책로 개선
성장과 안정 (8)		일자리기금 운영/중소기업 지원/초기창업자 지원/청소년 사회적경제 교육지원/ 사회적경제·마을공동체지원센터 활성화 지원/지역 외식업 활성화/ 입주기업 성장지원/상가지역 광고물 이미지 개선사업
인구 및 가족(2)		맘편한 임신 통합서비스/동물보호센터 설치
환경(9)		도시생태현황 지도 작성/미세먼지 저감/시민 참여 환경감시단/시민참여 정원 조성/ 도시경관 조성/야생화단지 쉼터 조성·조명 설치/고도정수 처리시설 설치/ 유량조정조 증설/공공하수처리시설 이전·증설
복지	아동 청소년(2)	여성청소년 보건위생물품 지원/물놀이터 조성
	청년(2)	청년공간 조성 및 운영/청년 정신건강 증진사업
	어르신(8)	보훈공원 조성/100세 장수어르신 지원사업/과천행복드림센터 건립/ 입양가족 지원/아동친화도시 조성/국가유공자 장수사진 지원/ 어르신 생활환경 지원/치매안심센터 운영
공공행정(5)		유튜브 홍보 강화/주민자치회 도입/유희공간 활용 시청사 증축/ 다목적회관 신축 연속지적도 및 용도지역지구도 정비/시 홈페이지 개편

분야별 분석 결과 ‘도시개발 및 주거’와 관련된 정책이 11개로 가장 많았으며, ‘문화와 여가’ 분야가 10개로 두 번째로 많았다. 그 외에도 도시의 성장에 대응하기 위한 다양한 지역경제 활성화 정책과 이에 대응해 교통체계를 정비하는 정책 또한 많았다. 한편 시민들이 살기 좋은 도시를 조성하기 위한 환경 분야의 정책 또한 타 분야 대비 비중이 높았다. 복지와 관련해서는 타 연령층보다 어르신을 대상으로 한 정책이 중점적으로 추진되었음을 알 수 있다.

4.1.3. 과천시정소식지 『과천사랑』

과천시는 매월 주요 시정내용, 각종 행사 및 프로그램, 이웃 소식들을 시민들에게 알리기 위한 시정소식지 『과천사랑』을 온·오프라인으로 발간하고 있다. 시정소식지 『과천사랑』에 2개년(2021년, 2022년)에 소개된 내용 중 과천 현안과 관련된 주요내용을 키워드를 중심으로 정리하면 <표 4-5>와 같다.

<표 4-5> 시정소식지 『과천사랑』 분야별 주요내용

분야	주요내용 및 키워드
교통(7)	과천시지식정보타운 역 신설/스마트 교통체계(ITS) 구축/수요응답형 버스 운영/광역교통개선대책/스마트 클린 버스정류장/중앙로 지하보도 정비/주차문제 해결
교육(4)	지정타 내 단설중학교 추가 신설/청소년·교육 관련 정책·예산/하교 지원 사업/과천혁신교육지구 운영
건강(1)	종합병원 유치(의료체계 강화)
도시개발 및 주거(8)	도시개발 주택공급/자족복합도시/개발사업현황/정부과천청사 유희지 활용 및 개발/도시개발 혜택 시민 환원/원도심 재건축·재개발/전선 지중화/스마트도시 조성
안전(3)	스마트시티 통합플랫폼 운영/시민안전보험/자전거보험
문화와 여가(4)	메타버스활용 박물관 관람/과천축제/체육시설 인프라 확충/생태길 조성
성장파 안정(4)	기업유치를 통한 자족기능 강화/지역경제 활성화 지원 센터/일자리 지원 센터/우수기업 유치
인구 및 가정(3)	도시개발로 인한 인구 증가/임신·출산지원 정책/건강가정지원센터
환경(4)	하수처리장(환경사업소) 증설·이전/깨끗한 수돗물 만들기/탄소중립 추진/양재천 수질개선

분야		주요내용 및 키워드
복지	아동 청소년(2)	아동친화도시 조성/청소년 문화의집 운영
	청년(2)	청년지원 정책/청년공간 '비행지구' 운영
	장애인(4)	장애인 인권 향상/장애인 재활 지원/장애인 직업적응 훈련시설/장애인 전동보장구 충전
	어르신(4)	(독거)어르신 지원 정책/치매안심센터 운영/노인복지 인프라 확충/신중년 지원 정책
	신혼부부(1)	신혼부부 주택전세자금 대출이자 지원

시정소식지 『과천사랑』을 분야별로 분석한 결과 ‘도시개발 및 주거’와 관련된 내용이 8개로 가장 많았으며, ‘교통’ 분야와 관련된 정책 안내 7개로 그 뒤를 이었다.

4.1.4. 지역정책 분석 결과

과천시 현안사항을 분석한 결과 지역 내에서 가장 큰 이슈는 ‘도시변화’라 할 수 있다. 특히 과천에서 이루어지고 있는 신도시 개발과 원도심 재개발에 따른 지역 변화에 대응하기 위하여 ‘교통’, ‘주거’와 관련된 정책을 지속해서 추진하고 있다. 특히 향후 도시가 변화해 나갈 방향으로 ‘스마트 도시’를 설정하고, 관련 계획 수립 및 통합운영센터를 구축하는 등 스마트 도시를 조성하기 위한 다양한 변화를 준비하고 있다.

그 다음으로 과천은 시민들의 ‘문화·여가’ 기회를 확대하기 위한 다양한 정책을 추진하고 있다. 특히 도시가 커지고, 인구가 증가함에 따라 여가생활을 영위할 수 있는 인프라를 확충하고, 변화하는 지역의 역사를 보존하기 위한 정책을 주로 추진하고 있다는 점에서 주목 할 필요가 있다.

또한 전 연령층을 아우르는 복지 정책을 추진하고 있으나, 어르신을 대상으로 하는 정책이 타 연령대비 많았다. 향후 저출산에 따른 고령화가 가속화됨에 따라 노인복지 정책에 대한 필요성이 더욱 증가할 것으로 예측된다. 과천시는 다양한 복지정책을 통해 어르신들의 안정적인 삶을 지원하면서 고령화 사회로의 흐름에 대처하고 있다.

제2절 지역관련 정보 시민 수요

과천도시공사에서는 시민들에게 지역정보를 제공하는 온라인 간행물 『과천돋보기』를 매월 발간하고 있다. 시민들이 원하는 정보를 제공하기 위해 반기에 1회 지역정보 관련 시민 수요 조사를 시행하고 있으며, 2022년 상반기 과천돋보기 주제 수요조사 결과를 바탕으로 시민들의 지역관련 정보 수요를 알 수 있다.

과천시민 및 관내 직장인을 대상으로 과천 관련 궁금한 정보와 필요한 정보에 대한 정보를 조사한 ‘2022년도 상반기 과천돋보기 주제 수요 설문조사’는 8개의 분야⁷⁾중 선호하는 분야 2개를 선택하는 방식으로 진행되었다.

<그림 4-2> 2022년도 상반기 과천돋보기 주제 수요 설문조사

<h3 style="text-align: center;">온라인 간행물 '과천 돋보기' 주제 수요 설문조사</h3> <p>과천도시공사는 시민 여러분들께 유용한 정보를 쉽고 재미있게 전달하기 위해 매달 홈페이지(www.gcuc.or.kr)를 통해 온라인 간행물 '과천돋보기'를 발간하고 있습니다.</p> <p>본 설문조사는 시민분들이 원하는 정보를 파악 하기 목적으로 진행하고 있습니다.</p> <p>바쁘시더라도 잠시 시간을 내어 소중한 의견을 부탁드립니다.</p> <p>※ 설문에 참여해 주신 분들 중 무작위 추첨 전자 프로그램을 통해 선정된 30명에게 소정의 상품 (기프티콘)을 드립니다.</p> <p>☎ 문의: 과천도시공사 도시전략지원단 02-500-1221</p> <p>*는 필수항목입니다.</p> <p>개인정보 이용제공 동의 안내 *</p> <p>수집되는 개인정보(성함, 연락처)는 설문조사 진행 후 소정의 상품(기프티콘)을 드리기 위한 용도로 사용되며, 업무 증빙을 위해 3년간 보유 후 폐기됩니다.(미동의 또는 미정확한 개인정보 작성 시 대상자 선정에서 제외됩니다)</p> <p><input type="radio"/> 동의함 <input type="radio"/> 동의하지 않음</p> <p>1. 귀하의 성함을 적어주세요 *</p> <p><input style="width: 100%;" type="text"/></p> <p>2. 귀하의 연락처를 적어주세요 *</p> <p><input style="width: 30%;" type="text"/> - <input style="width: 30%;" type="text"/> - <input style="width: 30%;" type="text"/></p>	<p>3. 귀하께서 해당하시는 부분을 선택해 주세요 *</p> <p><input type="radio"/> 과천시민 <input type="radio"/> 관내 직장인 <input type="radio"/> 기타 : <input style="width: 100%;" type="text"/></p> <p>4. 과천돋보기로 제공되었으면 하는 정보의 분야를 선택해 주세요.(2개) * *과천돋보기 보러가기(https://www.gcuc.or.kr/fmcs/861)</p> <p><input type="button" value="현재 선택"/></p> <p><input type="checkbox"/> 고용과 노동 (경제활동인구, 고용률 등) <input type="checkbox"/> 관광 및 여가 (주요관광지별 입장객 통계 등) <input type="checkbox"/> 교통환경 (1인당 자동차 등록대수, 교통카드 사용 통계 등) <input type="checkbox"/> 도시주택 (빈집비율, 아파트 및 주택 매매가격 지수 등) <input type="checkbox"/> 보건 및 복지 (건강생활 실천율, 스트레스 인지율 등) <input type="checkbox"/> 안전과 치안 (화재발생건수, 교통사고 건수 등) <input type="checkbox"/> 인구와 가구 (1인가구 비율, 전입 출입 현황 등) <input type="checkbox"/> 지역경제 (사업체조사, 업종별 신용카드 사용 통계 등)</p> <p>5. 기존의 과천돋보기 중 가장 도움이 된 정보를 선택해 주세요(2개) * *과천돋보기 보러가기(https://www.gcuc.or.kr/fmcs/861)</p> <p><input type="checkbox"/> 제1호 나의 이웃알기 <input type="checkbox"/> 제2호 과천내비게이션-어르신편 <input type="checkbox"/> 제3호 과천내비게이션-신중년편 <input type="checkbox"/> 제4호 과천내비게이션-30.40대 <input type="checkbox"/> 제5호 과천내비게이션-청년편 <input type="checkbox"/> 제6호 우리동네 교통알기 <input type="checkbox"/> 제7호 녹색도시 과천알기 <input type="checkbox"/> 제8호 2022년 과천이 새로워집니다 <input type="checkbox"/> 제9호 지금 우리 동네는 <input type="checkbox"/> 제10 과천 청년 그들은 누구인가 <input type="checkbox"/> 제11호 아이들과 교육 <input type="checkbox"/> 제12호 과천 시민 건강보고서 <input type="checkbox"/> 제13호 과천내비게이션-신혼부부편</p>
--	--

7) 고용과 노동, 관광 및 여가, 교통환경, 도시주택, 보건 및 복지, 안전과 치안, 인구와 가구, 지역경제

<표 4-6> 지역정보 관련 선호도 조사 결과

전체조사결과			과천시민조사결과		
순위	분야	비율	순위	분야	비율
1	보건 및 복지	17.2%	1	보건 및 복지	18.3%
2	관광 및 여가	16.6%	2	도시주택	16.7%
3	도시주택	16.3%	3	관광 및 여가	15%
4	교통 환경	13%	4	안전과 치안	13.6%
5	안전과 치안	12.1%	5	교통환경	12%
6	고용과 노동	12%	6	고용과 노동	10.5%
7	인구와 가구	6.8%	7	인구와 가구	7.6%
8	지역경제	6%	8	지역경제	6.3%

총 571명이 설문조사에 참여하였으며, 359명(62.9%)의 과천시민이 참여하였다. 8) 8개 분야에 대한 선호도 조사 결과 ‘보건 및 복지’가 17.2%로 1위, ‘관광 및 여가’가 16.6%로 2위, ‘도시주택’이 16.3%로 3위, ‘교통 환경’이 13%로 4위의 선호도를 보였다. 한편 전체 수요조사 결과와는 다르게 과천시민들은 ‘안전과 치안’ 분야에 대한 선호도 비교적 높은 것으로 파악되었다.

수요조사 결과 선호도가 높은 분야(보건 및 복지, 과천의 변화, 도시주택, 교통 환경)는 도시 정비 및 개발에 따른 지역 환경의 변화와 종합의료시설에 대한 시민들의 요구가 반영된 것으로 보인다. 이에 지속적으로 도시 확장에 따른 지역 변화에 대한 정보를 제공할 필요가 있다.

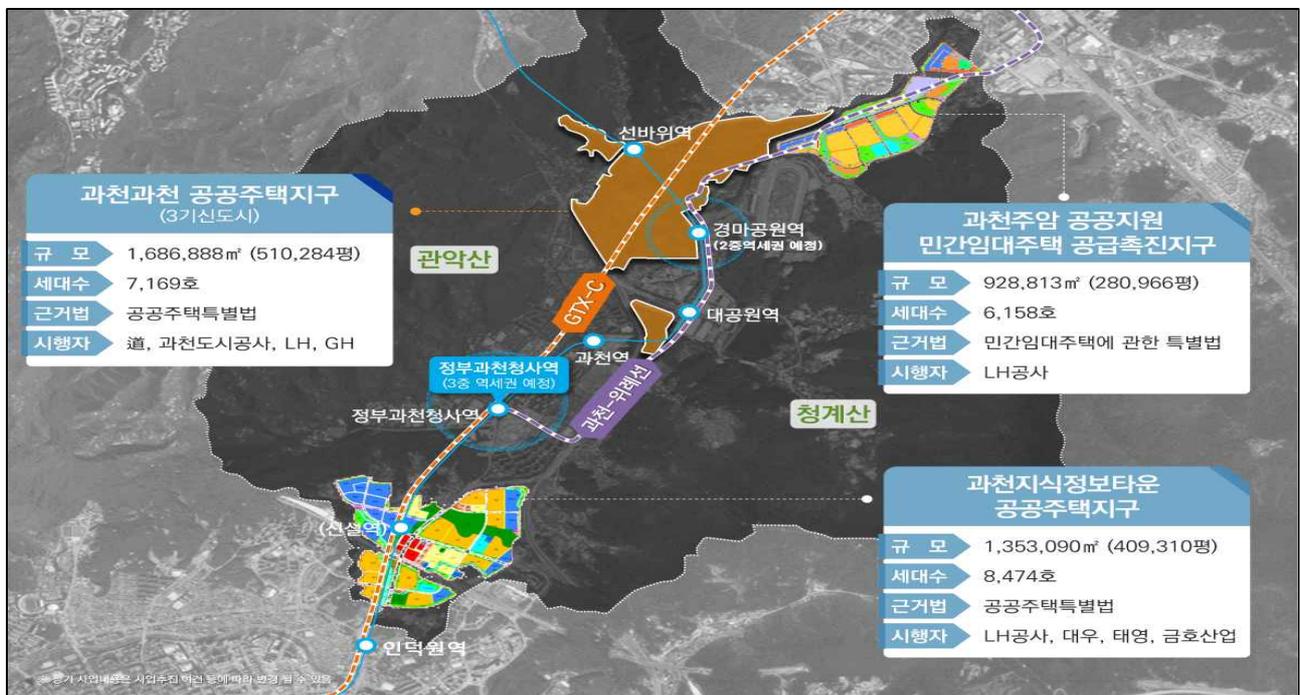
8) 관내 직장인 176명(30.8%), 기타 36명(6.3%) 참여

제3절 시사점

4.3.1. 도시변화를 대비하는 맞춤형 주거, 일자리정책 필요

지역 현안사항 분석 결과 현재 과천시 of 가장 큰 이슈는 ‘도시개발’ 이라 할 수 있다. 과천은 도시 전체가 변화의 물결 속에 있다 신도시 개발과 원도심 재개발·재건축 사업이 이루어지고 있으며, 이로 인해 인구, 교통, 교육 등 전 분야에서 변화가 일어나고 있기 때문이다.

<그림 4-3> 과천 신도시 개발 현황



*출처: 과천시 (2022. 1.). 시정소식지 과천사랑 제371호, 2쪽

현재 과천은 ‘과천지식정보타운 공공주택지구’, ‘과천주암 공공지원 민간임대주택 공급촉진지구’, ‘과천과천 공공주택지구’ 3개의 신도시 개발사업을 진행 중에 있다. 먼저 ‘과천지식정보타운 공공주택지구’ (이하 ‘지식정보타운’) 조성 사업은 1,353,090㎡ 규모 8,474세대가 입주하는 주택지구 조성 사업으로, 자족도시 실현을 위한 첫 시작이라 할 수 있다. 지식정보타운 내 지식기반 산업 용지에는 차세대 성장동력을 창출하고 지역 경제 활성화를 위한 114개의 지식기반산업 기업이 입주할 예정이며, 종사자수는 약 2만 7천여명에 이를 것으로 전

망한다.

