

 과천시공사	<h1>G-브리프</h1>		시민이 안전하고 행복한 도시환경 조성
	주관 부서	도시기획부	발간 일자

공공기관 ESG 활성화 전략

- 1. ESG 경영 개요 2
- 2. 정부의 ESG 경영 정책 3
- 3. 국내 공기업 ESG 경영 사례 5
- 4. 공사 ESG 경영 현황 6
- 5. 공공기관 ESG 활성화 전략 및 시사점 7

◆ 주요 내용 ◆

- ESG 경영: 환경, 사회, 지배구조의 비재무적 요소를 관리하는 기업의 장기 투자 리스크 관리 전략
- 정부의 ESG 경영 정책
 - ▲ 관계부처 합동 ‘K-ESG 가이드라인’ 발표(2021)
 - ▲ 공공기관 공시 항목에 ‘ESG 경영 분류’ 신설(2022)
- 공사 ESG 경영 추진현황
 - ▲ 전담조직 구성 ▲ 외부전문교육 및 부서별 코칭
 - ▲ 전략지표 설정 및 단기개선과제 이행
- 공사 ESG 경영 추진과 관련한 시사점
 - 1) ESG 경영 ‘핵심이슈’ 선정 검토
 - 중대성 평가를 통한 공통 및 맞춤형 관리지표를 선정해야 함
 - 2) 실제 사업 개편을 통한 ESG 경영 추진
 - 특히, 함께 ESG 경영을 실천할 사업 협력사를 대상으로 ESG 교육 및 행동규범 개정이 필요함

1

ESG 경영 개요

○ ESG 정의

ESG란? 환경(Environment), 사회(Social), 지배구조(Governance)의 약칭으로, 기업 및 기관의 경영활동 과정에서 재무적 가치 추구하고 동시에 환경을 보전하면서, 사회를 더 좋아지게 하고, 경영도 민주적이고 윤리투명하게 하는 경영방식

(출처: 경기연구원(2022). 공공기관 ESG 첫걸음은 맞춤형으로)

- (목적) 장기적 관점에서 기업이 안정적으로 수익을 창출하기 위해 환경, 사회, 지배구조의 **비재무적 요소를 관리**하는 기업의 장기 투자 리스크 관리 전략임
- 사회적 책임과 사회적 가치에 비하여 ESG는 **투자 자체를 사회적 가치 실현의 방향으로 전환**시켜, 투자자 관점에서 사회적 책임을 다 하는 기관에 투자하는 행태를 반영한 것임
- ⇒ 즉, 투자를 결정하는 근거로 금전적 이익 가능성뿐 아니라 **지속가능성과 사회적 영향을 고려**하는 것으로 볼 수 있음

○ ESG 요소별 주요내용

요소	E(환경)	S(사회)	G(지배구조)
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> · 환경경영 목표 수립 · 원부자재 사용량 · 온실가스 배출량 · 에너지 사용량 · 재생에너지 사용 비율 · 용수 사용량 · 폐기물 배출량 · 오염물질 배출량 · 환경 법/규제 위반 · 저공해자동차 현황 · 친환경제품 등 	<ul style="list-style-type: none"> · 노동(임금, 근로여건) · 취약계층 고용 증대 · 사고 및 재난관리 · 안전보건 · 인권경영 · 협력사 ESG 경영 · 사회공헌 · 개인정보보호 · 사회 법/규제 위반 등 	<ul style="list-style-type: none"> · 이사회 구성 · 이사회 활동 · 주주권리 · 윤리경영 · 내부 감사부서 현황 · 지배구조 법/규제 위반 · 청렴도 평가결과 · 고충처리제 운영 · 내부감질문화 척결 등

(출처: 관계부처합동(2021). K-ESG 가이드라인 v1.0. 재구성)

