

| | | | |
|---|----------------|-------|-------------------------|
|  | <h1>G-브리프</h1> | | 시민이 안전하고 행복한 도시환경 조성 |
| | 주관 부서 | 미래전략실 | 발간 일자 |

공공체육시설 운영 개선 및 효율화 방안

- 과천시 공공체육시설 사례를 중심으로 -

손 경 도

< 목 차 >

| | |
|------------------------|---|
| 1. 공공체육시설 개념 | 2 |
| | |
| 2. 공공체육시설의 운영 필요성 | 2 |
| | |
| 3. 과천시 공공체육시설 현황 | 3 |
| | |
| 4. 과천시 공공체육시설 핵심문제 | 4 |
| | |
| 5. 공공체육시설 운영상 문제점 해결사례 | 4 |
| | |
| 6. 공공체육시설 운영 개선 방안 | 5 |
| | |
| 7. 단계별 추진 계획 | 6 |
| | |
| 8. 정책적 시사점 | 7 |
| | |

◆ 주요 내용 ◆

- 공공체육시설 개념
 - 국가, 지자체, 공공단체가 국민의 체육활동에 제공하기 위하여 설치, 관리 운영하는 체육시설
- 공공체육시설 핵심문제
 - 생활체육시설의 실제 체감 공급 부족
 - 지속적인 운영비 부담 증가
 - 수요 변화에 대한 민첩한 대응 한계
 - 예약 및 배정시스템 불편에 따른 만족도 저하
- 정책적 시사점
 - 공공체육시설은 신규 시민, 취약계층 등 다양한 이용자의 접근권 확대와 형평성을 제고해야 함
 - 단순한 예산 절감이 아니라, 낭비를 줄이고 수익구조를 다변화하는 방식으로 재정 건전성을 달성해야 함
 - 공공체육시설 이용은 시설 접근성뿐만 아니라 예약, 결제, 정보제공, 대기관리까지 포함하는 개념으로 확장하여야 함

1

공공체육시설 개념

- 공공체육시설은 국가나 지방자치단체 또는 공공단체가 국민의 체육활동에 제공하기 위하여 설치, 관리 운영하는 체육시설을 말하며, 공공시설물의 범위 안에 포함되는 개념임
- 1989년 제정된 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 따라 국가와 지방자치단체는 국민의 체육활동에 필요한 체육시설물의 적정한 설치·운영과 체육시설업의 안전하고 효율적인 육성을 위하여 필요한 시책을 찾아 적절한 지원과 지도하여야 함
- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령」 제2조에 의하면 공공체육시설의 시설형태는 운동장, 체육관, 종합 체육시설, 가상체험 체육시설로 구분할 수 있으며, 같은 법 시행령 제3조 ~ 제5조에 의하면 공공체육시설은 전문체육시설, 생활체육시설, 직장체육시설로 구분할 수 있음

✓ 공공체육시설 구분

| 구분 | 정의 |
|--------|---|
| 전문체육시설 | ◦ 국내외 경기대회의 개최와 선수훈련 등에 필요한 운동장, 체육관 등 체육시설 |
| 생활체육시설 | ◦ 국민이 주거지와 가까운 곳에서 쉽게 이용할 수 있는 체육시설 |
| 직장체육시설 | ◦ 직장인의 체육활동에 필요한 체육시설 |

2

공공체육시설의 운영 필요성

- 공공체육시설은 지역 주민의 건강 증진과 생활체육 활성화에 필수적인 공공 인프라로, 사회적으로 균등한 혜택을 부여하는 중요한 역할을 수행함
- 공공체육시설은 단순한 운동 공간이 아니라 시민복지, 지역공동체, 건강 형평성을 뒷받침하는 생활 기반 시설로, 최근 생활체육 수요가 확대되면서 공공체육시설의 역할은 더욱 커지고 있음

3

과천시 공공체육시설 현황

○ 주요 공공체육시설 구성 및 인프라 현황

| 시설명 | 주요 보유 인프라 및 규격 | 특징 및 애로사항 |
|---------------------|---|---|
| 과천시민회관 (통영로5) | 실내수영장, 빙상장, 볼링장, 다목적체육관, 헬스장, 스크린골프장 등 | 전철역과 직접 연결되어 접근성이 최상인 관내 최대 이용 시설 |
| 관문체육공원 (중앙로 294) | 육상경기장, 축구장, 테니스장, 풋살장, 다목적 실내체육관 등 | 다양한 종목을 갖춘 체육공원으로 주차 공간 및 접근성이 우수 |
| 문원체육공원 (문원로 56) | 축구장, 테니스장, 게이트볼장, 농구장, 하절기 물놀이장 등 | 어린이 위락시설 등 친가족형 공간이나 게이트볼장 등 일부 시설 노후화 |
| 청소년수련관 (참마일로 9) | 실내수영장, 생활체육관, 헬스장 등 | 청소년 대상 프로그램 위주, 야간 및 주말을 일반 시민에게 개방 |