‘과천주암 공공지원 민간임대주택 공급촉진지구’ (이하 ‘주암지구’)는 928,813㎡ 규모, 6,158세대를 대상으로 하는 사업이다. 주암지구 내 주택용지 외에도 R&D시설, 문화 및 판매, 화훼관련 시설 등 자족시설, 업무시설 용지가 계획되었다. 특히 R&D시설 용지에는 산업직접기반시설, 지식산업센터 및 도시형공장을 비롯해 벤처기업을 유치 할 수 있도록 지속적으로 노력하고 있다.

3기 신도시 개발사업의 일환인 ‘과천과천 공공주택지구’ (이하 ‘과천지구’) 조성 사업은 1,686,888㎡ 규모, 7,169세대를 대상으로 하는 사업이다. 도시의 자족기능을 강화하기 위해 지구 내 소프트웨어, 스마트 헬스케어, 자율주행 등 AI 융복합 생태계를 구축할 예정이다. 위치적으로 강남권(GBD), 판교 테크노벨리 등과는 약 10Km 이내, 양재 R&D혁신허브, 과천지식정보타운과는 4Km 이내에 위치하고 있어 수도권 혁신 산업벨트 지역과의 유기적인 연계와 네트워크 구축에 유리하며 우수 인재 유치에도 강점을 갖는다. 이러한 여건은 과천시가 바이오헬스산업 거점도시라는 비전을 갖고 R&D 중심의 의료 바이오 클러스터를 조성해 나가는 바탕이 될 것이다.

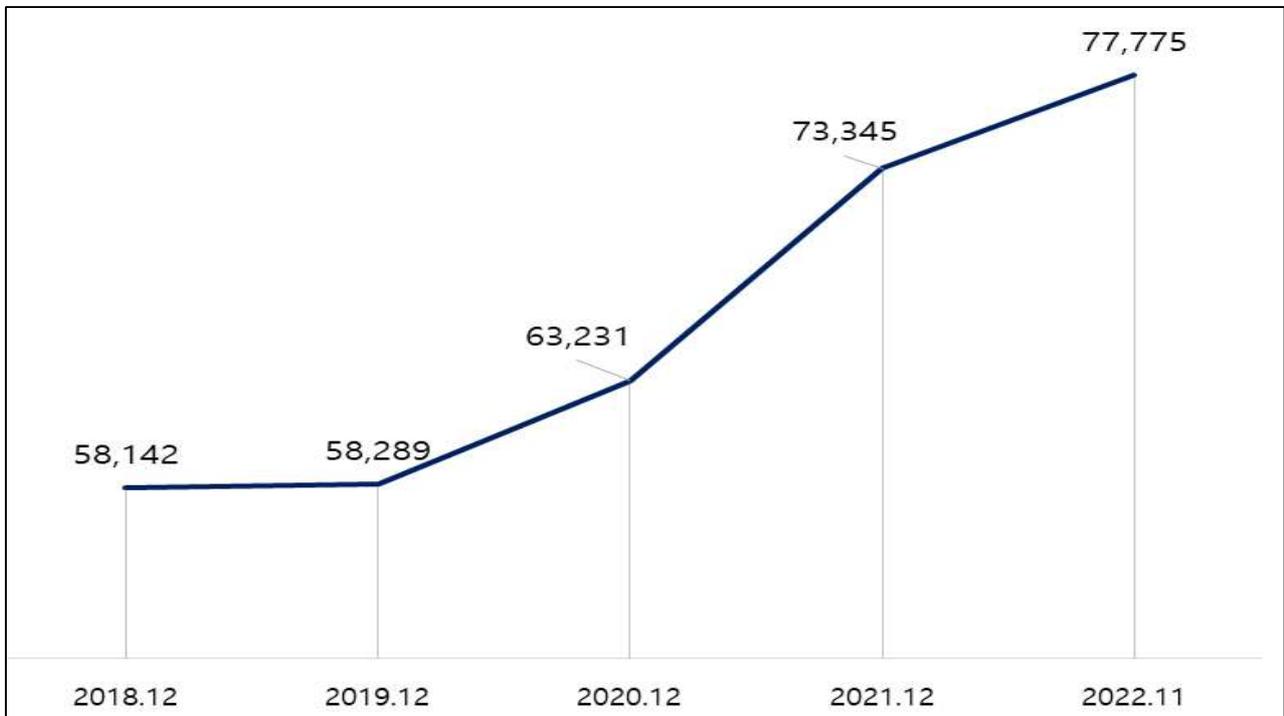
과천지구와 함께 추진되는 ‘막계동 특별계획구역’은 과천시 자족기능 확보를 위해 의료, 바이오 헬스 등 신성장동력 산업 생태계 조성을 꾀한다. 이를 위해 종합의료시설, 글로벌 기업, 첨단 도시형공장, 연구시설 및 벤처시설, 외투기업단지, 기업지원시설 등이 들어설 수 있도록 계획하고 있다.(과천시, 2022b)

<표 4-7> 과천시 재건축 추진현황

구분	단지구분	진행현황	단지명	세대수
총 계				16,549
1기 재건축	주공3단지	입주완료	과천래미안슈르	3,143
	주공11단지	입주완료	과천래미안에코팰리스	659
2기 재건축	주공1단지	입주완료	과천푸르지오써밋	1,571
	주공2단지	입주완료	과천위버필드	2,128
	주공6단지	입주완료	과천자이	2,099
	주공7-1단지	입주완료	과천센트럴파크푸르지오써밋	1,317
	주공7-2단지	입주완료	과천래미안센트럴스위트	543
	주공12단지	입주완료	센트레빌 아스테리움	100
3기 재건축	주공4단지	시행계획 확정	과천센트럴자이	1,437(예정)
	주공5단지	시공사 선정	미정	800(예정)
	주공8,9단지	조합설립인가	미정	2,120(예정)
	주공10단지	조합설립인가	미정	632(예정)

과천 중심생활권인 원도심 지역은 2005년부터 재건축이 활발하게 이루어지고 있으며, 현재 3기 재건축이 추진 중이다. 1기 재건축은 11단지과 3단지가 대상으로 2007~2008년 입주를 완료하여 현재 과천을 대표하는 주거단지로 자리매김하고 있다. 2기 재건축은 1단지, 2단지, 6단지, 7-1단지, 7-2단지, 12단지로 2018년부터 시작하여 현재 대부분 입주가 완료되었다. 3기 재건축은 현재 계속 추진 중이며 총 4개 구역 5개 단지(4단지, 5단지, 8단지·9단지(통합), 10단지)이다. 3기 재건축이 완료되면 약 40년 만에 모든 단지의 재건축이 완료될 예정이다.

<그림 4-4> 과천시 주민등록 인구 변화



*출처: 과천시청 홈페이지 (2022). 주민등록 인구현황 내용 재구성

<표 4-8> 도시개발을 통한 과천시 인구변화 추이 예상

과천시 남부	과천시 중심생활권	과천시 북부	총계
1만 4,000명→ 3만 8,000명	4만 명→ 6만 9,000명	9,000명→ 4만 3,000명	6만 5,000명→ 약 15만명

*출처: 과천시 (2022. 1.). 시정소식지 과천사랑 제371호, 4쪽

이러한 도시 확장과 원도심 변화에 따라 과천시 인구 역시 지속적으로 증가하

고 있다. 2018년 12월 기준 58,142명인 주민등록인구는 2022년 11월 기준 77,775명까지 증가하였다. 향후 3기 신도시 개발 및 원도심 개발이 된다면 과천시 인구는 약 15만 명까지 증가할 것으로 예측하고 있다.

이렇게 지속적인 인구가 증가함에 따라 과천시는 이에 맞는 주거 지원 정책을 추진해야 한다. 이에 맞춤형 주거 지원 정책을 수립하기 위한 뒷받침 자료를 활용하기 위해 주기적으로 지역 주거실태를 파악 한 후 정책방향과 내용을 설정한다면 시민들의 주거의 품격을 높이는데 기여할 수 있을 것이다.

도시개발과 관련하여 지역 내 또 다른 이슈는 자족기능 확보를 통한 도시 경쟁력을 확보이다. 과천시는 신도시를 개발함에 있어 지역경제를 활성화하기 위해 종합의료시설 유치, 유망 기업 유치 등 다양한 노력을 하고 있다. 이외에도 지역경제 활성화를 위한 지원센터 운영, 중소기업 지원, 원도심 상권활성화 사업, 일자리(취업)지원 사업 등을 추진하고 있다. 도시의 경쟁력을 확보하고, 사람들이 살기 좋은 도시를 만들기 위해서는 시민들이 일자리에 대해 어떤 인식을 가지고 있는지와 지역 내 일자리와 비교하여, 그 간극을 줄여나가는 방향으로 정책을 추진해 나가야 한다. 지역 일자리에 대한 인식을 주기적으로 파악하고, 이를 데이터베이스화하여 정책 수립 밑바탕으로 삼아야 한다.

4.3.2. 고령사회 대비 지역특성 반영 노인정책 필요

2022년 11월 기준 과천의 65세 이상 고령인구 비율은 전체인구의 14.3%로, UN이 정한 인구유형 분류기준에 따른 고령사회⁹⁾에 해당한다. 원도심 재건축, 지식정보타운 입주 등에 따른 인구 증가로 고령화 속도는 둔화되고 있으나 더 이상

<표 4-9> 과천시 연도별 연령인구

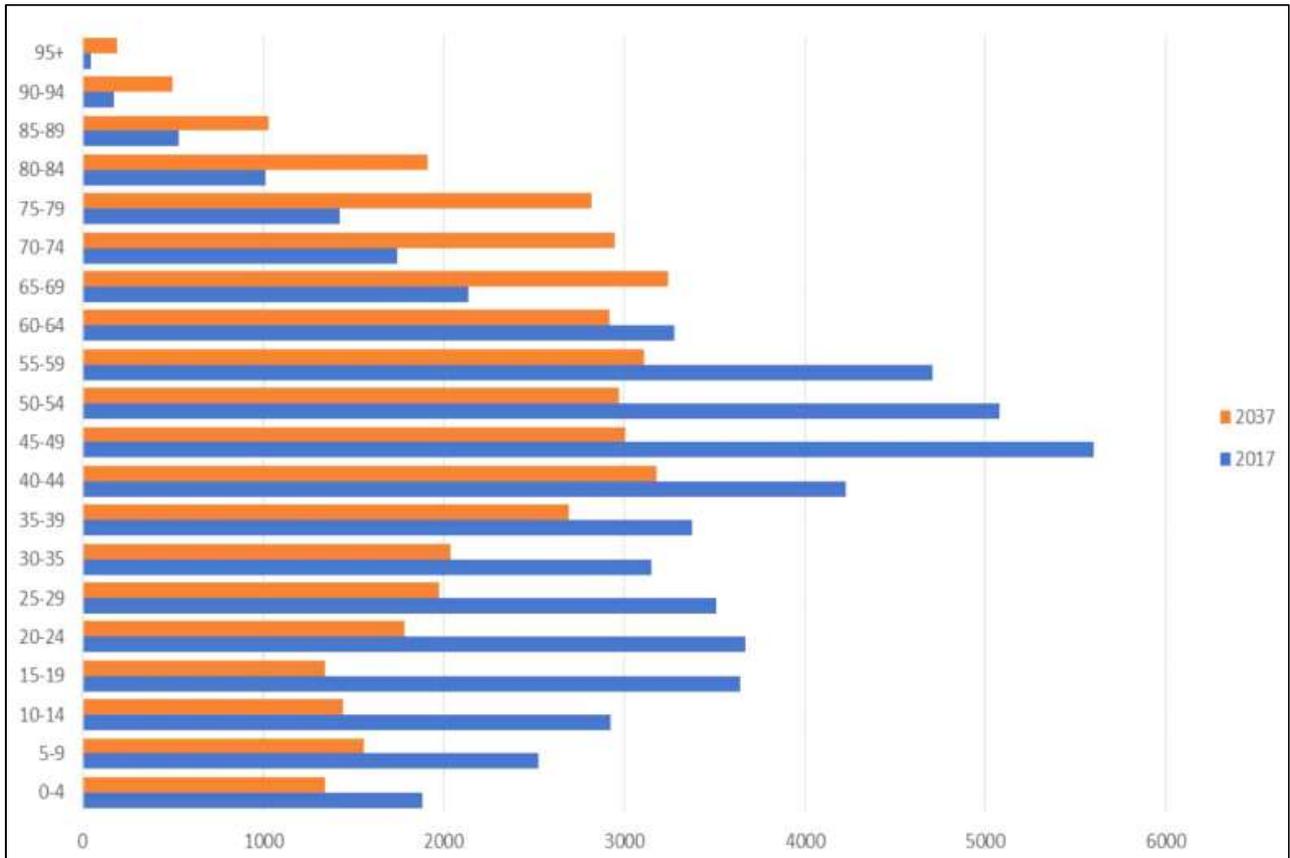
연령별	2019		2020		2021		2022.11	
	인구수	비율	인구수	비율	인구수	비율	인구수	비율
계	58,289	100%	63,231	100%	73,345	100%	77,775	100%
유소년	7,377	12.7%	8,132	12.9%	10,003	13.6%	11,136	14.3%
생산	42,828	73.5%	46,105	72.9%	52,984	72.2%	55,533	71.4%
고령	8,084	13.9%	8,994	14.2%	10,358	14.1%	11,106	14.3%

*출처: 과천시청 홈페이지 (2022). 주민등록 인구현황

9) 65세이상 인구가 전체 인구의 14% 이상인 사회를 고령사회라 한다.

피할 수 없는 문제이다. 2020년 2월에 발표한 「경기도 시군별 장래인구 특별추계」에 따르면 2037년 과천시 인구는 유소년인구 10.3%, 생산연령인구 59.6%, 고령인구 30.1%으로, 초고령화 사회로 들어설 것으로 예측된다. 중위연령은 2017년 43.4세에서 2037년 51.1세, 인구부양비는 2017년 35.7명에서 67.9명으로 나타났다.

<그림 4-5> 과천시 인구 연령구조 비교(2017, 2037년)



*출처: 김준형 (2022). 청년도시 과천을 위한 전략. 과천도시공사, 4쪽

이러한 인구구조 변화에 따라 지역 내 어르신들의 특성을 반영하여 맞춤형 고령화 사회 정책을 수립해야 한다. 예를 들자면 2020년 기준 과천의 기초연금 수급율은 전체 33%(전체 노인 8,957명 중 2,967명이 수급)로 경기도 내 31개 기초자치단체 중 가장 낮다. 이처럼 과천에 거주하는 어르신들이 가지는 경제적, 사회적 특성을 파악하여 타 지역과는 다른 맞춤형 복지정책의 수립이 필요한 점이다.

4.3.3. 시민 수요 반영 문화·여가정책 필요

앞서 살펴본 지역분석의 결과, 과천시에서 추진하는 정책뿐만 아니라 시민들도 관심이 높았던 정책 분야 중 하나가 바로 ‘문화·여가’이다. 어느 지방정부에서나 지역시민들의 문화 향유를 확대하기 위한 정책을 추진하고, 다양한 여가 생활 영위를 위해 노력하고 있겠지만 과천은 조금 다르게 생각해 볼 수 있다. 추진되는 정책의 성격이 관련 분야 인프라를 확충하는 것이기 때문이다.

<표 4-10> 여가활동 불만족 이유

구분	불만족 (비중)	경제적 부담	시간 부족	교통 불편	시설 부족	정보 및 프로그램 부족	적당한 취미가 없어서	체력, 건강 문제	함께 즐길 사람 부재	기타
과천시	20.8	16.4	12.7	5.5	42.2	15.1	3.4	3.0	1.3	0.4
경기도	30.2	20.7	14.0	8.8	33.8	11.2	4.4	4.4	1.4	1.4

*출처: 경기도 (2021). 2021년 경기도 사회조사

2021년 사회조사에 따르면 여가활동에 불만족하는 사람 비중은 과천시 20.8%로 경기도 31개 기초자치단체 중 두번째로 낮지만, 불만족 사유를 살펴보면 시설부족이 42.2%로 가장 높다. 이는 지역 내 여가시설이 확충되어야 함을 보여준다. 이에 앞에서 살펴본 과천시 문화·여가 분야 정책들이 체육시설을 확충하고, 생태길 및 자연문화공원 조성, 도서관 확충, 청년문화 공간 조성 등 시민들이 문화와 여가를 즐길 수 있는 공간을 마련하는 것을 목표로 하고 있음은 이러한 현황을 잘 반영하고 있다고 판단된다. 하지만 여기서 아쉬운 점이 존재한다. 시의 정책이 실질적 효과를 제고하기 위해서는 문화·여가에 대한 지역 수요가 바탕이 되어야 하는데 이를 보여주는 통계자료는 매우 제한적이다.