○ ESG 부상 배경

2020년 코로나19 발생, 탄소중립 이슈와 함께 필수사항으로 본격 대두

- 2006년 UN에서 발표한 **사회책임투자 원칙**을 통해 ESG 이슈의 반영, 정보공개 등이 구체화되면서 ESG 성과가 중장기적으로 기업의 가치 창출에 효과적일 수 있다는 논의가 확산됨
 - 2020년 세계 최대 자산운용사인 **블랙록(BlackRock)**의 래리 핑크 CEO는 ESG 사업 전략을 채택하지 않는 기업들을 상대로 투자를 줄이겠다는 선언을 하면서 ESG 도입에 대한 개별 기업들의 관심이 폭발적으로 증가함
 - 더불어, 미국의 바이든 행정부는 기존 행정부와 차별화되는 기후변화에 대한 내용으로 제1호 행정명령을 발표하는 등 민간 투자시장뿐 아니라 **공공부문까지 기후변화에 대응하는 규제정책을 마련**하여 중장기적으로 대비하도록 지시함
- ⇒ 이러한 국제적인 움직임에 발맞춰 국내외 대기업은 사회기여와 경쟁력 강화를 위해 가장 먼저 발 빠르게 ESG 도입을 선도함

(출처: 한국조세재정연구원(2021). 공공기관의 ESG 도입을 위한 정책 방안. 재구성)

2

정부의 ESG 경영 정책

○ 공공기관, ESG 경영이 필수사항으로 대두

- ESG 도입이 대기업 중심으로 정착하고 있는 상황에서 공공기관도 공공성과 더불어 사회적 가치 실현을 통한 경쟁력 강화 필요성 증대

○ 공공기관의 ESG 대응, 정부의 정책과 평가지침이 중요 고려 대상

- 공공기관은 정부의 출자·출연 및 지원으로 설립·운영되며, 경영내용 또한 경영평가의 방식으로 정부의 통제를 받기 때문에, 민간기업보다 ESG 경영에서 정부 정책이 중요 요소로 작용함

⇒ 그간 정부의 주요 ESG 경영 정책을 살펴볼 필요가 있음

2021

◆ 3월, 공공기관 통합공시 항목에 ESG 관련 항목 대폭 확대

- ① (안전 및 환경) 안전경영책임보고서 공시, 녹색제품 구매 실적 및 온실가스 감축 실적 신설
- ② (사회공헌) 봉사 실적 정식 공시항목으로 신설 및 기부 실적 공시
- ③ (상생협력) 혁신조달과 중증장애인 생산품 구매 실적 추가
- ④ (일가정 양립) 가족돌봄휴가 및 직장어린이집 지원 추가

2021

◆ 12월, 관계부처 합동 'K-ESG 가이드라인' 발표

- 국내외 주요 13개 평가기관의 평가지표를 분석하여 61개 ESG 이행과 평가의 핵심·공통사항을 마련하고, 기업이 활용 가능한 가이드라인을 제시함

구 분	주요 항목
정보공시 (5)	• ESG 정보공시 방식·주기·범위 등
환경 (17)	• 환경경영 목표 및 추진 체계, 친환경 인증, 환경 법규위반 등 • 온실가스 배출량, 폐기물·오염물질 배출량, 재활용률 등
사회 (22)	• 사회책임경영 목표, 채용, 산업재해, 법규위반 등 • 채용·정규직, 산업안전, 다양성, 인권, 동반성장, 사회공헌 등
지배구조 (17)	• 이사회 전문성, 이사회 구성, 주주권리 등 • 윤리경영, 감사기구, 지배구조 법규위반 등

2022

◆ 2월, 공공기관 공시 대상 항목에 'ESG 경영 분류' 신설

- (E) ① 에너지 사용량 ② 폐기물 발생량 ③ 용수 사용량 ④ 환경 관련 법규 위반사항 ⑤ 저공해 자동 보유·구매현황 공시
- (S) ① 개인정보보호 진단 결과 ② 인권경영체계 구축 및 이행 현황 ③ 동반성장 평가 결과 공시
- (G) ① 자체 감사부서 현황 ② 청렴도 평가 결과 공시