○ 주요 공공체육시설 이용 현황

| 구분 | 정의 |
|---------------|--|
| 실내수영장 | ◦지역에서 가장 이용 밀도가 높은 종목 ◦시민회관 수영장은 침두시간(출근 전·저녁 시간대) 강좌 대기율이 지속적으로 폭증함 |
| 테니스장 및 풋살장 | ◦동호인들의 주말 대관이 95%를 초과하는 공급 부족 상태 |
| 볼링장 | ◦주말 평균 대기시간이 2~3시간 ◦사전 예약이 불가능, 현장 선착순 발권만 허용 |

[현황진단]

- 과천시 관내의 공공체육시설은 총 32개소(간이운동장 등을 포함한 광의의 시설은 63개소)가 설치·운영 중이며, 주요 거점 시설을 중심으로 서비스가 공급되고 있음
- 과천시 체육 인프라는 축구장, 테니스장, 풋살장, 다목적체육관, 볼링장, 수영장, 국궁장, 빙상장, 골프연습장 등 종목별로 다양하게 구성되어 있음
- 이용 집중 시간대가 제한되어 있고, 특정 종목이나 동호회 중심의 반복 이용이 발생할 가능성이 커, 신규 시민이나 소규모 이용자에게는 진입장벽이 존재함

4

과천시 공공체육시설 핵심문제

- ✓ 생활체육시설의 실제 체감 공급 부족
⇒ 적은 인구 규모에 따른 경제성 저하로 민간체육시설 부족, 공공체육시설 신규 건립을 위한 부지가 매우 협소한 도시 계획적 한계 존재
- ✓ 지속적인 운영비 부담 증가
⇒ 공공체육시설은 유지보수비, 인건비, 에너지비용이 꾸준히 발행하는 구조인데, 수익모델을 이용료 중심에 머물러 있어 재정 자립도가 낮음
- ✓ 수요 변화에 대한 민첩한 대응 한계
⇒ 시설운영이 공급자 중심으로 설계되어 있음. 현재 운영방식과 같은 자치단체 직영 또는 관행적 위탁방식은 운영 안정성 확보에는 유리하나, 다양화·다변화되는 서비스 수요에 대한 신속한 대응이 어려움
- ✓ 예약 및 배정시스템 불편에 따른 시민 만족도 저하
⇒ 기존의 선착순 혹은 불투명한 추첨 방식은 특정 동호회나 기존 회원들에게 이용 기회가 독점되는 경향이 있어 신규 진입을 원하는 일반 시민의 소외감 심화

5

공공체육시설 운영상 문제점 해결사례

○ 공간 입체화 및 유휴공간 활용을 통한 시설 확충

- ✓ 서울시 등 일부 지자체에서는 도심 내 가용 부지 한계를 극복하기 위해 고가도로 하부 유휴 부지에 비가림막이 포함된 풋살장, 농구장, 족구장 등을 입체적으로 조성하여 토지 효율성을 극대화
- ✓ 송파 잠실 유수지, 인천 공촌 유수지, 마포 망원 유수지 등 상부 공간을 복합화하여 축구장, 야구장, 구민체육센터 건립을 통해 방재 기능과 주민 체육 복지를 동시에 만족시키는 혁신 모델 구축

○ 기술 융합형 미래 스포츠 시설 개설

- ✓ 경기학생스포츠센터(경기도 용인시), 강릉 메타버스 체험관(메타버스 스포츠관)은 IT·AI 및 가상현실(VR) 기술을 생활체육에 접목하여 실내 공간 안에서 스마트 인공암벽 클라이밍, VR축구·야구, 피클볼 등 날씨와 미세먼지에 구애받지 않는 가상 스포츠존을 개설·운영하여 청소년 및 젊은 층의 호응을 얻고 있음