필요한 자료와 가장 유사한 내용은 2021년 과천시 사회조사에서 찾을 수 있다. 2021년 과천시 사회조사에서는 과천 시민들의 ‘주말이나 휴가 여가 활동 실태’를 조사하였다. <표 4-11>을 살펴보면 경기도민 평균과 비교 시, 과천시민들은 경기도 평균보다 스포츠 활동에 참여하는 사람 비율이 높으며, 문화예술 활동을 관람하고 참여하는 비율은 비교적 낮다는 특징이 있다. 이처럼 타 시도와는 다른 과천시민들의 문화·여가에 대한 인식과 향유 실태를 정기적으로 파

악하는 통계가 개발되어야 한다. 이를 통해 향후 확충되어야 하는 시설이 무엇인지 결정하고, 시설 운영 방향을 설정해 나가야 한다.

<표 4-11> 주말이나 휴일의 여가 활용

구분	tv시청	문화 예술 관람	문화 예술 참여	스포츠 관람	스포츠 활동	관광 활동	컴퓨터 게임, 인터넷 검색 등	취미, 자기 개발 활동	휴식 활동	사회 및 기타 활동	기타
과천시	53.0	6.0	1.6	1.3	20.7	9.0	25.7	16.1	29.1	7.6	0.2
경기도	56.0	11.1	1.8	0.9	10.2	11.7	25.1	13.6	36.8	6.7	1.1

*출처: 경기도 (2021). 2021년 경기도 사회조사

제5장. 지역통계 활성화 방안 제언

제1절 신규 지역통계 개발

5.1.1 국가승인통계 개발

과천시를 대상으로 한 지역통계를 활성화하기 위해 앞서 지역통계 생산 현황을 분석한 결과 지역특성을 반영한 통계가 부족하다는 점을 알게 되었다. 이러한 지역특화통계를 개발하기 위해 제4장에서는 지역 현안사항을 분석하였으며, 그 결과 4가지 시사점을 도출할 수 있었다. 이러한 시사점을 바탕으로 시정과 연계해 지역 특성을 반영한 신규 국가통계 개발을 <표 5-1>과 같이 제언한다.

<표 5-1> 과천시 특화통계 개발 제언

시사점 (시정목표)	특화통계명	개발사유
▶ 도시변화에 대비하는 맞춤형 주거정책 지원 (시민이 주인되는 과천 조성)	주거실태조사	과천지역에 거주하는 시민들의 주거실태를 조사하여 주거복지 및 정책 수립에 활용
▶ 지역경제 활성화를 위한 일자리 정책 수립 (신나게 일하고 발전하는 과천)	일자리인식조사	시민들의 일자리에 대한 인식을 파악하여 기업유치 및 관내 일자리 정책 수립에 활용
▶ 고령화사회 대비 맞춤형 노인 지원 정책 (모두 함께 행복한 과천)	노인등록통계	노인 복지정책 수립에 기초자료로 활용하여 삶의 질 향상에 기여
▶ 시민 요구를 반영한 문화·여가 정책 수립 (모두 함께 행복한 과천)	문화·여가 실태조사	수요자 중심의 문화·여가 인프라 확충 및 정책에 기초자료로 활용

① 주거실태조사

먼저, 과천시 특화 통계로 지역 맞춤형 주거정책 수립을 위한 ‘주거실태조사’를 제안하고자 한다. 주거실태조사는 주거정책 수립·추진에 관한 사항을 정한 「주거기본법」에 실시 근거가 마련되어 있다. 「주거기본법」 제20조에 따르면 국토교통부장관 또는 지방자치단체장이 주거실태파악을 위해 ‘주거실태조

사' 를 실시할 수 있으며, ① 주거 및 주거 환경 ② 가구특성 ③ 주거복지 수요 ④ 주택 유형·규모·점유형태 ⑤ 주택 구조·설비·성능 ⑥ 주거환경 만족도 및 선호도 ⑦ 주택가격 및 임대료 ⑧ 주거이동 및 주택구입 계획 ⑨ 가구 구성 및 소득 ⑩ 공공임대주택 수요 및 선호도 ⑪ 최저주거기준 미달가구의 현황 ⑫ 그 밖에 주거정책 수립을 위해 필요한 사항을 조사 내용으로 담을 수 있다. 법령뿐만 아니라 과천시 조례에서도 주거복지 지원대상자의 주거환경과 주거욕구를 파악하기 위해 주거실태조사를 실시할 수 있다는 내용이 존재한다.¹⁰⁾

<표 5-2> 경기도 기초자치단체 주거실태조사 내용

구분	부천시	성남시	수원시	시흥시
조사목적	부천시 거주 가구 주거실태 파악 및 부천시 주택종합계획 수립 기초자료 활용	성남시민 주거실태, 주거비 부담수준 등을 조사하여 성남시 주거복지 기본계획 수립을 위한 기초 자료 제공	수원시 주거정책 수립을 위한 일반가구 및 주거취약계층 주거실태 및 주거복지 소요 파악	시흥시 주택종합계획 및 주거복지기본계획 수립 위한 일반가구 및 주거취약계층가구 주거실태 및 주거복지소요 파악
조사주기	5년	5년	5년	5년
표본수	10,000가구	4,000가구	4,000가구	4,000가구
조사방법	면접조사	면접조사	면접조사	면접조사
조사항목	5개부문 42개 문항	11개 부문 65문항	6개부문 43개 문항	5개부문 41개 문항
	주거실태 11개 지역주거환경 5개 주거비부담 9개 주거복지정책 6개 가구현황 11개	응답자특성 1개 주거실태 13개 주거환경 4개 주거비 부담 10개 주거복지정책 9개 주거이동 7개 가구특성 및 주택유형 8개 공유주택 및 서비스 결합주택 4개 1·2인가구 및 청년가구 3개 장애인, 고령자 2개 신혼부부 및 육아가구 4개	가구특성 및 주택유형 12개 주거실태 10개 주거환경 4개 주거비 부담 7개 주거복지정책 6개 주거취약계층 4개	주거실태 12개 주거환경 5개 주거비부담 7개 주거복지정책 6개 가구 현황 11개

*출처: 국가통계포털 (2022). [국내통계] - [기관별 통계] 내용 취합
성남통계 (2022). [통계자료실]

10) 「과천시 주거복지 지원 조례」 제7조(주거실태조사)
시장은 기본계획의 수립 및 주거복지 지원대상자의 주거환경과 주거욕구의 파악을 위하여 「주거기본법」(이하 “법”이라 한다) 제20조에 따른 주거실태조사를 실시할 수 있다.

전국 단위로 조사하는 국토교통부 조사 외에도, 여러 기초자치단체에서도 지역특성을 반영한 주거실태조사를 실시하고 있다. 경기도 내 31개 기초자치단체 중에서는 부천시, 성남시, 수원시, 시흥시 4곳에서 실시하였으며 모두 국가승인 통계로 작성되어 국가통계포털을 통해 서비스 되고 있다. 경기도 내 기초자치단체 주거실태조사 내용을 비교하면 <표 5-2>와 같다.

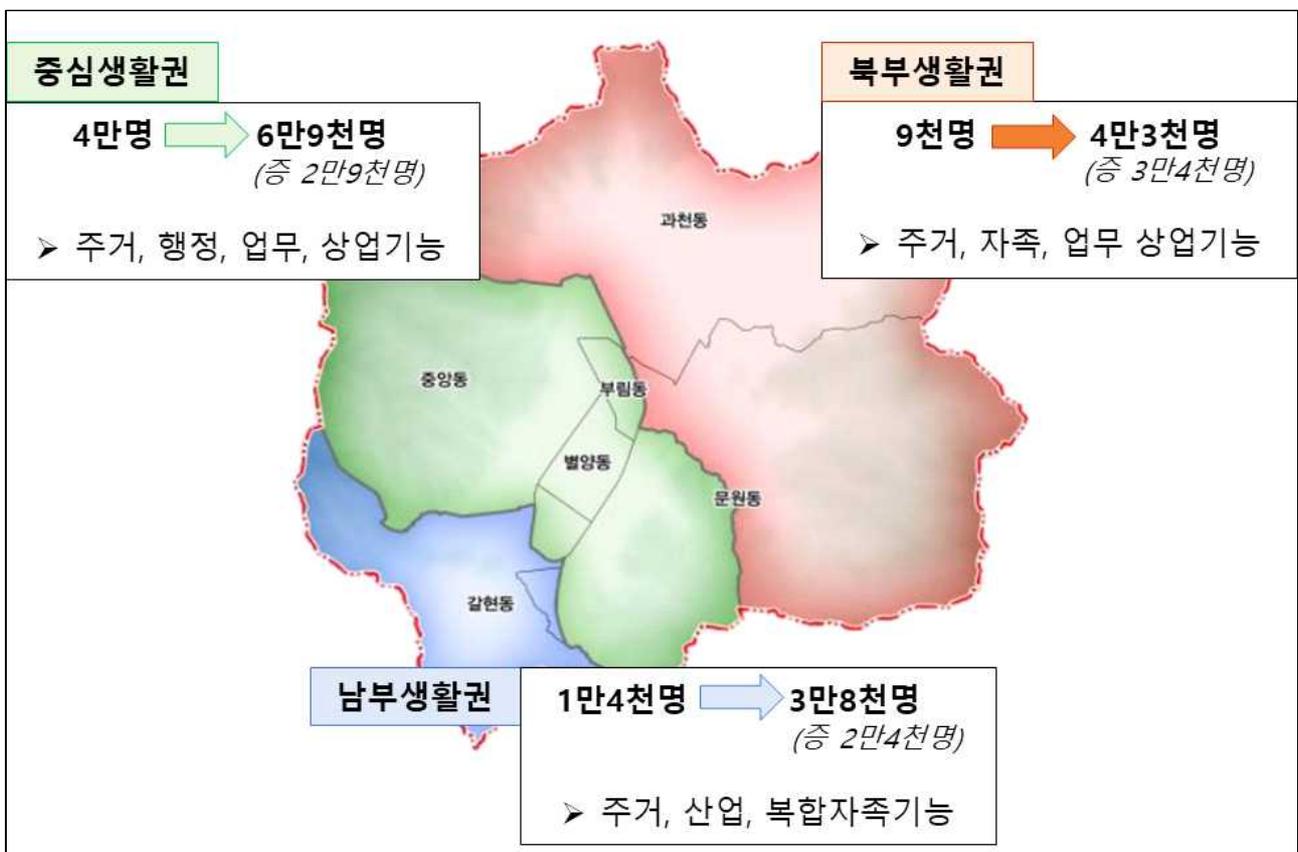
4곳을 비교한 결과 목적과 조사주기, 조사방법은 유사하다. 조사항목은 주거실태, 지역주거환경, 주거비 부담, 주거복지정책, 가구현황 등 기본항목은 유사하나 지역 특성을 반영한 문항에서 차이가 존재하였다. 조사 대상 표본 수는 성남, 수원, 시흥은 4,000가구가 대상이었으나, 부천은 10,000가구를 조사 하였다는 점에서 차이점이 존재한다. 이러한 분석 내용을 바탕으로 과천시 주거실태조사를 <표 5-3>과 같이 개발하는 것을 제안한다.

<표 5-3> 과천시 주거실태조사 개발 제안서

구분	내용
조사목적	▶ 과천시 거주가구의 주거실태 및 주거복지 수요를 파악하여 맞춤형 주거복지 계획수립을 위한 기초자료로 활용
조사대상	▶ 과천시에 거주하는 일반가구
조사규모	▶ 4,000가구(주거취약계층 가구 포함) - 일반가구 특성을 갖추지 못한 기숙시설 및 특수사회시설 집단 가구 제외 - 원도심 정주민, 원도심 유입인구, 신도시 유입인구 표본 분배
조사주기	▶ 5년
조사방법	▶ 방문 면접조사
조사항목	▶ 가구 특성(구성, 소득) 및 주택유형, 규모, 점유형태 등 ▶ 주거환경 만족도 및 선호도 ▶ 주거비부담(주택가격 및 임대료) 현황 ▶ 주거이동 실태 및 계획 ▶ 주거복지정책(공공임대주택 정책 관련 의견 등) ▶ 주거취약계층 지원정책 만족도
활용방안	▶ 과천시 주거복지 기본계획 수립 활용 ▶ 도시개발관련 주거정책 수립에 활용 ▶ 시민수요 반영 주거취약계층 지원제도 정비

조사 제안 내용은 관련 법령과 다른 지방자치단체에서 실시한 내용을 바탕으로 과천 실정에 맞게 적용하였다. 조사표본은 자료의 객관성을 담보하기 위해 타 지방자치단체에서 평균적으로 시행한 4,000가구를 권고하되, 통계 신뢰성 제고를 위한 표본규모인 1,000가구를 최소 기준으로 설정하여 여건에 맞게 시행하는 것을 제안한다. 다만 표본구성에 있어서 과천지역 특성을 반영하여 향후 주거 정책의 효과를 도모하였으면 한다.

<그림 5-1> 과천시 생활권역도



*출처: 과천시, 경기연구원 (2022). 과천시 환경계획 수립과 시민기획단의 역할, 함께 그린 과천 기획단 1차 회의자료, p. 20쪽

내용: 과천시 블로그 (2020. 7. 13.). ‘2035년 과천 도시기본계획(안)’ 공청회 현장을 가다

<그림 5-1>과 같이 각종 개발사업이 과천에서 진행됨에 따라 행정경계 기준으로 생활권을 2개(북부, 중심, 남부)로 나눌 수 있다. 인구 역시 기준 6만 3천명에서 15만명으로 증가할 것이다. 즉, 기존인구(6만 3천명) 보다 더 많은 인구(8만 7천명)가 유입된다는 것이다. 이러한 점에서 현재 과천이 가지고 있는 주거환경을

결정하는 가구형태, 인구특징, 정책수요 방향 등이 기존과는 달라질 것으로 예상된다. 이에 주거실태조사가 보다 예측성 있는 주거정책을 수립하는 기초자료로 활용되기 위해서는 표본 및 조사항목 구성 시 이러한 점이 반영되어야 한다. 표본을 구성 할 때 전체 표본 중 일정 비율을 정하여 기존 원도심 정주인구, 재건축을 통해 원도심에 새로 유입된 인구, 신도시 개발 후 유입된 인구를 대상으로 진행하여 변화될 주거환경에 대한 대비를 할 필요가 있다. 또한 조사항목을 구성함에 있어 기본항목은 유지하되, 향후 신도시에 적용할 수 있는 주거정책 유형에 대한 선호도 조사를 통해 시민들이 원하는 정책을 수립하는데 활용해야 한다.

② 일자리인식실태조사

다음은 지역 일자리 정책 기초 자료로 활용하기 위한 ‘일자리인식조사’를 제안한다. 일자리인식실태조사는 「통계법」 제18조¹¹⁾에 따른 승인통계로, 지역 주민의 일자리에 대한 인식을 종합적으로 파악하여 중·장기 일자리 정책수립 기반을 마련하기 위해 개발되었다.

통계청은 지역 간 통계 비교·분석, 정책 활용이 용이하고 신뢰성 높은 통계를 생산할 수 있도록 통계작성 전반에 대한 포괄적이고 상세한 정보를 제공하는 『지역통계 표준매뉴얼 일자리인식실태조사』를 2017년 발간하였다.(통계청, 2017) 매뉴얼은 조사를 기획하고, 준비하는 내용부터 자료수집, 자료처리, 통계추정 및 분석, 통계공표 및 관리에 이르는 전 단계에 대한 가이드라인을 마련하였다.

주요 내용을 살펴보면 먼저 일자리실태조사 작성주기로 3년을 제시하였는데, 이는 경제활동실태 및 일자리 인식에 대한 변화를 분석하고 정책적 효과 검증 등의 판단을 위한 소요기간으로 3년이 적정하다 판단하였기 때문이다. 통계 조사 방법으로는 주로 가구를 방문하는 면접조사를 실시하되, 필요시 자기기입(응답자 기입) 방법을 병행할 수 있음을 나타냈다. 조사항목은 기본항목 58개(공통항목 44개, 선택항목 14개)를 포함하되, 지방자치단체에서 자체 자율항목을 개발하는 것을 권장하였다. 기본 조사항목은 <표 5-4>와 같다.