◆ 5월, 尹정부 110대 국정과제 중 ESG 경영 관련 사항

- ㉔ 공공기관 혁신을 통해 질 높은 대국민 서비스 제공(기재부)
 - 공공기관 자체 ESG역량 강화 및 민간 협력업체 ESG경영 지원
- ㉕ 성장지향형 산업전략 추진(산업부)
 - ESG 등 기업 성장과 사회적 가치 연계모델 확산
 - 중소·중견기업의 ESG 경영 확산*
 - * K-ESG 가이드라인 고도화, 공급망 실사 대응지원 사업 신설, 소선택소노미 마련 등
- ㉖ 과학적인 탄소중립 이행방안 마련으로 녹색경제 전환(환경부)
 - 지자체 탄소중립지원센터 설립·운영을 확대하고, 지역별 대표모델로 탄소중립 그린도시 확산
 - '22년부터 중소·중견기업 대상 ESG 종합 컨설팅

3

국내 공기업 ESG 경영 사례

○ 국내 공기업 주요 ESG 경영 추진 현황

① 경기주택도시공사(GH)

전담인력	▶ ESG 경영위원회 및 ESG 경영혁신 Lab 운영
	· 직원 참여를 통한 ESG 경영혁신 Lab 12팀을 구성하여, ESG 경영 위원회를 통한 활동결과 점검 및 우수사례 선정·포상
주요활동	▶ 중대성 평가를 통한 중요 이슈 10개 도출 (안전관리 강화, 수요자 중심의 공공주택 공급, 주택공급 서비스 책임성 등)
	▶ 지방공기업 최초 녹색채권 700억 원 및 사회적 채권 1,200억 원 발행

(출처: 경기주택도시공사(2022). 2022 ESG 보고서)

② 인천도시공사(IH)

전담인력	▶ ESG혁신부 조직·운영(전담인력 6명)
주요활동	▶ 제로에너지 주거단지 설계 등 친환경(E) 도시개발 실시 생기 있는 마을 감동 프로젝트 등 지역 공헌사업(S) 진행 이사회 여성 임원 확대 및 근로자 이사제 도입 등 지배구조(G) 개선
	▶ 지방공기업 최초 1,000억 원 규모 ESG 사회적 채권 발행

(출처: 경기연구원(2022). 공공기관 ESG 첫걸음은 맞춤형으로)

③ 한국국토정보공사(LX)

전담인력	▶ ESG위원회 및 전담부서로 ESG경영처 운영(전담인력 9명)
주요활동	▶ 지속가능경영보고서를 통해 중대이슈에 대한 성과 관리·공개
	· 주요 이해관계자의 관심 사항과 사업에 미치는 영향도를 분석하여 2021년 13개의 중대이슈를 선정

(출처: 경기연구원(2022). 공공기관 ESG 첫걸음은 맞춤형으로)