○ 고정 요금제 개선을 통한 침투시간 쏠림 현상 완화

- ✓ 주말 및 프라임(prime) 타임 할증요금제 적용 및 비침투시간 ‘해피아워’ 할인 적용을 통한 자발적인 이용 분산 유도
-

6 공공체육시설 운영 개선 방안

① 통합예약체계 구축

- ✓지역 내 모든 공공체육시설을 단일 플랫폼에서 조회, 예약, 결제, 취소할 수 있는 통합예약체계 구축
 - ✓실시간 잔여 시간 안내, 대기자 자동 관리, 예약 이력 공개 기능 도입을 통해 시설운영의 투명성과 편의성 동시 개선
-

② 성과 연동형 위탁관리 확대

- ✓기존의 단순 위탁 방식에서 벗어나 운영성과에 따라 평가하고 보상하는 성과 연동형 위탁 확대 필요
 - ✓위탁 운영 주체의 자율성과 성과연계를 통한 책임경영 유도
-

③ 유희공간 수익화

- ✓체육시설 내 유희공간을 활용해 매점, 카페 등 부대시설 유치
 - ✓다만 수익화는 공공성 훼손이 아니라 운영비 보전과 이용환경 개선을 위한 보조수단으로 설계
-

④ AIoT 기반 스마트 운영

- ✓출입통제, 조명, 냉난방, 안전감지 시스템을 IoT와 연계하여 무인화 구간 확대
 - ✓야간·유희시간대 운영 비용을 낮추고, 시설 가동률을 높이는 효과 기대
-

⑤ 학교체육시설 연계

- ✓ 학교체육관과 운동장을 일정 시간대에 개방하고, 지방자치단체가 안전관리와 보험, 운영 지원 일부를 부담하는 복합모델 시행
- ✓ 공공체육 인프라 총량 확대 및 지역공동체의 체육 접근성 향상 효과 기대

⑥ 취약계층 맞춤형 프로그램 운영

- ✓ 고령층, 장애인, 청소년 등 이용자별 수요를 반영한 전용 프로그램과 시간대 설정, * 인구가 증가하는 도시에서는 신규 유입 인구(시민)도 취약계층에 포함 가능
- ✓ 소수에 의한 공공체육시설 독점 이용을 방지하고, 다수의 이용과 취약계층의 체육권을 보장하는 공간으로 재정립

[기대효과]

- 재정 측면에서 고정비를 줄이고 수익을 다변화하여, 공공체육시설의 적자구조 완화, 제한된 예산을 전략적으로 배분하는 데 기여
- 시민 측면에서 예약 편의성과 이용 만족도 향상, 실시간 예약, 명확한 배정기준, 대기관리 기능은 시민이 체감하는 가장 큰 불편을 줄이는 핵심 수단
- 정책 측면에서 시설 확충과 운영이 분리되지 않고, 연동됨. 단순한 공급 확대를 넘어 지속가능한 체육정책 설계 가능

7 단계별 추진 계획

- 단기과제: 이용자 불편을 즉시 줄이는 데 초점
 - 예약시스템 개편, 민원 다발시설의 운영 개선, 시설별 이용데이터 정비
- 중기과제: 운영구조 개편
 - 성과연동형 위탁, 부대수익 모델, 무인화 설비, 탄력운영제 도입
 - 시설별 이용패턴에 따른 인력과 시간을 재배치 하는 운영 유연화
- 장기과제: 체육자원의 통합 운영
 - 학교, 민간, 공공을 연결하는 지역 체육 네트워크 구축
 - 도시 전체의 체육복지 수준 향상을 위한 지역 내 체육자원 통합 운영

- ✓ (공공성) 공공체육시설은 신규 시민, 취약계층, 고령층, 장애인, 청소년 등 다양한 이용자의 접근권 확대와 형평성을 제고해야 함
- ✓ (재정 건전성) 공공체육시설 운영에 대한 단순한 예산 절감이 아니라, 낭비를 줄이고 수익구조를 다변화하는 방식으로 달성해야 함
- ✓ (시민 편의성) 공공체육시설 이용은 시설 접근성뿐만 아니라 예약, 결제, 정보제공, 대기관리까지 포함하는 개념으로 확장하여야 함

■ 참고문헌

[간행물]

- 과천시. (2023). 과천시 체육시설 확충 종합계획 수립 연구용역.
김포시. (2023). 김포시 공공체육시설 효율적인 운영방안 연구용역.
수원시. (2022). 공공체육시설 운영방식 진단 및 개선방안 연구.
과천도시공사. (2024). 2024년도 과천시 생활체육 실태조사.

[홈페이지]

- 과천시청. www.gccity.go.kr
국가법령정보센터. www.law.go.kr

‘G-브리프’의 내용은
과천시의 공식 입장이 아니라
과천도시공사의 자체 분석 결과입니다.