11) 「통계법」 제18조(통계작성의 승인)

① 통계작성기관의 장은 새로운 통계를 작성하고자 하는 경우에는 그 명칭, 종류, 목적, 조사대상, 조사방법, 통계표 서식, 조사사항의 성별구분 등 대통령령으로 정하는 사항에 관하여 미리 통계청장의 승인을 받아야 한다. 승인을 받은 사항을 변경하거나 승인을 받은 통계의 작성을 중지하고자 하는 경우에도 또한 같다. ……(이하 생략)……

<표 5-4> 일자리인식실태조사 기본항목 현황

대분류 (항목수)	중분류	조사항목명	조사항목구분
일반항목(5)		성별, 생년월일, 교육정도, 혼인상태, 지난 1주일간 활동상태	공통
일에 관한 사항(22)	취업자 일반사항	산업, 직업, 직장(일)에 대한 만족도, 종사상 직위	공통
		일-전공 관계, 일-교육수준 비교	선택
	임금근로자 관련사항	고용형태 및 계약기간, 구직방법 및 경로, 월평균 임금, 일시적 일자리 여부, 직장(일) 향후 계획	공통
		비임금근로자 관련사항	비임금근로 선택이유, 일자리 현황 및 전망, 사업(일) 향후 계획
	미취업 및 구직 관련 사항		비임금근로 좋은 점, 힘든 점
		미취업 기관과 활동, 그만둔 사유, 1년 내 구직 경험, 구직 방법 및 경로, 구직 애로사항	공통
희망일자리 (19)	희망일자리 일반사항	미취업 기관과 활동, 그만둔 사유, 1년 내 구직 경험, 구직 방법 및 경로, 구직 애로사항	공통
		일자리 제안 경험과 거절 이유	선택
	희망일자리 일반사항	일자리 희망 여부 및 이유, 유형, 계획 시점, 희망 산업, 희망 직업, 지역 일자리와 희망 일자리 차이	공통
		희망 일자리 지역 및 이유	선택
	취업 희망자 관련 사항	희망 직장 유형, 고용 형태, 입사 형태 및 임금 수준, 일자리 선택시 고려사항, 취업 희망 정도, 취업 준비 사항	공통
		자영업(창업) 희망자 관련 사항	자영업(창업) 선택 이유, 준비사항, 예상 자금, 자금 마련 방법, 필요한 지원
희망 규모	선택		
직업교육훈련(4)		직업교육훈련 경험, 받은 기관, 도움 정도	공통
		향후 참가 의향	선택
가장 오래 근무한 일자리(2)		가장 오래 근무한 일자리 현황, 장래 근로에 대한 희망	공통
취업지원정책(1)		지역 주민 취업·창업 활성화 정책	선택
경력단절여성(5)		만 25세~34세 여성 여부, 경력단절 경험과 당시 근로여건, 유연근무제 희망 유형과 이유, 취업 장애 요인, 경력단절 예방 정책	선택

*출처: 통계청 (2017). 지역통계 매뉴얼 일자리인식실태조사, 21-22쪽 재구성

일자리인식실태조사는 다양한 기초자치단체에서도 시행하고 있는데, 경기도 내 31개 기초자치단체 중 총 6곳(가평군, 김포시, 여주시, 파주시, 평택시, 하남시)에서 실시하였다. 관련 내용을 비교하면 <표 5-5>와 같다.

<표 5-5> 경기도 기초지방자치단체 일자리인식실태조사 내용

구분	기평군	김포시	여주시	파주시	평택시	하남시
조사목적	지역주민을 위한 양질의 일자리 창출 및 인력수급정책 수립 기초자료 제공	시민의 일자리에 관한 인식을 종합적으로 파악하여 맞춤형 일자리 정책 수립 자료 활용	시민의 일자리에 관한 인식을 종합적으로 파악하여 맞춤형 일자리 정책 수립 자료 활용	일저리에 대한 시민 인식을 파악하여 양질의 일자리 창출 정책 기초자료로 활용	시민의 일자리에 대한 인식을 종합적으로 파악하여 맞춤형 일자리 정책 수립 자료 활용	일저리에 대한 시민 인식을 파악하여 양질의 일자리 창출 정책 기초자료로 활용
조사주기	3년	3년	3년	3년	3년	3년
표본수	1,008가구	1,000가구	1,008가구	1,500가구	1,504가구	1,000가구
조사방법	(주) 면접조사	(주) 면접조사	(주) 면접조사	(주) 면접조사	(주) 면접조사	(주) 면접조사 / (부) 배포(우치)조사
조사항목	8개부문 56개 항목 기본사항: 6개 일예관한사항: 12개 미취업 및 구직: 6개 희망일자리: 19개 직업교육훈련: 5개 가장 오래근무한 일자리: 2개 취업지원정책: 1개 경력단절여성: 5개	8개부문 63개 항목 기본사항: 6개 일예관한사항: 18개 미취업자 및 구직: 5개 희망일자리: 18개 직업교육훈련: 4개 근속일자리와 장래 근로희망: 2개 취업지원정책: 6개 경력단절여성: 4개	8개부문 58개 항목 기본사항: 4개 일예관한사항: 17개 미취업자 및 구직: 5개 희망일자리: 17개 직업교육훈련: 4개 근속일자리와 장래 근로희망: 2개 취업지원정책: 5개 경력단절여성: 3개	8개부문 58개 항목 기본사항: 5개 일예관한사항: 15개 미취업 및 구직: 5개 희망일자리: 19개 직업교육훈련: 4개 가장 오래근무한 일자리: 2개 취업지원정책: 3개 경력단절여성: 5개	8개부문 69개 항목 기본사항: 4개 일예관한사항: 15개 미취업 및 구직: 6개 희망 일자리: 19개 직업교육훈련: 4개 가장 오래근무한 일자리: 2개 취업지원정책: 14개 경력단절여성: 5개	8개부문 65개 항목 기본사항: 6개 일예관한사항: 17개 미취업 및 구직: 6개 희망하는 일자리: 19개 직업교육훈련: 5개 가장 오래근무한 일자리: 2개 취업지원정책: 5개 경력단절여성: 5개

*출처: 국가통계포털 (2022). [국내통계] - [기관별 통계] 내용 취합

경기도 내 기초자치단체 조사 현황 분석 결과 조사 목적, 조사주기, 조사방법은 유사했으며, 표본 수 역시 1,000 ~ 1,500가구로 큰 차이가 존재하지 않았다. 조사항목은 매뉴얼에서 제시한 기본항목을 바탕으로 하되, 지역 특성을 반영한 문항을 반영하였다.

분석 내용을 바탕으로 과천시 일자리인식실태조사를 <표 5-6>과 같이 개발하는 것을 제안한다.

<표 5-6> 과천시 일자리인식실태조사 개발 제안서

구분	내용
조사목적	▶ 시민 일자리 인식을 종합적으로 파악하여, 지역 맞춤형 일자리 정책 수립 활용
조사대상	▶ 조사지역에 거주하는 만 19세~64세 가구원
조사규모	▶ 1,500가구
조사주기	▶ 3년
조사방법	▶ 방문 면접조사
조사항목	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 일에 관한 사항(취업자, 임금근로자, 미취업 및 구직 사항) ▶ 희망일자리(일반사항, 취업 희망자, 자영업(창업) 희망자 관련 사항) ▶ 직업교육훈련 ▶ 가장 오래 근무한 일자리 ▶ 취업지원정책 ▶ 경력단절여성 ▶ 과천시 자유험목
활용방안	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 과천시 일자리 기본정책 반영 ▶ 지역 기업유치 전략 수립 활용 ▶ 대상별(청년, 경력단절 여성) 맞춤형 일자리 지원 정책 발굴

제안 내용은 통계청에서 발간한 매뉴얼과 타 기초자치단체에서 실시한 내용을 바탕으로 적용하였다. 다만, 조사대상과 관련하여 정책수요 및 지역통계 이용자의 요구에 따라 노인층 일자리 실태 분석 필요시 대상연령을 만 19~70세로 상향 조정하는 방향도 고민해 볼 수 있을 것이다. 조사항목과 관련해 통계청에서 제시하는 기본항목(선택항목 포함)을 적용하여 지역 간 비교를 용이하게 하되, 그 외에도 지방자치단체 정책에 대한 주민 의견을 수렴하거나 지역적 특성을 파악하기

위한 지방자치단체 자율 항목을 적극적으로 개발할 필요가 있다. 특히 현재 과천은 3기 신도시 개발을 추진하면서 도시 자족기능을 강화하기 위해 노력하고 있다. 어떤 양질의 일자리를 제공할 것인지, 시민들의 수요 대비 부족한 부분은 무엇인지, 우수한 인재를 어떻게 유치할 것인지에 대한 내용을 담을 수 있는 항목을 개발하여 향후 과천이 발전하는 발판이 될 수 있는 기초자료를 축적해야 한다.

③ 노인등록통계

다음으로 어르신 대상 복지정책 수립 등에 기초자료로 활용하기 위한 ‘노인등록통계’를 제안한다. 노인등록통계는 직접 조사를 통해 자료를 수집하는 ‘조사통계’가 아니라, 타 기관이 생산한 행정자료를 가공하여 얻어진 ‘보고통계(행정통계)’다.

노인등록통계작성방법은 통계청에서 2018년에 발간한 지역통계 표준매뉴얼 『노인등록통계』를 통해 상세히 알 수 있다.(통계청, 2018) 매뉴얼에 따르면 통계는 정부부처 및 공공기관에서 수집 보유하고 있는 행정자료와 기 조사자료를 기초로 구축한 각종 데이터베이스를 상호 연계하여 작성한다. 지속적인 노인현황을 분석하기 위해 1년 ~ 3년 주기로 작성할 것을 권고하고 있다. 통계는 지역별 고령화 추이를 전망, 취약계층 분석 및 노인복지정책 대상자 검토, 노인복지서비스 접근성 분석 및 개선방안 도출에 활용할 수 있다. 매뉴얼에서는 통계작성기준을 작성년도 11월 1일로 정하고 있는데, 그 이유는 노인등록통계가 인구총조사 기준으로 작성되기 때문이다.¹²⁾ 통계작성항목은 지역 간 비교성 제고를 위한 기본통계표가 5개 부문 65개 통계표로 구성되며, 그 외에도 지역별 특성을 반영한 자율통계표를 추가할 것을 권장한다. 이렇듯 매뉴얼에서 제시한 노인등록통계 통계항목을 정리하면 <표 5-7>과 같다.

노인등록통계는 행정자료를 취합하여 작성되기에 조사통계보다 작성에 적은 비용이 소모된다는 장점이 있어, 많은 기초자치단체에서도 생산하고 있는 통계이다. 경기도 내 31개 기초자치단체 중에서는 고양시, 광주시, 구리시, 김포시, 남양주시, 동두천시, 안산시, 안성시, 양주시, 여주시, 오산시, 용인시, 의왕시, 의정부시, 이천시, 포천시, 연천군 총 17곳에서 실시하고 있다. 각 지방자치단체에서 생산한 통계 개요는 <표 5-8>와 같이 정리 할 수 있다.

12) 통계청의 인구총조사의 기준일 역시 기준연도의 11월 1일임.

<표 5-7> 노인등록통계 기본항목

영역 (항목수)	자료명	작성통계표(구분)
인구·가구 (20)	인구 통계등록부	연도별 인구규모, 성별·연령별 인구규모, 노인인구, 지역별 독거노인인구*
	장래인구추계	장래노인인구 추이*
	인구동향조사	연도별 사망률, 지역별 사망률
	사망원인통계	사망원인별 사망률*
	국내인구이동통계	지역별 순이동*, 전입인구, 연도별 전입인구, 전입사유*, 전출인구*, 연도별 전출인구*, 전출사유*
	가구 통계등록부	세대구성별 노인가구, 가구원수별 노인가구, 거처종류별 노인가구, 점유형태별 노인가구
	장래가구추계	가구유형별 노인가구 추이*
경제능력 (6)	지역사회조사	월평균 노인가구 소득*, 월평균 노인가구 생활비*, 노인가구 부채여부 및 주된 이유*
	주택 통계등록부	개인소유 주택현황*, 거주지 기준 주택 소유 현황, 소유 물건수별 주택소유자 현황*
일자리 (15)	지역별 고용조사	경제활동인구 현황
	고용보험자료	연도별 고용보험 피보험자, 가입기간별 고용보험 피보험자, 연도별 고용보험 자격 취득·상실자*, 연도별 고용보험 실업급여 수급*
	구직신청자료	연도별 구직신청건수*, 지역별 구직신청건수*, 구직희망 고용형태*, 근무지역*, 월평균 임금금액*
	사업체 통계등록부	연도별 사업자등록현황, 성별 사업자등록 현황*, 조직형태별 사업자등록 현황*, 등록상태별 사업자등록 현황*
	행복e음	연도별 공공일자리 참여 현황*
복지 (15)	행복e음	기초생활보장 수급인구, 장애인등록 인구, 장애유형별 장애인등록 인구*, 장애등급별 장애인등록 인구*, 연도별 기초연금 수급인구*, 수혜유형별 기초연금 수급인구*, 노인주거복지시설 현황*, 노인의료복지시설 현황*, 노인여가복지시설 현황*, 재가노인복지시설 현황*
	노인장기요양보험	노인장기요양보험 자격별 신청·판정 현황*, 노인장기요양 등급별 인정자*, 노인시설 및 장기요양서비스 이용자*
	국민·공무원·사학연금자료	연금종류별 공적연금 수급인구
	국민연금	급여종류별 국민연금 수급인구*
건강 (9)	건강보험	건강보험 적용인구, 요양급여실적*, 만성질환 진료인원*, 만성질환 1인당 연간 진료비*, 주요 암 진료인원*, 주요 암 1인당 연간 진료비*
	경찰DB	연도별 노인 교통사고 건수, 사고유형별 교통사고 건수*, 가해 노인운전자 교통사고 건수*

※ *표시된 통계표는 선택항목임

*출처: 통계청 (2018). 지역통계 표준매뉴얼 노인등록통계, 26-27쪽 내용 재구성

<표 5-8> 경기도 기초자치단체 노인등록통계 내용

구분	고양시	광주시	구리시	김포시	남양주시	동두천시
작성목적	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공
작성대상	기준시점 11월 1일 기준 고양시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 광주시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 구리시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 김포시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 남양주시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 동두천시에 거주하는 만65세 이상 노인
작성주기	2년	2년	2년	2년	3년	2년
작성유형	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)
작성항목	9개부문, 85개항목	9개부문, 81개항목	9개부문, 79개항목	9개부문, 78개 항목	9개부문, 78개 항목	9개부문, 79개 항목
	인구: 9개 가구: 10개 인구이동: 8개 주택: 5개 건강: 10개 복지: 10개 소득보장: 9개 일자리: 17개 안전: 5개 특성항목: 2개	인구: 9개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 10개 복지: 10개 소득: 9개 일자리: 15개 안전: 7개	인구: 9개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 10개 소득: 9개 일자리: 15개 안전: 6개	인구: 8개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 10개 소득: 9개 일자리: 15개 안전: 6개	인구: 8개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 10개 소득: 9개 일자리: 15개 안전: 6개	인구: 8개 가구: 8개 인구이동: 10개 주택: 4개 건강: 10개 복지: 11개 소득: 7개 일자리: 15개 안전: 6개

구분	안산시	안성시	양주시	여주시	오산시	용인시
작성목적	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공
작성대상	기준시점 11월 1일 기준 안산시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 안성시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 양주시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 여주시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 오산시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 용인시에 거주하는 만65세 이상 노인
작성주기	2년	2년	2년	3년	2년	2년
작성유형	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)
작성항목	9개부문, 84개항목 인구: 10개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 10개 복지: 11개 소득: 11개 일자리: 15개 안전: 6개	9개부문, 96개항목 인구: 9개 가구: 11개 인구이동: 11개 주택: 5개 건강: 10개 복지: 15개 소득: 10개 일자리: 18개 안전: 7개	9개부문, 78개항목 인구: 8개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 10개 소득: 9개 일자리: 15개 안전: 6개	9개부문, 92개항목 인구: 8개 가구: 10개 인구이동: 11개 주택: 6개 건강: 15개 복지: 12개 소득보장: 9개 일자리: 15개 안전: 6개	9개부문, 81개항목 인구: 9개 가구: 9개 인구이동: 10개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 11개 소득보장: 7개 일자리: 15개 안전: 7개	9개부문, 79개항목 인구: 8개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 11개 소득: 9개 일자리: 15개 안전: 6개

구분	의왕시	의정부시	이천시	포천시	연천군
작성목적	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공	다차원적으로 지역노인 삶을 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 수립 기초자료 제공
작성대상	기준시점 11월 1일 기준 의왕시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 의정부시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 이천시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 포천시에 거주하는 만65세 이상 노인	기준시점 11월 1일 기준 연천군에 거주하는 만65세 이상 노인
작성주기	2년	2년	2년	2년	2년
작성유형	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)	가공통계 (행정통계)
작성항목	9개부문, 84개항목	9개부문, 78개항목	9개부문, 78개항목	9개부문, 81개항목	9개부문, 78개항목
	인구: 8개 가구: 10개 인구이동: 8개 주택: 5개 건강: 10개 복지: 10개 소득보장: 9개 일자리: 18개 안전: 6개	인구: 8개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 10개 소득: 9개 일자리: 15개 안전: 6개	인구: 9개 가구: 11개 인구이동: 10개 주택: 4개 건강: 8개 복지: 11개 소득: 7개 일자리: 14개 안전: 4개	인구: 9개 가구: 9개 인구이동: 10개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 11개 소득: 7개 일자리: 15개 안전: 7개	인구: 8개 가구: 9개 인구이동: 8개 주택: 4개 건강: 9개 복지: 10개 소득: 9개 일자리: 15개 안전: 6개

*출처: 고양시청 외 16개 지방자치단체 홈페이지 (2022).