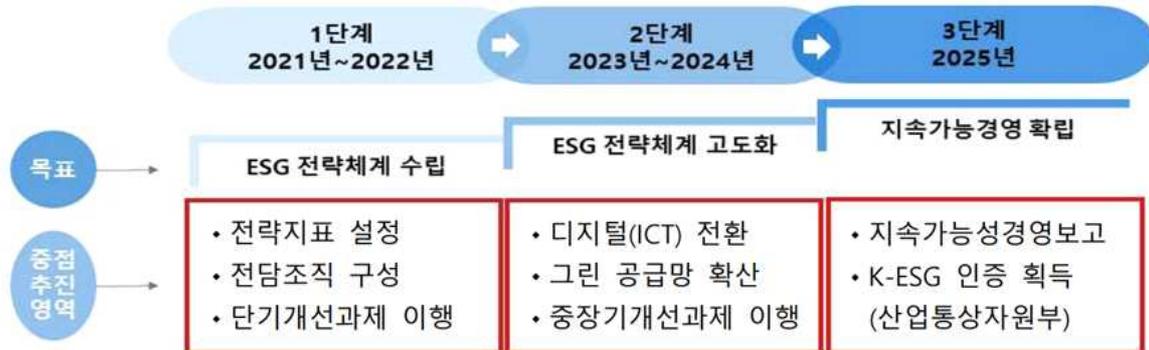
4

공사 ESG 경영 현황

○ 「공공기관 ESG 도입 단계별 가이드」 4단계 진행 중

- 경기연구원(2022)이 제시한 ESG 도입 가이드(5단계)¹⁾에 따르면, 공사는 4단계인 외부 전문기관 컨설팅 실시 중으로 볼 수 있음

○ 과천시공사 ESG 경영 중장기 로드맵



○ 과천시공사 ESG 경영 중장기 로드맵 1단계(2021~2022년) 현황

추진현황	<ul style="list-style-type: none"> ◆ ESG 경영 전담조직 구성 <ul style="list-style-type: none"> - ESG 경영 원년 선언(2021. 7. 6.): 3대 전략 목표 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▲친환경 성장 ▲함께하는 성장 ▲신뢰받는 성장 - ESG 경영 관련 직원 역량강화 교육 시행 ◆ ESG 전략지표 설정 및 단기개선과제 이행 <ul style="list-style-type: none"> - 14개 경영전략 지표 설정 및 ESG 경영공시 추진(총 16개 항목) - 총 26개 전략과제 도출, 20개 과제 완료 ◆ ESG 경영 외부전문교육 및 부서별 코칭 실시 <ul style="list-style-type: none"> - 관리자 및 실무자 대상 ESG경영의 이해 및 ESG경영 매뉴얼 해설 교육 - 부서별 ESG경영 전략과제 점검 및 세부추진계획 코칭
	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 지방공기업 최초 시행하는 ESG 전략과제 발굴 <ul style="list-style-type: none"> - (E) 환경 분야 ESG경영 공시 시행: 6개 항목 12개 세부지표 - (S) 자금운용프로젝트 ‘과천살리기’ 시행: ESG금리입찰제 도입 - (G) 무료 법률 상담센터 운영: 총 316명 참가, 250회 상담 운영 ◆ 2021. 공공구매실적 대폭 향상(경영평가 기준목표 대비 126.2% 달성)
우수사례	

1) ① ESG 담당자 지정 ② 정부 통합공시 항목에 포함된 ESG 경영 항목 우선 관리 ③ 전사적 인식 제고 ④ 외부전문가 컨설팅 실시 ⑤ ESG 경영실적 관리·활용

5

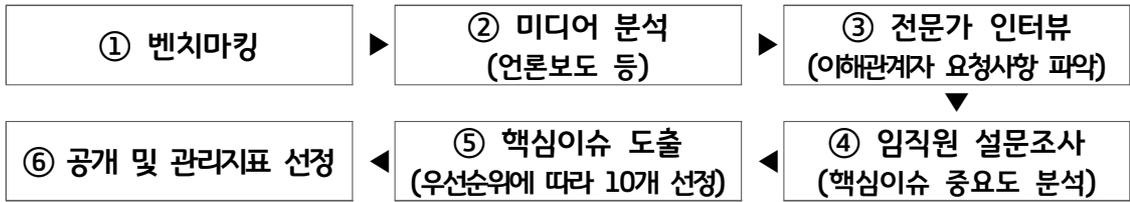
공사 ESG 활성화 전략 및 시사점

○ 공사 ESG 경영 추진 방향과 관련한 시사점

1 공사의 ESG 경영 ‘핵심이슈’ 선정 검토

- ✓ 중대성 평가를 통해 ESG 경영 핵심이슈를 도출하고, 이를 기반으로 공사의 특성을 반영한 ESG 경영실적 관리지표를 선정해야 함

<핵심이슈 선정 중대성 평가 절차>



(출처: 경기연구원(2022). 공공기관 ESG 첫걸음은 맞춤형으로)