경기도 내 기초자치단체 노인등록통계 개요 분석 결과 조사 목적, 조사대상, 작성유형은 모두 동일했으며, 대부분 지방자치단체에서 2년을 주기로 발간하고 있었다. 작성항목 역시 9개 부분(인구, 가구, 인구이동, 주택, 건강, 복지, 소득, 일자리, 안전)은 동일하였으나, 세부적인 항목에서 차이가 존재하였다.

통계청 매뉴얼 및 타 지방자치단체 사례 분석을 바탕으로 과천시 노인등록통계를 <표 5-9>와 같이 제안코자 한다.

<표 5-9> 과천시 노인등록통계 개발 제안서

구분	내용
작성목적	▶ 과천시 노인(65세 이상)의 경제·사회적 삶의 수준 등을 다차원적으로 분석하여, 삶의 질 향상을 위한 노인정책 수립에 필요한 기초 자료 제공
작성대상	▶ 기준시점 11월 1일 기준 과천시에 거주하는 만65세 이상 노인
작성주기	▶ 2년
작성방법	▶ 가공통계(행정통계)
조사항목	▶ 인구·가구, 인구이동 ▶ 주택 ▶ 건강 ▶ 복지 ▶ 소득보장 ▶ 일자리 ▶ 안전 ▶ 과천시 자율항목
활용방안	▶ 지역 고령화 추이 전망, 고령화 대비 정책 수립 ▶ 취약계층 분석(현재, 향후), 노인돌봄정책 대상자 검토 ▶ 노인복지서비스 접근성 분석 및 개선

통계작성목적, 작성대상, 작성주기, 작성방법, 활용방안은 앞서 살펴본 통계청 매뉴얼과 타 지방자치단체 사례를 준용하였다. 다만, 조사항목은 기본항목을 포함하되 지역 특성에 맞춰 조금씩 변형하되, 과천시 자율항목을 적극적으로 개발할 필요가 있다. 이런 보고통계를 작성할 때 가장 중점이 되는 부분은 바로 행정 자료를 수집하는 일이다. 원활한 행정자료를 수집하기 위해서는 자료보유 기관과

<그림 5-2> 업무별 행정통계작성 흐름도

업무	추진 내용
통계작성 기획	
기본 계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계작성을 위한 기본 계획 수립 - 추진 배경, 작성 개요, 필요 예산 등
통계표 설계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계표 개발 및 선정을 위한 협의회 개최
통계작성 승인 신청	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계작성 승인 신청 자료 준비 및 의뢰 - 통계작성 개요, 기획서, 결과표 등
행정자료 검토 및 입수	
필요 자료 파악	<ul style="list-style-type: none"> ■ 신규 통계 생산에 필요한 행정자료 보유 기관, 보유 행정자료 및 활용 가능한 조사통계 등
입수 계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> ■ 기준 시점, 입수 범위, 입수 방법, 입수 항목 등 입수 계획 수립
입수 협의	<ul style="list-style-type: none"> ■ 입수 대상 행정자료에 대한 관련 법령, 서식 등 검토 - 자료 보유 기관과 입수에 필요한 사항을 협의
자료 입수	<ul style="list-style-type: none"> ■ 자료 보유 기관과 협의하여 문서로 요청 ■ 입수한 행정자료를 연계 방법에 따라 활용
통계표 작성 및 결과 공표	
통계표 작성	<ul style="list-style-type: none"> ■ 행정자료 연계 ■ 조사통계 결과 및 마이크로 데이터 활용 ■ 기타 자료 활용
통계표 분석	<ul style="list-style-type: none"> ■ 다양한 기법을 활용하여 결과 분석
결과 공표 및 자료 제공	<ul style="list-style-type: none"> ■ 분석 결과에 따른 보고서 작성 및 발간 - KOSIS, 홈페이지를 통한 결과 공표

*출처: 광주시 (20202). 노인등록통계 조사작성지침서, 9쪽

통계작성 목적에 대하여 상호 공감대를 형성할 필요가 있으며, 최소한의 필요자료만 요청하여 자료를 제공하는 기관의 업무부담을 최소화해야 한다. 또한 통계작성 목적, 제공받은 자료의 보안관리 등을 제공기관과 충분히 협의할 필요가 있다. 이러한 행정통계를 작성하는 과정을 정리하면 <그림 5-2>와 같으며, 노인등록통계작성 시 참고할 수 있을 것이다.

행정자료를 활용한 통계는 직접조사에 비해 비용 소요가 적고, 자료입수 시기에 따라 월간, 분기별 자료생산이 용이하다는 장점이 존재한다.(통계청, 2018) 통계관련 예산, 인적 확충이 단기간에 어려운 상황 속 과천시와 행정통계 개발을 적극적으로 추진하는 것도 지역통계 활성화를 위한 하나의 방안이 될 수 있기에 노인등록통계작성을 적극적으로 추천하는 바이다.

④ 문화·여가 실태 조사

시민 요구에 부합하는 문화·여가 시설 확충을 위한 ‘문화·여가 실태 조사’를 제안한다. 실효적인 지역문화 정책수립을 위해서는 정책을 수립하고 집행하는 사람이 아닌 정책의 실제 효과를 체감하는 시민 중심의 통계자료가 작성되어야 한다.

전국 및 광역지방자치단체를 단위로 문화·여가 실태를 조사한 사례로는 문화체육관광부에서 시행한 ‘국민여가활동조사’, ‘국민생활체육조사’, ‘지역문화실태조사’가 있다. 관련 통계 내용을 정리하면 <표 5-10>과 같다. 3가지 통계 모두 국가승인통계이며, 전국을 대상으로 추진한다. 다만 ‘국민여가활동조사’, ‘국민생활체육조사’는 조사통계로 전국을 대상으로 삼아 표본조사 방식으로 이루어지는 반면, ‘지역문화실태조사’는 전국 245개 지방자치단체를 단위로 기존에 생산된 통계 자료를 활용하여 작성한 행정통계이다. 한편, 국가승인통계는 아니지만 광역지방자치단체 단위로 시행한 사례로는 서울시와 서울문화재단에서 작성한 ‘서울시민 문화향유 실태조사’가 있으며, 통계 내용은 <표 5-11>과 같다.

이러한 타 기관 작성 사례를 살펴보면 중앙기관인 문화체육관광부에서 국민 전체를 대상으로 조사하거나, 정책기관 입장에서 지방자치단체 단위로 행정자료를 작성하고 있다. 특히 지방자치단체가 주체가 되어 작성한 사례는 국가승인통계는 국가통계포털 내 기관별 생산통계에서는 찾을 수 없었으며, 기관 자체 연구 및 정책 활용을 위해 통계를 생산한 사례도 소수가 존재하였다. 즉, 기초지자체

<표 5-10> 문화·여가 실태조사 내용(국가승인통계)

구분	국민여가활동조사	국민생활체육조사	지역문화실태조사
작성기관	문화체육관광부	문화체육관광부	문화체육관광부
작성목적	변화하는 여가환경에 따라 국민 여가수요에 미치는 활동실태를 분석하여 생활양식 변화 및 삶의 질 수준을 파악함	국민 체육활동 실태와 수요를 파악하여 체육활동 참여 환경 조성하고, 생활체육 참여 촉진 및 만족도 극대화할 체육정책자료로 활용	지역문화 현황 파악 및 지역문화정책 수립 기초자료 활용
통계유형	국가승인통계(조사통계)	국가승인통계(조사통계)	국가승인통계(행정통계)
조사대상	전국 만 15세 이상 10,000명	전국 만 10세 이상 9,000명	-
조사지역	전국 17개 시·도	전국	전국 245개 자치단체
작성주기	1년	1년	3년
조사방법	1:1 가구방문 면접조사	1:1 가구방문 면접조사	기존자료 활용
작성항목	5개 분야, 45개 항목	3개 주제, 31개 항목	4대 분류, 35개 항목
	여가활동 참여실태: 15개 평일 및 휴일 여가활동: 14개 여가공간: 4개 다양한 여가활동: 6개 여가인식 및 만족도: 6개	건강 및 체력상태: 6개 체육활동 및 여건: 8개 체육활동 참여 현황: 17개	문화정책: 9개 문화자원: 10개 문화활동: 8개 문화향유: 5개 코로나: 3개

*출처: 문화체육관광부 (2021a). 2021 국민여가 활동조사,
문화체육관광부 (2021b). 2021 국민생활체육조사,
문화체육관광부 (2022). 2020년 기준 지역문화실태조사

<표 5-11> 서울시민 문화향유 실태조사 내용

구분	내용	
작성기관	서울시, 서울문화재단	
조사목적	서울시민의 문화 활동 수준과 동향을 파악해 문화정책 기초자료로 활용하기 위함	
통계유형	조사통계	
조사대상	6,143명[문화관심집단(서울시통합회원, 서울문화재단회원) 1,143명/서울시민 5,000명]	
조사지역	서울시	
작성주기	2년	
조사방법	web 조사, 개별면접조사	
작성항목	6개 분야, 42개 항목	
	문화/여가활동 실태: 6개 문화예술 관람 경험 및 만족도: 6개 문화예술 참여 경험: 6개	코로나와 문화예술활동: 15개 문화예술 활동 경험과 인식: 5개 문화환경 만족도: 4개

*출처: 서울시, 서울문화재단 (2021). <2020년 서울시민 문화향유 실태조사> 발표

단위에서 시민의 문화·여가 향유 현황을 조사하여, 통계로 생산한 경우는 많지 않다고 해석 가능하다. 하지만, 문화·여가 정책은 특성상 정책효과를 제고하기 위해서는 정책대상인 시민 의견이 충분히 반영되어야 한다. 이에 과천시는 지속적인 조사를 통해 시민의견을 듣고, 이를 데이터로 축적해 체계적이고, 지속성이 담보된 문화·여가 정책을 추진할 수 있도록 해야 한다.

타 기관 사례분석내용을 바탕으로 과천시 문화·여가 실태 조사를 <표 5-12>와 같이 제안하는 바이다. 이를 통해 단기적으로는 지역개발과 관련하여 인프라 확충에 반영하는 것부터, 중·장기적으로 특성 있는 지역문화·여가 정책 활성화에 반영 할 수 있을 것이다.

<표 5-12> 과천시 문화·여가실태조사 개발 제안서

구분	내용	
작성목적	▶ 과천시 문화·여가 활동 여건과 향유 실태를 파악하여 지역정책에 반영하여 정책 만족도를 제고하기 위함	
작성대상	▶ 과천시민(만 15세 이상) 및 과천을 생활권으로 하는 인구 4,000명 (필요에 따라 문화관심집단* 설정 가능)	
작성주기	▶ 3년	
작성방법	▶ 면접조사	
조사항목	▶ 문화·여가활동 항목 구분	
	[문화활동] - 문화활동 실태 및 만족도 - 문화예술 관람 경험 및 만족도 - 문화예술 참여 경험과 인식	[여가활동] - 여가활동 참여 실태 및 만족도 - 평일 및 휴일 여가활동 - 여가활동 참여도 및 만족도 - 체육활동 여건 및 참여 현황
활용방안	▶ 관내 문화·여가시설 인프라 확충 시 반영 (시민들이 원하는 시설 건립 등) ▶ 지역특성 반영 맞춤형 지역문화·여가 정책 수립	

제안내용은 타 기관 사례를 바탕으로 과천에 필요한 내용을 작성해 보았다. 조사는 문화체육관광부 지역문화실태조사와 같이 3년 주기(동일연도 기준 작성 권고)로 작성하는 것을 제안한다. 행정통계인 지역문화실태조사로 타 지역과 비

교를 통해 과천 특성을 파악한다면, 조사통계인 문화·여가 실태조사를 통해 지역 특성을 파악할 수 있을 것이기 때문이다. 조사대상은 모든 연령대에 고르게 분포하되, 청소년들의 문화·여가 실태를 파악하기 위해 만 15세 이상을 제안한다. 조사 표본으로는 주거실태조사 표본수와 같은 4,000명을 제안하되, 조사자료 신뢰성 확보를 위한 최소표본 수인 1,000명 이상 시행할 필요가 있다. 다만 표본을 구성함에 있어서는 과천시민 뿐만 아니라 과천을 생활권으로 하는 인구도 조사 대상에 포함 되어야 한다.

국토교통부가 발표한 도시계획 혁신 방안에서는 생활권 단위 도시계획 수립을 통해 삶의 질과 지속가능성을 제고하려는 내용이 포함되어 있다. 내가 사는 일대에서 직장·여가·문화·주거생활을 누리는 생활권 조성을 통해 삶의 질을 높이고, 이동시간을 단축시켜 교통편의를 제고하려는 것이다. 특히 기존 도시계획에서 정주인구 기준으로 계획인구를 산정하는 방식을, 생활권 계획을 통해 생활인구(관광·산업 등)을 고려 가능토록 개선할 계획이다.(국토교통부, 2023) 그렇다면 향후 과천시는 문화·여가관련 인프라 확충 시 정주인구 증가뿐만 아니라 생활인구까지 고려한 정책을 수립할 필요가 있다. 따라서 정책 의사결정 기초자료인 통계가 신뢰성을 담보하기 위해서는 조사대상 설정 시 과천시민뿐만 아니라 실제 과천에서 문화를 향유하고, 여가를 즐기는 사람들도 포함되어야 한다.

5.1.2. 지역통계 지속개발 노력

앞서 제안한 4가지 통계 외에도 과천시는 지속적으로 지역현안을 파악하고, 이를 해결하기 위한 정책 기초자료로 지역특화 통계를 개발해야 한다. 지역특화 통계는 지방자치단체가 필요성을 바탕으로 작성을 기획하고, 적극적으로 추진해 나가야 한다. 지역특화통계를 개발하기 위해서는 통계 기획단계부터 필요성 여부를 활용도 측면에서 다각도로 검토해야 한다.

정백만의 연구에 따르면 지역특화통계를 개발하기 위해서는 먼저 전담반을 구성하여 컨설팅 수행체계를 갖춰야 한다. 통계청과 지방자치단체, 그리고 학계 및 전문 컨설턴트로 구성된 자문단으로 전담반을 구성하여 통계에 대한 전반적인 개발을 추진해 나가야 한다. 두 번째로, 지역통계 환경을 진단해야 한다. 부서별 행정자료 작성현황을 점검하고, 정책과 연계한 통계 활용 정도 및 통계 수요를 파악하여야 한다. 세 번째로, 지역 내 통계관련 수요를 파악하여야 한다. 시정과

연계한 통계의 수요를 파악하고 분류하여 기존의 통계를 개선해 나갈 것인지, 아니면 우선순위에 의해 신규로 개발되어야 할 통계인지를 구분하여야 한다. 이러한 통계 개발 과정에서 통계 수요를 반영 할 때에는 공공뿐만 아니라 민간의 수요를 함께 파악해야 한다. 새로운 통계작성 목록을 확충하기 위해서는 전문가들의 의견을 수렴해 정책입안자와 더불어 시민단체, 지역주민이 가장 중요하게 생각하는 현안문제에 대한 파악을 함께 해야 한다.(정백만, 2013) 이러한 지역특화 통계를 개발하는 과정을 정리하면 <그림 5-3>과 같다.

<그림 5-3> 지역특화 통계 개발 흐름도

단 계	주 요 내 용
전담반 구성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 전담반 담당역할 부여 ▶ 컨설팅 수행체계 수립
통계환경 진단(자료 수집)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 부서별 주요행정자료 수집 및 관리체계 ▶ 소속 공무원의 통계 인식 및 활용 조사
통계수요 파악	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 정책과 연계한 통계수요 자료 수집 등 ▶ 자료정리와 분류 ▶ 개선·개발 통계분류
특화통계 개발 제시	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 우선순위 결정, 개발 제안서 제시

*출처: 정백만 (2013). 지역특화통계 개발에 관한 연구 - 단양군 지역통계 신규 개발 과정을 중심으로 -, 33쪽

지역통계를 활성화하기 위해서는 통계의 지역의 특성을 반영한 통계를 신규 개발하는 것도 좋지만 현실적 여건상 한계가 다수 존재한다는 점을 감안한다면 현실적으로 현재 보유하고 있는 행정자료를 통계화하는 것도 효과적인 방법이 될 수 있다.

현재 과천시도 각 부서별로 내부 행정자료가 많이 생산되고 있을 것이다. 과천시 통계연보에만 해도 15개 분야 191개 통계가 수록되어 있다.(과천시, 2022c)

행정통계는 대부분 높은 품질을 가지고 있으며, 조사통계에 비해 비용이 적게 들고 효율적이라는 장점이 있다(장온순, 2014) 이러한 장점에도 불구하고 현재 행정자료는 「통계법」 상의 통계자료에 해당하지는 않는다.¹³⁾ 이러한 행정통계는 행정업무 과정에서 작성된 자료라는 점에서 정책과 연관성이 매우 높다는 점에서 통계자료로 활용할 필요가 있다.

과천시 내부 행정자료를 이용하여 통계자료를 편제하려면 먼저 내부 행정자료 생산 현황을 파악하고 그 중 통계자료로 활용 가능한 자료를 구분해야 한다. 전체 행정자료 가운데 기존에 보고되고 있는 통계를 제외한 나머지 중 과연 통계로서 가치가 있는지 판단하여 통계자료화 대상으로 결정한다. 이러한 가치 판단의 근거는 행정자료가 지속적이고 체계적으로 활용할 필요성이 있는지를 기준으로 정한다. 또 하나의 판단 기준은 행정자료의 작성 주체이다. 행정자료가 지방자치단체에 의해서 작성되는 것이 아니라, 타 기관에서 작성하여 활용하는 것이라면 해당 지방자치단체의 통계로서 관리할 필요가 없기 때문이다.

이러한 기준으로 선정된 행정자료는 먼저 지방자치단체 내부자료로 활용하도록 하고, 그 중 외부 공개가 가능하다고 판단되는 통계를 외부에 공표한다. 외부 공표가 가능하다고 판단되는 통계 중 중요하고 지속적으로 공표가 필요하다고 판단되는 통계는 통계청의 승인을 거쳐 승인 통계화할 필요가 있다.(이강진·김민경, 2011)

행정자료 활용과 더불어 통계청이 제공하는 마이크로데이터를 활용하여 통계를 개발하는 것도 하나의 방법이 될 수 있다.

정부는 국가 주요정책 수립, 기업 경영전략 수립, 학술논문 등 심층 연구·분석에 활용되는 마이크로데이터의 수요가 지속적으로 증가함에 따라 통계청 및 정부 각 부처, 지방자치단체, 연구기관 등 통계작성기관의 마이크로데이터를 한

13) 「통계법」 시행령 제2조(법 적용 대상이 아닌 수량적 정보)

「통계법」제3조제1호 단서에서 “대통령령으로 정하는 수량적 정보”란 다음 각 호의 수량적 정보를 말한다.

1. 통계작성기관이 대외적인 공개를 목적으로 하지 아니하고 업무 추진을 위하여 내부적으로 사용할 목적으로 작성하는 수량적 정보
2. 통계작성기관이 통계를 원활하게 작성하기 위한 사전 준비 또는 사후 확인과정에서 통계작성대상이나 절차 또는 방법 등의 적합성 및 타당성, 오차의 발생여부 등을 확인·점검하기 위하여 시험적으로 작성하는 수량적 정보
3. 통계작성기관에 소속된 직원이 개인적인 학술연구의 목적으로 연구 논문이나 보고서 등에 수록하기 위하여 작성하는 수량적 정보
4. 통계작성기관이 일상적인 업무수행의 추진 및 관리·감독을 위하여 하부조직, 소속기관, 산하기관 또는 관계기관으로부터 보고받거나 제출받은 현황, 실적 등의 자료를 집계하여 작성하는 수량적 정보
5. 통계작성기관이 그 소속 직원이나 회원, 이해관계자, 서비스 이용자 등을 대상으로 업무 추진성과나 계획에 관한 만족도 등 주관적인 인식이나 의식 또는 의견을 조사하여 작성하는 수량적 정보
6. 그 밖에 통계작성기관이 정부정책의 수립·평가나 경제·사회현상의 연구·분석 등 사회공공의 이익을 목적으로 작성한다고 보기 어려운 수량적 정보

곳에 모아 마이크로데이터 통합서비스 포털(MDIS, Microdata Integrated Service)을 통해 국민들에게 서비스 하고 있다.

<그림 5-4> 마이크로데이터 통합서비스 홈페이지 화면



*출처: 마이크로데이터 통합서비스 포털 (2022).

마이크로데이터란 통계조사 원자료에서 조사·입력오류 등을 수정한 개별단위(개인, 가구, 사업체 등)의 자료를 말한다. 이러한 마이크로데이터는 심층적인 경제, 사회현상 분석을 원하는 다양한 이용자들을 위해 제한 없이 제공하되, 통계조사 응답자의 비밀을 최대한 보호하는 범위 내에서 제공된다. 2021년 기준 통계청에서 작성하는 49종 통계와 타 통계작성기관에서 작성하는 281개의 통계가 제공되고 있다. 지역통계에 대한 공급이 수요를 충족시키지 못하는 상황을 개선하기 위해 과천시에는 마이크로데이터 서비스를 활용하여 정책맞춤형 통계를 개발하고 확충할 수 있을 것이다.

마지막으로 보다 많은 지역 정보를 수집하고 활용하기 위해서 통계작성기관뿐만 아니라 지역 내 공공기관 및 민간과의 협력 체계를 구축하는 것을 고민해볼 수 있다. 지역 내 공공기관에서 보유하고 있는 공공데이터뿐만 아니라, 카드사 소비정보, 통신사 이동정보 등 민간분야에서 생산한 데이터 활용 사례도 점차 증가하고 있다. 과천시도 관내 공공기관 및 기업과 협력을 통해 통계로 개발할 수 있는 기초자료를 적극적으로 확보해야 한다.

제2절 지역통계 제도적 기반 강화

5.2.1. 「과천시 통계 사무 처리 규정」 제정

지역통계 활성화하기 위해서는 법적 제도가 뒷받침 되어야 한다. 따라서 통계사무에 대한 사항을 정립하고, 통계 행정 관리체계 마련을 위한 「과천시 통계 사무 처리 규정」 제정을 제언한다.

「과천시 통계 사무 처리 규정」은 훈령¹⁴⁾으로, 체계적인 통계업무 수행을 집행 방침을 규정할 필요가 있다.

<표 5-13> 「과천시 통계사무 처리 규정」 주요내용

구분	주요내용
1 통계사무의 원칙	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 시정 발전에 기여 할 수 있도록 작성·보급·이용되어야 함 ▶ 정확성·시의성, 일관성 확보, 그 목적과 용도가 명확하여야 함 ▶ 널리 보급·이용되어야 하며, 능률적이고 경제적으로 운영되어야 함
2 전담조직	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계사무를 총괄하고, 관장하기 위한 총괄 부서 지정
3 통계 활성화 중장기 계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계 활성화를 위한 중장기 통계 발전 계획 5년마다 수립
4 통계책임관 통계심사원	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계사무를 효율적으로 관리하기 위해 통계책임관 1명 임명 -통계책임관 역할 ① 통계 기획 및 작성 등 생산 통제 <li style="padding-left: 20px;">② 통계 공표, 품질관리 <li style="padding-left: 20px;">③ 통계관련 협력 및 조정 <li style="padding-left: 20px;">④ 통계의 공표에 대한 협의 및 통계간행물 관리 ▶ 통계심사원: 각 부서별 1명 임명, 작성된 통계의 착오 여부 예비 심사
5 통계의 심사, 심사사항	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계작성, 관련 내용 보고, 결과 공표 시 통계책임관의 사전심사 필요 -심사사항 ① 통계자료 수집의 타당성·정확성 여부 <li style="padding-left: 20px;">② 통계자료 인용·조사방법 적정성 여부 <li style="padding-left: 20px;">③ 개수 및 단위 착오 확인 / 서식 확인 <li style="padding-left: 20px;">④ 전기분 통계 대조·비교 후 증감사유 타당성 검토 <li style="padding-left: 20px;">⑤ 다른 통계 중복여부 확인
6 통계자료 수집	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계자료 수집은 사실에 근거, 기초자료 수집은 정확하고 세밀해야 함

14) 훈령이란 직무의 집행방침을 정하고, 법령의 해석과 운용방침을 통일하기 위하여 또는 어떤 사무에 관하여 상급 행정기관의 승인을 받게 하기 위한 경우에 발한다.(출처: 네이버 지식백과)

구분	주요내용
7 통계작성 및 승인	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계작성 시 유의사항 : ①행정기관(동) 별 계수 표시, 작성 ②전기분 통계 게재 후 증감사유 구체적 서술 ③아라비아 숫자 사용, 복선 말소 후 정정 ④계수 검산 철저히, 기초자료나 출처 기록 ▶ 신규승인 통계작성, 승인통계 변경, 중지는 통계청 승인 절차
8 통계의 확정	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계의 확정은 통계책임관의 심사 또는 합의 완료 후 최종 결재권자 결재로써 확정 ▶ 통계책임관의 심사 또는 합의를 거치지 아니한 통계 발표, 활용 불가
9 통계의 공표	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계를 작성한 때에는 「통계법」 제27조에 따라 지체 없이 결과 공표 ▶ 공표는 이용자가 신속하고 편리하게 이용 할 수 있도록 전자통신망을 이용하여 게시한다
10 통계의 활용	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 해당 지역에서 작성된 통계가 지역정책 수립 및 학술연구 등에 널리 활용될 수 있도록 노력해야 함
11 통계작성 종사자 의무	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 통계작성 사무 종사자는 통계처리상 알게 된 개인정보 또는 내용을 통계업무 외 목적에 사용해서는 안됨
12 통계교육 및 전문인력 양성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 전 직원 통계 역량 강화를 위해 통계 교육을 실시할 수 있고, 통계 활용에 필요한 전문 인력을 양성하기 위한 시책 추진

〈표 5-13〉은 「과천시 통계사무 처리 규정」 주요내용을 제안한 것이다. 먼저, 통계를 관리하는 전담부서를 설정하고 통계책임관과 심사원을 두어 체계적인 통계관리를 추진할 필요가 있다. 또한 통계 기획, 자료수집, 작성, 확정, 공표 활용까지 업무 전 과정별 기본적으로 준수해야 할 사항을 규정하여 통일된 통계업무를 추진해 나가야 한다. 마지막으로 통계 활성화를 위한 중장기 계획을 수립하여 방향성을 설정하고, 전문인력 양성, 통계 교육을 통한 인식 제고 등 통계활성화를 위한 인적 기반을 다지기위한 제도적 초석을 마련하였다.

5.2.2. 전문인력 확충 및 전문성 확보

통계에 대한 이해도가 제반되어야 통계조사 수행뿐만 아니라 기획, 활용 등 전 과정에서의 업무 효율을 담보 할 수 있다. 통계청에서 2022년에 실시한 「통계인력및예산조사」에 따르면 과천시는 통계관련 업무를 3명이 수행하고 있다. 업무 담당정도별로 살펴보면 통계업무 전담인력이 1명, 주로 다른 업무를 수행

하며 통계업무를 지원하는 인력이 2명이다. 경기도 내 31개 기초자치단체 통계 관련 인력은 평균 4명으로, 용인시가 13명으로 가장 많고, 성남시 9명, 부천시 8명 순으로 많았다. 업무 담당정도별로 살펴보면 통계업무 전담인력은 광명시가 4명으로 가장 많았으며, 양주시, 수원시, 오산시가 2명으로 그 다음으로 많았다. 대부분(17개) 지방자치단체에서 과천시와 동일한 1명을 통계업무 전담인력으로 두고 있다.

경력별 통계업무 전담인력¹⁵⁾을 살펴보면 과천시 담당자는 1년 미만이다. 경기도 내 31개 기초자치단체를 비교하면 과천을 포함한 15개¹⁶⁾ 담당자가 1년 미만 경력을 가지고 있으며, 3년 미만은 9개¹⁷⁾, 5년 미만 2개¹⁸⁾, 5년 이상은 6개¹⁹⁾ 기관이 있다.

이 외에도 과천시 전담인력은 통계학과 관련 없는 인문·사회학 전공자이며, 4주 이상 통계관련 교육을 수강하였다. 통계업무와 관련 데이터 불러오기 및 간단한 편집, 빈도분석, 기술통계분석이 가능하고 해석이 가능한 초급 수준 활용이 가능하다.

<표 5-14> 지난 10년간 과천시 통계관련 인력 변화 추이

작성기관별	2012	2014	2016	2018	2020	2022
합 계	3	3	-	3	3	3
통계업무전담	0	0	-	0	0	1
주요통계업무	1	0	-	1	1	0
주요다른업무	2	3	-	2	2	2

*출처: 통계청 (2012). 통계인력및예산조사
 통계청 (2014). 통계인력및예산조사
 통계청 (2016). 통계인력및예산조사
 통계청 (2018b). 통계인력및예산조사
 통계청 (2020). 통계인력및예산조사
 통계청 (2022a). 통계인력및예산조사

15) 통계업무를 전담하거나 주요 통계업무를 담당하는 인력
 16) 고양시, 과천시, 김포시, 남양주시, 부천시, 성남시, 수원시, 시흥시, 안성시, 안양시, 양주시, 여주시, 용인시, 이천시, 포천시
 17) 가평군, 동두천시, 안산시, 안성시, 양주시, 오산시, 의정부시, 파주시, 하남시
 18) 양평군, 평택시
 19) 광명시, 광주시, 양주시, 오산시, 의왕시, 화성시

<표 5-14>의 지난 10년간 과천시 통계관련 인력 변화 추이를 살펴보면 통계업무직원은 2016년을 제외하고는 3명으로 동일하였고, 통계업무를 전담하는 직원이 2012년부터 2020년까지는 부재했으나, 2022년에는 1명이 지정되었다는 점이 주목된다.

이러한 과천시 통계인력 분석 결과, 전담인력이 부족하며 전문성 확보가 필요하다 판단된다. 지역통계 활성화를 위해서는 무엇보다도 업무를 담당하는 전담인력 확충과 전문성 담보가 필수적으로 뒷받침되어야 하며, 여러 선행연구에서도 이러한 문제점은 지적되어 왔다. 경인지방통계청에서 2015년에 수행한 과천시 통계건설팅 내용에 따르면 지역통계 활성화 방안의 일환으로 통계인력 확충에 대한 요구가 높았으며, 통계 담당자의 잦은 순환보직으로 연속적인 업무 수행에 어려움이 있다고 보았다.(경인지방통계청, 2015)

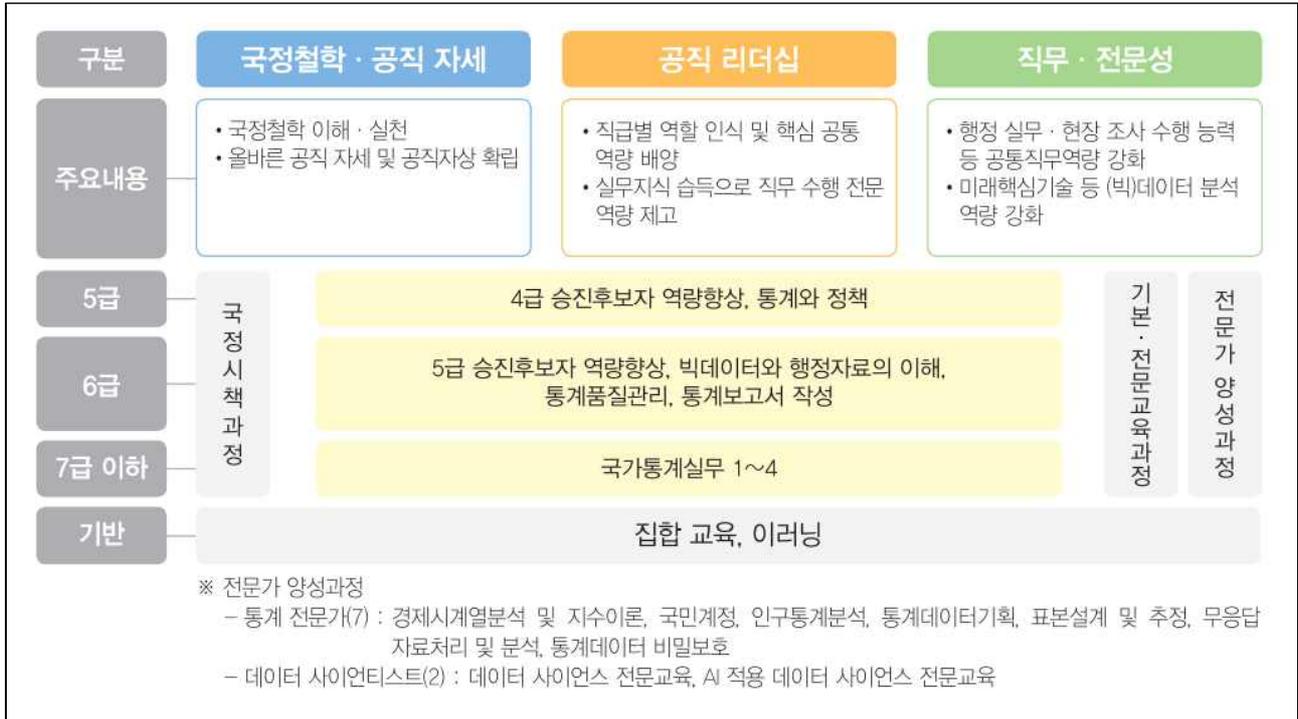
통계 전문인력 확보를 위해서는 제도적으로 통계전문 인력의 전보제한제도 도입, 통계 업무관련 전문가 채용, 전문교육 체계 구축 등 다양한 방법이 있을 수 있다.

과천시 통계업무를 전담하는 인력이 2022년에 지정되었음은 앞서 언급하였다. 그러나 해당 인력의 통계관련 경력은 1년 미만으로 향후 전문지식을 축적할 시간이 필요하다. 대부분의 국가 통계는 최소 연단위로 시행되므로 모든 통계조사 과정과 그 결과 공표까지 경험하기 위해서는 최소 2년은 지나야 기획, 조사, 분석의 전 과정에서 발생할 수 있는 문제를 인식하고 개선방안을 도출할 수 있기에 2년 이상의 근속기간이 담보되어야 한다.(정지원, 2011) 또한 지금 시행 중인 통계 조사 외에도 지역 특성을 반영한 통계를 신규로 개발하기 위해서는 통계전문 계약직 또는 관련 분야 전공자 및 전문가 등 전문성을 가진 인력 채용을 고민해 볼 수 있다.