- ✓ ESG 경영실적 관리지표 선정 방향은 정부의 방침 및 경영평가 지표 등 공통 관리지표를 우선 반영하고, 공사의 특성 및 환경을 반영한 맞춤형 관리지표를 추가하여 “○○특화” ESG 경영 가치체계를 정립하는 방식으로 나아가야 함
 - 특히, 과전은 현재 3기 신도시 조성 사업이 진행되고 있는 만큼 ESG 경영 전략을 도시개발 사업에 반영하여 지속가능한 개발 사업을 추진해야 하며, 이와 관련하여 ‘주택사업 공공성 강화’, ‘탄소중립을 고려한 친환경 도시 개발 선도’ 등을 공사의 맞춤형 관리지표로 내세울 수 있음

2 실제 사업 개편을 통한 ESG 경영 추진

- ✓ ESG 경영의 궁극적인 목표인 지속가능성을 제고하기 위해선 사회공헌 측면이 아닌 전면적인 사업 예산을 활용한 실질적인 사업 개편을 통해 업무 과정에서 혁신을 만들어내야 함
- ✓ 이 과정에서 공사와 함께 사업을 진행하고 문제를 해결할 이해관계자 및 협력사를 찾는 것 또한 주요 추진 전략 중 하나이며, 이들을 대상으로 ESG 교육 및 ESG 경영 방침을 반영한 이해관계자의 행동규범 개정까지 이루어져야 함

■ 참고문헌

[간행물]

- 경기연구원. (2022). 공공기관 ESG 첫걸음은 맞춤형으로. 이슈&진단 No. 511
- 과천시공사. (2022). 과천시공사 ESG 경영 매뉴얼
- 제20대 대통령직인수위원회. (2022). 윤석열정부 110대 국정과제
- 한국조세재정연구원. (2021). 공공기관 ESG 경영 도입 및 지속가능성 실현방안. 공공경제 Vol.7
- 한국조세재정연구원. (2021). 공공기관의 ESG 도입을 위한 정책 방안. 재정포럼 306권

[인터넷 자료]

- 기획재정부. (2021. 3. 4.). 공공기관 공시항목에 ESG(환경, 사회, 지배구조) 대폭 확대한다.
기획재정부 보도자료. Retrieved from <https://www.korea.kr/news/pressReleaseView.do?newsId=156439426>
- 기획재정부. (2022. 2. 7.). 공공기관 알리오(Alio) 통합공시 기준 개정. 기획재정부 보도자료.
Retrieved from <https://www.korea.kr/news/pressReleaseView.do?newsId=156494422>
- 산업통상자원부. (2021. 12. 1.). 우리 기업의 ESG 경영을 지원하는 관계부처 합동
'K-ESG 가이드라인' 발표. 산업통상자원부 보도자료.
Retrieved from <https://www.korea.kr/news/pressReleaseView.do?newsId=156483773>
- 송소연. (2021. 9. 9.). 공기업에서 왜 ESG 경영을 할까?. 라이프인.
Retrieved from <http://www.lifein.news/news/articleView.html?idxno=13008>
- 이종재. (2022. 6. 7.). [공공기관과 ESG경영 ①] 공공기관의 대응, 디테일에 달렸다.
데일리 임팩트. Retrieved from <https://www.dailyimpact.co.kr/news/articleView.html?idxno=80272>
- 조수빈. (2022. 3. 15.). 급물살 타는 공공기관 ESG 경영 공시. 한경
Retrieved from <https://www.hankyung.com/economy/article/202203079414i>

[홈페이지]

- 대한민국 정책브리핑. www.korea.kr
- KDI 경제정보센터. eiec.kdi.re.kr

‘G-브리프’의 내용은
과천시의 공식 입장이 아니라
과천시공사의 자체 연구 결과입니다.