전문성 강화를 위해서는 전문인력 추가 채용도 하나의 방법이지만, 전문성을 강화할 수 있는 교육 체계를 구축하는 것도 필요하다. 교육은 통계업무를 전담 직원 외에도 지역통계와 관련된 인식을 제고하기 위해 전 직원들을 대상으로 한 정기 교육을 실시할 필요가 있다.

통계교육원은 통계작성 및 통계활용 역량 강화를 위해 단계별·수준별 맞춤형 교육을 제공하고 있다. 이러한 과정을 활용하여 통계업무를 담당하는 직원은 통계전문가가 되기 위한 전문 역량을 함양하고, 공직에 처음 임용된 신규자는 정책수행을 위한 기초지식을 이해하며, 관리자는 통계에 대한 인식을 제고하기 위한 리더 역량을 기르는 등 직급별 교육체계를 구축해야 한다.

<그림 5-5> 통계교육원 수요자 맞춤형 교육체계



*출처: 통계교육원 (2022). 2022년 교육훈련계획, 17쪽

또한 지역통계 활성화를 위해서는 전문적인 지식을 가지고 발전방향을 이끌어 나갈 조직이 필요한데, 관련분야 전문가를 위원으로 하는 지역통계위원회를 구성하는 것을 제언한다. 지역통계위원회는 통계와 관련된 전문가와 지역 이해관계자들로 구성하여 지역 수요를 반영한 신규통계 발굴, 통계작성 및 보급의 표준화 촉진, 통계 활성화 방안 모색 등 과천시가 통계기반 과학적인 정책을 수행하기 위한 자문기구로 활동하는 것을 고려할 필요가 있다.

제3절 지역통계 협력체계 구축

5.3.1. 지역통계 전문기관과 업무협력 : 경인지방통계청

지역통계를 개발하기 위해서는 통계인력 및 예산 확보가 필요하나, 여건이 제한적인 기초자치단체의 경우 한계가 존재한다. 이에 지역통계 전문기관에서 제공하는 다양한 지원 서비스를 적극적으로 활용하여, 지역통계 활성화를 추진해야 한다.

국가통계기관인 통계청 그 중에서도 과천을 담당하는 경인지방통계청에서 지원하는 지역통계 지원 서비스를 앞서 2장에서 살펴본 바 있다.²⁰⁾ 특히 지역 맞춤형 정책수요가 지속적으로 증가하면서, 지방자치단체에서 통계기반 정책을 추진할 수 있도록 지역통계 컨설팅 사업을 통해 지역에서 필요로 하는 수요 통계를 발굴해주는 컨설팅 사업을 추진하고 있다. 컨설팅의 목적은 정책의제 설정을 위한 현황분석, 정책 집행, 평가, 효과검토 등 지방자치단체 정책 전단계에서 필요한 통계 수요를 발굴하는 것이다. 2022년은 의정부시와 안산시를 대상으로 컨설팅을 수행하였다. 의정부시는 지역통계 활성화를 위한 직원 역량 발전 방향을, 안산시는 신규부서인 청년정책과와 연계한 통계수요 발굴을 과제로 선정하였다.(경인지방통계청, 2022e) 과천시 역시 지역정책 맞춤형 통계 발굴 및 발전방안에 대한 청사진을 그리기 위해 이러한 컨설팅을 적극적으로 지원하고, 추진해야 한다.

또한 통계청은 「지역통계 기술지원 등에 관한 규정」에서 지방자치단체 등 통계작성기관에 대한 기술지원과 생산대행과 관련된 사항을 규정하고 있다.

제6조(기술지원)

- ① 지방통계청은 지방자치단체 등 통계작성기관에 대하여 통계작성 관련 기술을 지원할 수 있다.
- ② 기술지원을 요청한 지방자치단체 등 통계작성기관은 다음 각 호의 요건을 모두 충족하여야 한다.
 1. 자체예산으로 향후 계속작성 의사가 있을 것
 2. 최근 4년 이내에 지방통계청의 기술지원 또는 생산대행으로 작성한 통계 중 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 통계가 없을 것
 - 가. 해당 통계작성기관이 임의로 중지한 통계
 - 나. 해당 통계작성기관의 요청으로 중지된 통계. 다만, 법령 및 정책 변화 등 타당한 사유에 의한 중지는 제외한다.
 - 다. 해당 통계작성기관의 귀책사유로 취소된 통계

20) 경인지방통계청에서는 통계대행 및 기술지원서비스, 지역 컨설팅, 표준매뉴얼 제공, 데이터 허브 플랫폼 서비스 4가지 유형의 지원 서비스를 제공하고 있다.

제7조(생산대행)

- ① 지방통계청은 지방자치단체 등 통계작성기관으로부터 경비를 받아 통계작성을 대행할 수 있다.
- ② 생산대행을 일괄대행할 경우 통계별 최대 2회까지를 원칙으로 한다.
- ③ 동일 연도 지방자치단체별 일괄 생산대행 통계는 1종으로 한다.
- ④ 생산대행은 승인 예정인 신규통계를 우선적으로 하되, 신규통계가 없는 경우에 기존 통계를 생산대행 할 수 있다.
- ⑤ 지방청별 통계 일괄 생산대행 한도는 별표와 같다.
- ⑥ 제1항 및 제5항까지 이외의 사항은 제6조(기술지원)를 준용한다.

경인지방통계청을 대상으로 과천시도 기술지원과 생산대행 서비스를 신청해 지방자치단체에서 통계를 생산함에 있어 발생하는 여러 한계들을 보완할 수 있다. 다만, 이러한 서비스를 지원 받기 위해서는 지속적인 통계작성이 담보되어야 하기에 지역통계 생산에 있어 보다 적극적인 자세로 업무에 임할 필요가 있다.

5.3.2. 지역 연구기관과 협력체계 구축

지역통계를 생산하는 궁극적인 목적은 통계가 지역 맞춤형 정책 수립에 활용되어, 지역 발전에 기여하는 것이다. 지역연구 역시 지역현안을 해결하기 위한 방안을 연구하고, 향후 정책 방향을 제언한다는 점에서 맥락을 같이 한다. 지역별 시정연구원 등 다양한 연구기관들이 지역정책을 분석하는 과정에서 「통계법」 상의 통계는 아니지만, 연구목적의 수량적 정보가 생성되고 있다. 이러한 점에서 지역 연구기관과의 협력을 제고해 보아야 한다.

도시가 변화하는 상황 속 지역연구는 정책 예측성을 높이는 중요한 밑거름이므로 그 필요성이 매우 절실하다. 그 예로 현재 개발 중인 지식정보타운은 지구계획에 따르면 총 8,474호, 19,109명이 유입될 것으로 예측되었다.(호당 평균 2.3명 기준) 하지만 실제로 주민등록인구 수를 살펴보면 조금 다른 양상을 띠는 것을 알 수 있다. 2021년 12월부터 2022년 9월까지 지식정보타운 내에는 총 1,326(과천 제이드자이 647, 과천 푸르시오 라비엔오 679)세대²¹⁾, 2개 아파트가 입주하였고, 아파트가 위치한 갈현동의 인구가 크게 증가하였다. 인구수를 2021년 11월과 2022년 9월 기준²²⁾으로 비교하면 2022년 11월 16,158명에서 2022년 9월 19,954명으로 총 3,796명 증가한 것을 알 수 있다. 2개 아파트 세대수가 총 1,326세대인 점을 감안하면 1세대 당 평균 2.9명이 증가한 것이라는 결론에 이른다.²³⁾ 이는 당초 지구계획에서 기준으로 잡은 기준인 2.3명보다 0.6명이 많은 값

21) '호수'의 개념으로 사용 가능함

22) 보다 명확한 비교를 위해 아파트 입주 시기인 2021년 12월의 전달인 2021년 11월과, 다른 아파트가 추가로 입주하는 2022년 10월 전인 2022년 9월을 기준으로 비교함

으로, 계획보다 많은 사람들이 과천에 유입되고 있으며 과천 인구가 예측보다 빠르게 증가할 것이란 의미로 해석 가능하다.

이처럼 과천은 신도시 조성과 관련해 필요한 기반시설을 조성하고, 인프라를 조성하기 위해서 통계에 기반한 정책 수립을 통해 예측성을 담보하는 것이 무엇보다 중요한 시점이다. 이러한 점을 보완하여 향후 추진될 3기 신도시 조성 관련 지역기반 연구를 활성화하고 과정에서 생산된 자료를 적극적으로 정책에 활용할 필요가 있다.

연구기관이 연구과정에서 작성한 통계자료 중 유의미한 자료를 과천시가 수집하여 정책에 적용하고, 지역특화 통계로 개발하는 방안을 검토해 볼 필요도 있다. 더 나아가 인적·제도적 한계로 통계를 다량으로 생산하기 어려운 경우 지역연구 기관이 통계 기초자료 생산을 대행하는 등 역할을 분담하여, 기초지자체가 가지는 업무 부담을 낮출 수도 있을 것이다.

연구기관과 협력체계 구축에 있어 과천은 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한법률」에서 정하는 지방연구원 설립기준인 인구 50만 이상 시는 아니기에 시정연구원은 설치되어 있지는 않다. 하지만 과천도시공사(이하 ‘공사’)에서 2021년 7월부터 지역 연구활동을 수행하는 조직(도시기획부)을 만들어, 다양한 분야 정책제언을 위한 연구를 하고 있다. 이러한 공사가 지역통계 생산 주체가 될 수 있다. 그 사례로 앞서 제언한 통계 중 ‘문화·여가 조사’를 살펴보고자 한다. 공사는 2000년부터 약 23년간 지역대표 체육·여가 시설을 운영해 왔다. 직접 현장에서 시민들을 만나면 쌓아온 노하우를 가지고 있으며, 지역 내 체육·여가 활동 현황을 누구보다 잘 알고 있다. 이에 여가실태 조사 책임기관이라 할 수 있다. 실제 이용하는 사람을 기반으로 체육·여가 활동실태를 파악하고, 사회적 환경 변화에 따른 체육·여가활동 변화 방향을 분석해 통계항목 개발 시 녹여내 과천시의 체육·여가활동에 대한 방향성을 제시하는 기초자료를 제공 할 수 있을 것이다. 이러한 통계자료를 과천시가 정책에 활용한다면 정책효과도 높아지고, 시민만족도 역시 제고할 수 있을 것이다.

연구기관이 활발한 연구를 통해 다양한 분야의 통계를 생산하게 된다면, 과천시 역시도 업무부담을 경감하고, 경쟁력 있는 지역정책을 수립할 수 있을 것이다. 도시 경쟁력을 갖추기 위해서는 연구기관이 다양한 자료를 생산할 수 있도록 적극적으로 지원하는 방안을 마련해야 한다.

23) 해당 기간 동안 증가한 주민등록인구가 모두 지식정보타운에 거주한다고 할 수는 없으나, 갈현동 인구증가의 가장 큰 이유는 지식정보타운에 새로 입주한 아파트라 할 수 있다.

제4절 지역통계 필요성 및 활용도 제고

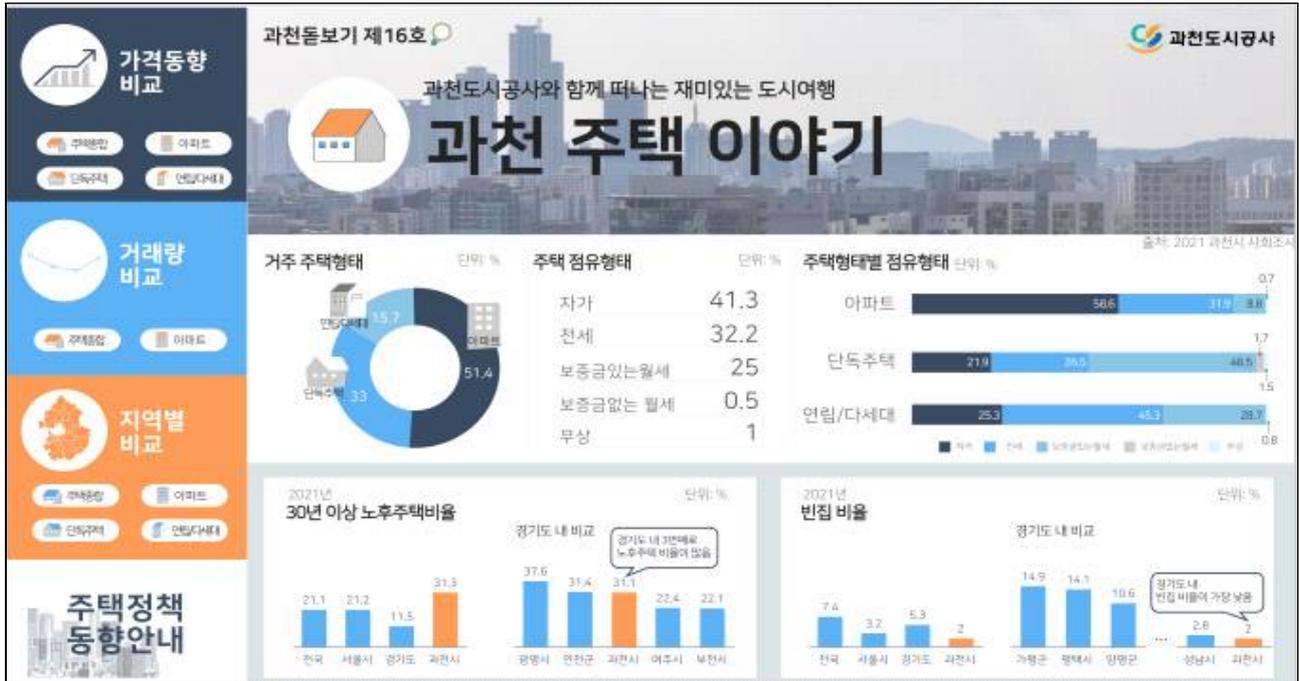
5.4.1. 지역통계에 대한 인식 제고

지역통계 활성화를 위해서는 지역사회 내 통계의 필요성에 대해 공감하고 이를 적극적으로 발굴·활용하려는 의지가 필요하다. 지역통계에 대한 인식제고는 통계를 직접 생산하고 활용하는 지방자치단체는 물론 지방의회, 지역 시민들을 대상으로도 필요하다.

지방자치단체 정책은 지역 고유 장점과 특성을 바탕으로 한 계획에 따라 진행되는 것인데, 지역의 실상에 대한 정확하고도 상세한 통계자료가 없다면 효과적인 정책수립이 어려울 것이다.(이강진외 4명, 2011) 지역통계를 지속적이고 체계적으로 축적하기 위해서는 무엇보다도 지방자치단체의 장과 지방의회 의원 등 정책입안자들이 지역통계의 필요성에 대해 공감대를 가져야 한다.(양영철, 2015) 또한 정책 집행과정에서도 그 필요성을 찾을 수 있다. 윤석열 대통령은 ‘2023 예산안 및 기금운영계획안’ 과 관련된 국회 시정연설에서 건전한 국가재정 관리를 위해 역대 최대 규모 지출 구조조정을 단행하여 예산을 절감하고, 재정수지를 개선하는 방향으로 2023년 정부 예산을 편성하였다고 연설하였다.(대통령실, 2022) 이러한 예산축소 기조 속 지방정부는 정책관련 지출을 효율적으로 관리해 나가야 한다. 정책이 예측성을 담보하고 합리적으로 추진되기 위해서는 과학적 자료인 통계가 바탕이 되어야 하는 바, 지방자치단체장 및 지방의회에서 지역통계에 대한 필요성을 인지하고 효율적인 지방재정 집행을 추진해야 한다.

지역 시민들 역시 지역통계를 활용함으로써 통계화를 원하는 분야에 대한 양질의 정보를 얻을 수 있으며 지역에 대한 이해를 제고할 수 있다. 통계는 접근하기 어려운 학문으로 인식되고 있으나 실생활에 이용할 수 있는 매우 편리하고 유용한 것이라는 인식의 전환이 필요하다.(이강진·황중돈·진영섭, 2006) 이를 위해서 지역통계를 쉽고 재미있게 재구성하여 시민들에게 제공하여 지역통계를 실생활에서 접할 수 있게 하는 것도 하나의 방안이라 할 수 있다. 과천도시공사는 지역 관련 통계를 통해 과천을 이해할 수 있는 온라인 간행물 ‘과천돋보기’ 를 2021년 7월부터 과천도시공사 홈페이지에 발간하고 있다.

<그림 5-6> 과천돋보기 제16호 과천 주택이야기



*출처: 과천시공사 홈페이지 (2022). [정책자료실] - [과천돋보기]

과천돋보기를 통해 인구, 교통, 주택, 안전 등 분야별 통계를 분석하고 쉽고 재미있게 시민들에게 제공함으로써 실생활에 시민들이 필요한 통계 정보를 활용할 수 있도록 하고 있다. 지역통계가 빈약하여 시민들이 접할 수 있는 양이 적조하다면 결국 타 지역과 대비했을 때 원하는 분야에 대해 얻을 수 있는 정보가 양적·질적인 면에서 떨어진다는 점을 시민들 스스로가 인식할 필요가 있다. 따라서 시민들이 원하는 지역통계에 대해 직접적으로 요구하고, 이를 지방자치단체에서 반영해 나간다면 지역통계가 더욱 활성화될 수 있을 것이다.

5.4.2. 지역통계 활용성 제고

지역통계는 지역을 현장을 정확히 알려주는 지표로서, 지역정책 수립에 활용되지 않으면 그 의미가 퇴색된다 할 수 있다. 지역발전을 위해서는 지역정책 수립을 위한 합리적 의사결정과 정책에 대한 시민의 높은 신뢰가 중요한데, 이는 정확한 지역통계에서부터 시작된다. 「데이터기반행정 활성화에 관한 법률」의 목적에서 알 수 있듯 데이터를 기반으로 과학적 행정을 통해 공공기관의 책임성, 대응성 및 신뢰성을 높이고 궁극적으로는 국민 삶의 질을 향상시키는 것이

목적이다. 이에 윤석열 대통령은 2022년 9월 디지털플랫폼정부위원회를 출범해, 질의 데이터 개방·활용 환경을 조성하고, 첨단기술을 활용해 정부의 ‘일하는 방식’의 혁신을 추진하고 있다.

중앙정부 주도 정책시행을 지양하고 지역 중심 정책연구 및 발굴에 대한 요구가 확대하고 있음에 따라 시의성 있고 정확한 통계자료의 필요성과 중요성은 더욱 증가하고 있다. 따라서 과천시는 주기적으로 지역현안을 파악한 후 이를 해결하기 위한 정책을 수립함에 있어 적기에 통계를 생산하는 것이 필요하며, 생산된 통계를 정책에 반영하여 지역특성을 반영한 정책을 추진할 수 있도록 해야 한다.

이를 위해서 먼저, 과천시 홈페이지의 지역통계 DB를 통해 지역현안 관련 통계를 제공할 것을 제언한다. 경기도는 경기통계를 통해 도정 현안과 관련된 정책수립 기초자료로 활용하기 위한 현안통계를 제공하고 있다. 기존에 경기도가 가지고 있던 행정자료, 통계자료를 취합·가공 한 것으로, 국가승인통계는 아니지만 통계를 통해 지역의 현안을 분석하고 있다. 과천시 역시 기존에 가진 자료를 활용하여 지역의 현안을 분석할 수 있는 통계를 제공할 필요가 있다.

통계의 정책활용을 극대화하기 위해서는 타 지방자치단체의 사례를 참고할 수 있다. 참고 사례로 통계청에서 선정한 <2022년 지역통계 우수사례>를 살펴보고자 한다. 최우수사례로 선정된 서울특별시의 ‘서울 생활이동 데이터 개발·활용’은 대중교통 이용 데이터 등 공공데이터와 (주)KT휴대통신 LTE+5G 시그널 데이터를 연계하여 ‘서울 생활이동 데이터’를 개발하였고, 이를 분석한 결과를 활용하여 청년 주택입지 선정 및 서울시 심야버스 노선 확대 등 서울시 교통·주택 정책의 기초 자료로 활용하였다.(통계청, 2022.10.20.)

지역통계의 정책적 활용성이 담보된다면 이용자 맞춤형 서비스 제고를 통한 편의성 강화도 추진해 볼 수 있다. 지방자치단체는 중앙정부에 비해 보다 대민 지원에 대한 요구가 많고, 그 요구 수준도 세분화되거나 구체화된 사항이 많다. 제공할 수 있는 통계 정보가 제한적이라도 실제 이용자들이 자주 활용하는 실용적인 통계를 분류하여 찾기 쉽게 제공하고 적극 홍보하는 방안이 필요하다. 이용자들을 위한 맞춤형 서비스를 제고하고 편의성을 강화하는 것은 당장 이용자 편의를 높이는데도 일조하지만, 잠재적인 통계 이용자를 대상으로 통계를 친근하게 느낄 수 있도록 하여 미래의 통계활용 인프라 저변을 확대하는 효과 또한 기대 할 수 있다.(통계청·행정안전부·양평군·하남시·수원시, 2018)

제6장 결론

본 연구는 지방정부의 창의적이고 혁신적인 정책활동이 요구됨에 따라 지역통계 필요성은 증가한 반면, 공급은 그에 미치지 못한 한계점을 극복하려는 문제 의식에서 시작되었다. 기초자치단체 중에서 과천시 실정에 맞는 지역통계를 개발하고 활성화 하는 방안을 통해 궁극적으로 경쟁력 있는 지방정부 실현과 지역 주민 삶의 질 향상에 기여하는 것이 목표이다. 자세한 내용은 본문에 언급한 내용을 정리하는 것으로 맺음말에 대신하고자 한다.

먼저, 지역통계에 대한 개념과 유형을 통해 이론적 이해를 도모하였다. 이후 지역통계 관련 법령, 정책 및 제도를 살펴보았다. 특히 과천시에 소재한 경인지방통계청에서 제공하는 4가지 서비스(통계대행 및 기술지원 서비스, 지역통계 컨설팅 서비스, 지역통계 표준매뉴얼 제공, 데이터 허브 플랫폼 서비스) 내용과 그 실적에 대해 살펴보았다. 또한 선행연구를 분석하여 기존에 지역통계 관련 지적된 문제점과 개선방안을 살펴보았다.

다음으로 과천 관련 지역통계 작성현황을 분석하여 문제점을 파악하였다. 국가통계포털(KOSIS), 경기통계, 과천시 홈페이지 내 통계자료를 분석한 결과 지역 특성을 반영한 지역특화 통계가 부족하고, 이를 적극적으로 개발할 필요가 있음을 시사점으로 도출하였다.

지역 맞춤형 통계를 생산하기 위해서는 지역 현안사항 파악이 우선되어야 하기에, 지역정책 및 지역정보 관련 시민수요를 조사하였다. 그 결과 현안사항으로 도시변화 대비 맞춤형 주거, 일자리 정책, 고령사회 대비 지역특성 반영 노인정책, 시민 수요 반영 문화·여가분야정책이라는 3가지 필요정책을 시사점으로 도출하였다.

이를 바탕으로 지역통계 활성화를 위한 방안으로 먼저 신규 지역통계를 개발하는 방안을 제시하였다. 먼저, 지역 현안사항을 반영해 국가승인통계로 ‘주거 실태조사’, ‘일자리인식조사’, ‘노인등록통계’, ‘문화·여가 실태조사’ 개발을 제안하였다. 더 나아가 지속적인 지역통계 개발을 위해서 전담반을 구성하여 지역특화 통계를 개발하고, 과천시 내부 행정자료 및 통계청 마이크로데이터를 통계로 활용하는 방안을 제시하였다.

중·장기적으로는 「과천시 통계 사무 처리 규정」을 제정하고, 과천시 통계 전담인력 확충 및 전문성을 확보하는 제도적 기반 강화, 통계관련 전문기관 및

지역 연구기관과 협력체계 구축, 지역 이해관계자들의 통계 관련 인식제고 및 통계활용을 제고하기 위한 현안통계작성 등 지역통계 활용을 제고하기 위한 방안을 제안하였다.

본 연구는 기초자치단체인 과천시를 대상으로 지역통계 활성화 방안을 제안하였지만, 과천시 내부 통계관련 행정적 수요, 행정자료 보유 현황 등의 내용이 제외된 점에서 실제 행정수요 반영이 부족하다는 아쉬움이 존재한다. 그럼에도 불구하고 기초자치단체 단위에서 지역통계가 왜 필요한지를 살펴보고, 중·장기적 발전 방향을 제안했다는 점에서 의의가 있다.

지역통계 활성화를 위한 여러 방안을 실현하기 위해서는 많은 시간이 필요하다. 전문기관에서 제공하는 다양한 통계지원 서비스를 적극적으로 이용하는 것도 하나의 해결방법이 될 수 있지만, 본 연구에서는 지역연구 기관에 역할을 부여하고자 한다. 지역정부가 기틀을 마련하는 동안 연구기관이 향후 지방정부가 통계로 활용할 수 있는 다양한 연구 자료를 생산하는 등 지역통계 활성화를 위한 초석을 제공 할 수 있을 것이다.

지역통계는 지역정책 기초자료로 그 필요성과 중요성이 계속해서 증가할 것으로 예측된다. 지방정부가 정책적 경쟁력을 가지기 위해서는 이러한 통계를 지속적으로 개발하고 활용할 수 있는 기반과 인식이 조성되어야 하며, 경쟁력 있는 정책은 결국 시민들이 더 나은 삶을 누릴 수 있는 바탕이 된다. 본 연구가 과천 내 지역통계에 대한 이해관계자 공감대를 조성하고, 이를 바탕으로 실제 통계정책 활성화를 통한 맞춤형 정책 개발의 발판을 마련하는 계기가 되기를 바란다.

◆ 참고문헌 ◆

<국문 단행본>

- 이강진, 김민경 (2011). **전라북도 행정통계의 체계적 관리방안**. 전주: 전북연구원
이강진, 황중돈, 진영섭 (2006). **효율적 정책수립을 위한 지역통계의 적극적 활용방안**.
전주: 전북발전연구원
정지원 (2011). **인천광역시 지역통계 발전전략**. 인천: 인천발전연구원

<국문 논문>

[학술지 논문]

- 김지영, 신현길 (2014). 지역통계 현황 및 개선방안 연구. **한국지역경제연구**, 제27권
박정수 (2017). 지역통계 수요분석과 대응전략, **사회과학연구 논총**, 제33권 제2호
박현정, 홍현정 (2010). 지역통계 수요와 공급 간 매칭 연구. **통계개발원 2010 하반기 보고서**
안정용, 김대경, 최경호 (2005). 지역통계의 문제점과 개선방안. **Journal of the Korea Data Analysis Society**, Vol.7
양영철 (2015). 우리나라 통계의 과제와 풀뿌리 지역통계의 정착 방안, **한국지방자치학회보**, 제2권 제4호(통권92호)
윤태범 (1998). 우리나라 지역통계 관리체계의 문제점과 발전방안. **통계분석연구**, 제3권 제1호
이강진 외 4명 (2011). 지역통계연보 개편에 대한 제언. **통계연구**, 제16권 제1호
최봉호 (2009). 수요/공급 측면에서 본 지역통계의 문제점 및 발전 방안. **보건복지포럼**, 통권 제157호
이강진, 김이수 (2010). 지역통계품질 제고를 위한 지역통계연보의 개편방안 -전북통계연보를 중심으로-. **전북발전연구원 이슈브리핑**, 제11호

[학위논문]

- 정백만 (2013). **지역특화통계 개발에 관한 연구-단양군 지역통계 신규 개발 과정을 중심으로-**(석사학위논문) 한남대학교, 대전.
정예슬 (2022). **지역통계 정책 활용 제고 방안 - 충청권 지역통계 활용사례 중심으로**

-(석사학위논문) 한남대학교, 대전.

장은순 (2014). 행정데이터의 통계적 활용을 위한 수요자 관점의 품질 요건(박사학위논문) 서울과학기술대학교, 서울

<공공 간행물>

- 경기도 (2021). 2021년 경기도 사회조사
- 경기도 (2022). 경기도 통계사무 기본계획(2022~2026)
- 경인지방통계청 (2015). 과천시 통계 컨설팅 보고서
- 경인지방통계청 (2022a). 2022년 주요업무 추진계획
- 경인지방통계청 (2022b). 한눈에 보는 수도권지역통계 서비스
- 경인지방통계청 (2022c). 지역통계 신규개발 현황(2015~2021)
- 경인지방통계청 (2022d). 지역통계 기술지원 현황(2015~2021년)
- 경인지방통계청 지역통계과 (2022). 2022년 지역통계과 추진 사업 계획 보고
- 과천시 (2021a). 주요업무 시행계획 추진상황
- 과천시 (2021b). 시정소식지 『과천사랑』
- 과천시 (2022a). 주요업무 시행계획 추진상황
- 과천시 (2022b). 시정소식지 『과천사랑』
- 과천시 (2022c). 제38회 과천시 통계연보
- 광주시 (2022). 노인등록통계 조사작성지침서
- 문화체육관광부 (2021a). 2021 국민여가 활동조사
- 문화체육관광부 (2021b). 2021 국민생활체육조사
- 문화체육관광부 (2022). 2020년 기준 지역문화실태조사
- 인천광역시 (2019). 인천광역시 데이터기반행정 기본계획[2019~2022]
- 제20대 대통령직인수위원회 (2022). 지역균형발전 비전 대국민 발표
- 통계교육원 (2022). 2022년 교육훈련계획
- 통계청 (2012). 통계인력및예산조사
- 통계청 (2014). 통계인력및예산조사
- 통계청 (2016). 통계인력및예산조사
- 통계청 (2017). 지역통계 표준매뉴얼 일자리인식실태조사
- 통계청 (2018a). 지역통계 표준매뉴얼 노인등록통계
- 통계청 (2018b). 통계인력및예산조사

통계청 (2019). 지역통계 이용 매뉴얼

통계청 (2020). 통계인력및예산조사

통계청 (2022a). 통계인력및예산조사

통계청, 행정안전부, 양평군, 하남시, 수원시 (2018). 지역통계 활성화를 위한 중앙-지자체 협업사례 연구-일자리 정책 지원을 위한 고용분야 소지역통계 작성을 중심으로-

행정자치부 (2016). 지역통계 현황분석 및 보완 개발을 위한 연구용역

<정부고시 / 법령 등>

「경기도 통계작성·보급 및 이용에 관한 조례」

「데이터기반행정 활성화에 관한 법률」

「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한법률」

「지역통계 기술지원 등에 관한 규정」

「통계법」

「통계 사무 처리 규정」

<보도자료>

서울문화재단 (2021). <2020년 서울시민 문화향유 실태조사> 발표, 서울문화재단
보도자료

대통령실 (2022. 10. 25.). 2023년도 예산안 기금운용계획안 대통령 시정연설.
대통령실 카드뉴스

통계청 통계정책과 (2017.12.28.). 제2차 국가통계 발전 기본계획('18~' 22) 수립.
통계청 보도자료

통계청 통계정책과 (2022.10.20.). 2022년 지역통계 우수사례 9건 선정.
통계청 보도자료

<자료집>

김준형 (2022). 청년도시 과천을 위한 전략. 과천: 과천도시공사

과천시, 경기연구원 (2022). 과천시 환경계획 수립과 시민기획단의 역할, 함께 그린
과천기획단 1차 회의자료

<온라인 자료>

과천시 블로그 (2020. 7. 13.). ‘2035년 과천 도시기본계획(안)’ 공청회 현장을 가다.
Retrived from https://blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=gccity_blog&logNo=222029810844&parentCategoryNo=&categoryNo=20&viewDate=&isShowPopularPosts=false&from=postView

<홈페이지>

경기도청. <https://www.gg.go.kr>
경인지방통계청. <http://kostat.go.kr>
과천시청. <https://www.gccity.go.kr>
고양시청. <http://www.goyang.go.kr>
광주시청. <https://www.gjcity.go.kr>
구리시청. <https://www.guri.go.kr>
국민생각함. <https://www.epeople.go.kr>
국가통계포털. <https://kosis.kr>
경기통계. <http://stat.gg.go.kr>
김포시청. <https://www.gimpo.go.kr>
남양주시청. <http://www.nyj.go.kr>
동두천시청. <https://www.ddc.go.kr/ddc>
마이크로데이터 통합서비스. <https://mdis.kostat.go.kr>
성남통계. www.seongnam.go.kr
안산시청. <https://www.ansan.go.kr>
안성시청. <https://www.anseong.go.kr>
양주시청. <https://yangju.go.kr>
여주시청. <https://yeoju.go.kr>
연천군청. <https://www.yeoncheon.go.kr>
오산시청. <https://www.osan.go.kr>
용인시청. <https://www.yongin.go.kr>
의왕시청. <https://www.uiwang.go.kr>
의정부시청. <https://www.ui4u.go.kr>
이천시청. <https://www.icheon.go.kr>

자치법규정보시스템. <https://www.elis.go.kr>

통계청. <http://kostat.go.kr>

포천시청. <https://www.pocheon.go.kr>

■ 연구진 | 과천시공사 도시계획부

부 장 | 김 승 철
조사기획팀 팀장 | 손 경 도
조사기획팀 대리 | 김 다 정
조사기획팀 대리 | 신 지 인

연구보고서 2022-03

과천시 지역통계 활성화 방안 연구

발 행 일 | 2022년 12월
발 행 인 | 이 근 수
발 행 처 | 과천시공사
주 소 | 경기도 과천시 통영로 5
전 화 | 대표전화: 02) 504-7300
홈페이지 | www.gcuc.or.kr